

Kazimierz Zwirowicz

Wykorzystanie zasobu informacyjnego ewidencji gruntów i budynków w działaniach związanych z gospodarką przestrzenną w kontekście dyrektywy INSPIRE

Acta Scientiarum Polonorum. Administratio Locorum 9/2, 171-180

2010

Artykuł został opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach dozwolonego użytku.

WYKORZYSTYWANIE ZASOBU INFORMACYJNEGO EWIDENCJI GRUNTÓW I BUDYNKÓW W DZIAŁANIACH ZWIĄZANYCH Z GOSPODARKĄ PRZESTRZENNĄ W KONTEKŚCIE DYREKTYWY INSPIRE

Kazimierz Zwirowicz

Uniwersytet Warmińsko-Mazurski w Olsztynie

Streszczenie. Posiadanie wiarygodnych informacji o ziemi stanowi jedno z podstawowych ogniw racjonalnego zarządzania gospodarką narodową, postrzeganego przede wszystkim w kontekście realizacji różnych działań związanych z szeroko pojętym użytkowaniem ziemi oraz strategią rozwoju gospodarczego kraju. Spośród wielu zbiorów tych informacji podstawowe znaczenie ma ewidencja gruntów i budynków. Funkcjonowanie ewidencji gruntów i budynków będzie spełniało oczekiwania jej użytkowników w zakresie zdolności zaspokajania zapotrzebowania na dane ewidencyjne, jeżeli system ten będzie miał pożądaną jakość i skuteczność. Dane ewidencyjne powinny umożliwiać prowadzenie monitoringu otaczającej przestrzeni w kontekście wyróżnianych rodzajów prowadzonej działalności człowieka w ramach gospodarki przestrzennej, a także stanowić istotny element tworzącej się infrastruktury informacji przestrzennej na poziomie lokalnym. Zestaw danych ewidencyjnych będących elementem SDI na poziomie lokalnym powinien być ograniczony do minimum. Wybrane dane muszą jednak umożliwiać w miarę pełne odzwierciedlenie zakresu informacyjnego ewidencji gruntów i budynków z punktu widzenia gospodarki przestrzennej oraz tworzenie warstw tematycznych przedstawiających konkretne problemy badawcze związane z użytkowaniem ziemi w sposób uszczegółowiony. Sformułowanie takiego zbioru danych ewidencyjnych jest możliwe po ustaleniu, na podstawie wyników analizy przepisów prawnych i standardów technicznych, stopnia wykorzystywania potencjału informacyjnego ewidencji gruntów i budynków w działaniach związanych z gospodarką przestrzenną. Wyniki badań opracowano z zastosowaniem metody punktowej. Ustalono, że spośród analizowanych działań praktycznych składających się na gospodarkę przestrzenną najbardziej powiązane z danymi ewidencyjnymi jest opracowanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz realizacja zadań związanych z gospodarką nieruchomościami. Z kolei najbardziej pożądanymi danymi ewidencyjnymi w gospodarce przestrzennej są granice i numer działki ewi-

Adres do korespondencji – Kazimierz Zwirowicz, Katedra Katastru i Zarządzania Przestrzenią, Uniwersytet Warmińsko-Mazurski w Olsztynie, ul. Prawocheńskiego 15, 10-724 Olsztyn, e-mail: kazimierz.zwirowicz@uwm.edu.pl

dencyjnej, kontury użytków gruntowych i ich oznaczenia na mapie ewidencyjnej oraz kontury klas gleboznawczych i ich oznaczenia na mapie ewidencyjnej.

Słowa kluczowe: ewidencja gruntów i budynków, dane ewidencyjne, użytkowanie ziemi, gospodarka przestrzenna.

WPROWADZENIE

Zgodnie z dyrektywą INSPIRE w każdym z krajów członkowskich Unii Europejskiej powinna funkcjonować krajowa infrastruktura danych przestrzennych (Spatial Data Infrastructure – SDI) wchodząca w skład Europejskiej Infrastruktury Danych Przestrzennych (European Spatial Data Infrastructure – ESDI). Głównym celem dyrektywy INSPIRE jest zapewnienie społeczeństwu powszechnej dostępności do danych przestrzennych umożliwiających monitorowanie środowiska naturalnego i podejmowanie rozmaitych działań w zakresie jego ochrony oraz stanowiących istotny element wspomagania różnych działań mających na celu zrównoważony rozwój kraju [Wysocka 2006].

Główne założenia budowy infrastruktury danych przestrzennych związane są z ideą tworzenia baz referencyjnych, baz metadanych oraz wielokrotnego wykorzystania danych przestrzennych, a także z przyjęciem tezy, że istotnym efektem tego działania będzie podniesienie aktualności i wiarygodności tych danych oraz całkowite pokrycie nimi całego obszaru kraju. W procesie budowy krajowej infrastruktury danych przestrzennych istotne znaczenie ma odgrywać poziom lokalny, gdyż na tym poziomie, w ośrodkach dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej oraz w ewidencji gruntów i budynków, gromadzone są dane o podstawowym znaczeniu dla całego przedsięwzięcia. Dlatego niezależnie od podkreślania potrzeby realizacji dużych projektów informatycznych na szczeblu centralnym, dotyczących budowy krajowej infrastruktury danych przestrzennych, przedstawiane są sugestie intensyfikacji budowy infrastruktury danych przestrzennych na poziomie lokalnym [Wysocka 2006, Figiel 2007, Iwaniak i in. 2007]. Sugestie te związane są z występującymi już od kilku lat próbami tworzenia lokalnych serwerów internetowych udostępniających dane przestrzenne. W ten sposób powstają systemy na miarę potrzeb i możliwości samorządów, zapewniając tym samym nie tylko realizację swoich zadań, ale też dostęp do danych przestrzennych innym użytkownikom. Należy jednak zauważyć, że proponowane rozwiązania różnią się między sobą zakresem treści i inną systematyką obiektów. W każdym przypadku (choć w różnym stopniu) uwzględniają jednak istotę danych zebranych w ewidencji gruntów i budynków.

Ewidencja gruntów i budynków (kataster nieruchomości) to jednolity dla całego kraju, systematycznie aktualizowany zbiór informacji o gruntach, budynkach i lokalach, ich właścicielach oraz o innych osobach fizycznych i prawnych władających tymi gruntami, budynkami i lokalami [Ustawa – prawo geodezyjne i kartograficzne... 1989].

Ewidencja gruntów i budynków, zawierająca dane o granicach, sposobie użytkowania oraz o jakości i powierzchni gruntów, bierze udział w całokształcie działań

biernych i czynnych dotyczących podmiotów i przedmiotów związanych z organizacją użytkowania ziemi, czyli wykorzystywaniem powierzchni Ziemi przez człowieka do różnych potrzeb społeczno-gospodarczych, z uwzględnieniem nie tylko występujących zasobów naturalnych, ale też i funkcji przypisanej dla danego obszaru w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Celem tych działań jest zarówno ochrona określonych wartości przestrzeni, jak i racjonalne kształtowanie przestrzeni przez stymulowanie procesów gospodarczych.

Szerokie spektrum danych, które zasilają lokalne systemy informacji przestrzennej, powoduje możliwość wykorzystywania ich przez różnych użytkowników w różnych procedurach związanych z monitorowaniem i zarządzaniem przestrzenią danego obszaru, realizowanych w kontekście gospodarki przestrzennej w ujęciu działalności koordynacyjno-regulacyjnej, inwestycyjnej i kontrolnej. Na tym tle uzewnętrznia się potrzeba wskazania, które dane stanowiące o sile potencjału ewidencji gruntów i budynków są szczególnie pożądane w różnych działaniach praktycznych związanych z gospodarką przestrzenną, przez co powinny stanowić podstawowy element Spatial Data Infrastructure – SDI na poziomie lokalnym, a także być uwzględniane przy tworzeniu warstw tematycznych obrazujących konkretny problem badawczy związany z użytkowaniem ziemi. Zakłada się, że ustalenia w tym zakresie mogą stanowić istotny wkład w kształtowanie warunków skutecznego i racjonalnego funkcjonowania ewidencji gruntów i budynków, a także w budowę i rozwój krajowej infrastruktury informacji przestrzennych.

METODYKA BADAŃ

Uznano, że do osiągnięcia celu tego opracowania najbardziej odpowiednimi metodami badawczymi będą metoda porównawcza i metoda analizy logicznej.

Wykorzystując założenia teoretyczne, a także uwzględniając tendencje praktyczne dotyczące prowadzenia różnych rodzajów gospodarki przestrzennej, przedstawione przez pracowników starostw powiatowych zajmujących się udostępnianiem beneficjentom danych ewidencyjnych i wykorzystujących te dane w procedurach administracyjnych, sformułowano zestaw:

- podstawowych celów (zadań) praktycznego działania związanych z gospodarką przestrzenną,
- podstawowych danych ewidencyjnych tworzących potencjał informacyjny ewidencji gruntów i budynków.

W wyniku przeprowadzonych badań do podstawowych celów działalności praktycznej związanych z gospodarką przestrzenną, zaliczono:

- 1) dokonywanie wpisów w księgach wieczystych;
- 2) obliczanie wymiaru podatków;
- 3) opracowanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego;
- 4) prowadzenie spraw związanych z ochroną gruntów rolnych i leśnych;
- 5) obrót cywilnoprawny nieruchomościami;
- 6) realizację zadań związanych z gospodarką nieruchomościami;

- 7) różne procedury administracyjno-sądowe dotyczące nieruchomości (np. zniesienie współwłasności lub współużytkowania wieczystego, ustanowienie służebności, dział spadku, stwierdzenie zasiedzenia nieruchomości);
- 8) prowadzenie kontroli użytkowania gruntów w ramach LPIS;
- 9) realizację procesów geodezyjno-prawnych (np. wywłaszczenie nieruchomości, rozgraniczenie nieruchomości, scalenie i podział nieruchomości, podział nieruchomości);
- 10) opracowanie projektów scalenia gruntów;
- 11) opracowanie operatów wyceny nieruchomości;
- 12) statystykę publiczną;
- 13) opracowanie projektów transformacji użytków gruntowych;
- 14) opracowanie projektów inwestycyjnych;
- 15) rozwiązywanie problemów związanych z ekologią;
- 16) założenie i prowadzenia geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu.

W następstwie przeprowadzonych badań przyjęto, że spośród danych ewidencyjnych dotyczących gruntów i budynków przedstawionych w Rozporządzeniu w sprawie ewidencji gruntów i budynków [2001] danymi podstawowymi z punktu widzenia gospodarki przestrzennej są:

- 1) granice jednostek zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa,
- 2) granice i numer działki jako część składowa identyfikatora działki ewidencyjnej,
- 3) numeryczny opis granic działki ewidencyjnej,
- 4) pole powierzchni działki ewidencyjnej,
- 5) oznaczenie księgi wieczystej, w której wpisana jest działka ewidencyjna,
- 6) kontury użytków gruntowych i ich oznaczenia na mapie ewidencyjnej,
- 7) kontury klas gleboznawczych i ich oznaczenia na mapie ewidencyjnej,
- 8) pole powierzchni użytków gruntowych i klas gleboznawczych w granicach działki ewidencyjnej,
- 9) dane dotyczące użytków gruntowych i klas gleboznawczych na obszarze obrębu ewidencyjnego,
- 10) wartość działki ewidencyjnej,
- 11) numer i powierzchnia jednostki rejestrowej gruntów,
- 12) powierzchnia grup rejestrowych,
- 13) dane o właścicielu lub władającym działką ewidencyjną,
- 14) granice rejonów statystycznych i ich oznaczenia,
- 15) numer rejestru zabytków,
- 16) dane dotyczące działek ewidencyjnych wchodzących w skład danego obrębu ewidencyjnego,
- 17) oznaczenie dokumentów określających inne prawa do działki ewidencyjnej niż własność,
- 18) numer porządkowy, którym oznaczona została nieruchomość,
- 19) dane opisowo-informacyjne,
- 20) numery działek ewidencyjnych, na których usytuowany jest budynek,
- 21) oznaczenie funkcji podstawowej budynku,
- 22) wartość budynku,
- 23) rok zakończenia budowy budynku.

- 24) pole powierzchni zabudowy budynku,
- 25) liczba kondygnacji nadziemnych oraz liczba kondygnacji podziemnych,
- 26) informacja o materiale, z którego zbudowane są zewnętrzne ściany budynku,
- 27) kontury budynków na mapie ewidencyjnej.

Wyniki tych ustaleń następnie skonfrontowano z treścią obowiązujących przepisów prawnych i standardów technicznych [Rozporządzenie w sprawie rozgraniczenia nieruchomości. 1999, Rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków 2001, Rozporządzenie w sprawie sposobu i trybu dokonywania podziałów nieruchomości. 2004, Rozporządzenie w sprawie scalenia i podziału nieruchomości. 2005, Ustawa o scalaniu i wymianie gruntów. 2003, Ustawa prawo geodezyjne i kartograficzne... 2005, Ustawa o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa... 2007, Ustawa o ochronie gruntów rolnych i leśnych... 2004, Ustawa o gospodarce nieruchomościami... 2004, Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym... 2003, Ewidencja gruntów i budynków... 2003] przez wskazanie, które z przyjętych do badań danych ewidencyjnych są niezbędne do realizacji danego celu działania praktycznego. Posiłkując się metodą punktową, przypisano takiemu przypadkowi 1 punkt, natomiast jeżeli dana ewidencyjna jest zbędna do realizacji danego celu, wówczas takiemu przypadkowi przypisano 0 punktów.

Przyjmuje się, że suma punktów priorytetowych przypisanych danej ewidencyjnej z punktu widzenia wyodrębnionego działania praktycznego stanowi o wartości wskaźnika W_D , na podstawie którego można określić stopień wykorzystania tej danej w działaniach związanych z gospodarką przestrzenną.

W celu zobrazowania zróżnicowania wartości W_D przyjęto trzy przedziały klasyfikacyjne. Skoro maksymalna wartość tego wskaźnika może wynieść 18 punktów, ustalono następujące kryteria zaliczania danej ewidencyjnej do konkretnego przedziału klasyfikacyjnego:

- ≤ 5 punktów – niski priorytet zapotrzebowania na daną ewidencyjną (I stopień wykorzystywania – N),
- 6,0–11,0 punktów – średni priorytet zapotrzebowania na daną ewidencyjną (II stopień wykorzystywania – S),
- $\geq 12,0$ punktów – wysoki priorytet zapotrzebowania na daną ewidencyjną (III stopień wykorzystywania – W).

Przyjęto, że suma punktów przypisanych dla każdego wyodrębnionego podstawowego celu działalności praktycznej związanej z gospodarką przestrzenną, z punktu widzenia zapotrzebowania na konkretną daną ewidencyjną, może stanowić podstawę do ustalenia stopnia jego powiązania z zakresem informacyjnym ewidencji gruntów i budynków. Jeżeli więc dla każdego celu działania praktycznego można przypisać maksymalnie 27 punktów, to ustalone kryteria klasyfikacji dla każdego z przyjętych trzech stopni zależności (powiązania) danego działania z zakresem informacyjnym tego systemu przedstawiają się następująco:

- $\leq 9,0$ punktów – I stopień zależności (niski – M),
- 10,0 – 18,0 punktów – II stopień zależności (średni – S),
- $\geq 19,0$ punktów – III stopień zależności (wysoki – W).

WYNIKI BADAŃ

Wyniki dotyczące określenia stopnia wykorzystywania danych ewidencyjnych w działaniach związanych z gospodarką przestrzenną przedstawiono w tabeli 1. Tabela 1 zawiera również ustalone stopnie powiązania wyróżnionych celów praktycznych z zakresem informacyjnym ewidencji gruntów i budynków.

Uzyskane wyniki badań wskazują, że stopień wykorzystywania danych ewidencyjnych w działaniach składających się na gospodarkę przestrzenną jest dość znacznie zróżnicowany. Można odnieść, że z przyjętych do badań danych ewidencyjnych najbardziej pożądanymi danymi w gospodarce przestrzennej są:

- granice jednostek zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego kraju,
- granice i numer działek ewidencyjnych,
- pole powierzchni działek ewidencyjnych,
- kontury użytków gruntowych i ich oznaczenia na mapie ewidencyjnej,
- kontury klas gleboznawczych i ich oznaczenia na mapie ewidencyjnych,
- pole powierzchni użytków gruntowych i klas gleboznawczych w granicach działki ewidencyjnej,
- dane o właścicielu lub władającym działką ewidencyjną,
- oznaczenie dokumentów określających inne prawa do działki niż własność,
- numer porządkowy, którym oznaczono nieruchomość,
- dane opisowo-informacyjne,
- kontury budynków na mapie ewidencyjnej.

Wyniki badań wskazują także na zróżnicowane powiązania przyjętych celów działania praktycznego związanych z gospodarką przestrzenną z zakresem informacyjnym ewidencji gruntów i budynków. Ustalono, że spośród tych celów najwyższy stopień powiązania odnosi się do:

- realizacji zadań związanych z gospodarką nieruchomościami,
- opracowania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego,
- obrotu cywilno-prawnego nieruchomości,
- opracowania operatów wyceny nieruchomości,
- dokonywania wpisów w księdze wieczystej.

Dane ewidencji gruntów i budynków charakteryzujące się średnim i wysokim priorytetem zapotrzebowania powinny pełnić rolę danych wiodących, na bazie których realizowane są zadania związane z gospodarką przestrzenną oraz gromadzone i udostępniane inne dane dotyczące otaczającej przestrzeni, a także tworzone nowe warstwy tematyczne.

Publikowanie, z uwzględnieniem istoty SDI na poziomie lokalnym, warstw tematycznych, które z różnych względów nie mogą pojawiać się w internetowych serwisach map, to sposób na realizację w praktyce dyrektywy INSPIRE przez budowę i użytkowanie infrastruktury informacji przestrzennej w ramach interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych. Do takich warstw tematycznych można zaliczyć:

- mapę stanu własności i władania gruntami, redagowaną z wykorzystaniem pojęć grup i podgrup rejestrowych oraz z uwzględnieniem przewidywanych zmian w tym zakresie;

Tabela 1. Liczba stopni zapotrzebowania na dane ewidencyjne w gospodarce przestrzennej
Table 1. Number of points assigned to cadastral data in spatial management

Lp. danej ewidencyjnej No. of cadastral data	Liczba punktów przypisana danej ewidencyjnej z punktu widerzenia wyodrębnionego działania Number of points assigned to cadastral data relative to distinguished tasks																Suma punktów Sum of points	Wykorzystanie danej [%] Use of data	Stopień wykorzystania danej Degree of data use
	nr zadania no. of task																		
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16			
1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	0	1	1	13	81	III
2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	15	94	III
3	0	0	1	1	0	0	0	1	1	1	0	1	0	0	0	0	6	38	II
4	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	13	81	III
5	1	0	0	0	1	1	1	0	1	1	1	0	0	0	0	1	8	50	II
6	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	15	94	III
7	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	15	94	III
8	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	0	0	0	12	75	III
9	0	0	1	1	0	1	0	0	0	1	0	1	1	0	1	0	7	44	II
10	1	1	0	0	1	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	5	31	I
11	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	9	56	II
12	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2	12	I
13	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	0	0	1	13	81	III
14	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2	12	I
15	0	1	1	1	1	1	0	0	0	1	1	1	1	0	1	0	10	62	II
16	0	0	1	1	0	1	0	0	0	1	0	1	1	0	0	0	6	38	II
17	1	1	0	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	1	12	75	III
18	1	1	1	0	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	0	1	13	81	III
19	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	14	88	III
20	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	0	0	1	0	1	12	75	III
21	1	0	1	0	1	1	1	0	1	0	1	1	0	1	0	1	10	62	II
22	1	1	0	0	1	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	6	38	II
23	0	0	1	0	1	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	5	31	I
24	1	1	0	0	1	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	6	38	II
25	1	0	1	0	1	1	0	0	0	0	1	1	0	1	0	0	7	44	II
26	0	0	1	0	1	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	5	31	I
27	1	0	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	0	1	13	81	III
Suma punktów Sum of points	19	13	22	15	22	23	15	11	16	18	21	18	14	9	7	12	×	×	×
Powiązanie celu działania z danymi [%] Connection of task's goal with cadastral data	70	48	81	56	81	85	56	41	59	67	78	67	52	33	26	44	×	×	×
Stopień powiązania z danymi egib Degree of connection with cadastral data	III	II	III	II	III	III	II	II	II	II	III	II	II	I	I	II	×	×	×

Źródło – Source: Ustalenia własne – own study

- mapę cen i wartości nieruchomości;
- mapę gruntów chronionych z punktu widzenia przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych;
- mapę rodzajów budynków wraz ze wskazaniem: materiału, z którego wybudowane są ściany zewnętrzne danego obiektu ewidencyjnego, jego wieku, pokrycia dachowego i stanu technicznego;
- mapę użytkowania gruntów według grup i rodzajów użytków gruntowych oraz klas gleboznawczych;
- mapę gruntów chronionych (ekosystemy);
- mapę obszarów zagrożonych powodzią;
- mapę gruntów trudnych do uprawy wymagających zalesienia, prac melioracyjnych i prac rekultywacyjnych, gruntów nieużytecznych dla rolnictwa;
- mapę gruntów podlegających erozji wodnej;
- mapę sieci transportu;
- mapę gruntów ograniczonych w korzystaniu z praw rzeczowych;
- mapę stanów prawnych;
- mapę usług użyteczności publicznej;
- mapę obiektów produkcyjnych i przemysłowych.

PODSUMOWANIE

Na podstawie uzyskanych wyników badań można stwierdzić, że:

1) Większość danych ewidencyjnych będących przedmiotem analizy może być wykorzystywana w wielu działaniach praktycznych związanych z gospodarką przestrzenną. Oznacza to, że powinny one stanowić podstawowy element składowy SDI na poziomie lokalnym i umożliwiać tym samym tworzenie warstw tematycznych przedstawiających konkretny problem w sposób uszczegółowiony albo stanowić podstawę do przedstawiania różnych innych opracowań, które ze swej istoty muszą opierać się na danych referencyjnych zgromadzonych w operacie ewidencyjnym.

2) Dane ewidencyjne wykorzystywane są w różnym stopniu w prowadzonych działaniach praktycznych związanych z gospodarką przestrzenną. Spośród badanych danych aż 44% charakteryzuje się wysokim priorytetem zapotrzebowania w tych działaniach, a 15% – niskim.

3) Spośród badanych 16 działań praktycznych związanych z gospodarką przestrzenną – pięć (31%) jest uzależnionych w stopniu wysokim od danych ewidencyjnych, a dwa (12%) w stopniu niskim.

PIŚMIENNICTWO

- Figiel P., 2007. Bazy danych GIS w planowaniu przestrzennym na poziomie lokalnym. *Roczniki Geomatyki*, t. V, 7, s. 39–45.
- Instrukcja G-5 „Ewidencja gruntów i budynków”. 2003. Główny Geodeta Kraju.

- Iwaniak A., Śliwiński A., Tobiasz M., 2007. Budowa infrastruktury danych przestrzennych na poziomie powiatowym. *Roczniki Geomatyki*, t. V, 1, 39–46.
- Rozporządzenie Ministrów Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej z dnia 14 kwietnia 1999 r. w sprawie rozgraniczenia nieruchomości. *Dz.U.* nr 45, poz. 453.
- Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków. *Dz.U.* nr 38, poz. 454.
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 2004 r. w sprawie sposobu i trybu dokonywania podziałów nieruchomości. *Dz.U.* nr 268, poz. 2663.
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 maja 2005 r. w sprawie scalenia i podziału nieruchomości. *Dz.U.* nr 86, poz. 736, z późn. zm.
- Ustawa z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów. *Dz.U.* z 2003 r. nr 178, poz. 1749, z późn. zm.
- Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne. *Dz.U.* z 2005r nr 240, poz 2027.
- Ustawa z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz o zmianie niektórych ustaw. *Dz.U.* z 2007 r. nr 231, poz. 1700 z późn. zm.
- Ustawa z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych. *Dz.U.* z 2004 r. nr 121, poz. 1266, z późn. zm.
- Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami. *Dz.U.* z 2004 r. nr 261, poz. 2603, z późn. zm.
- Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. *Dz.U.* z 2003 r. nr 80, poz. 717, z późn. zm.
- Wysocka E., 2006. dane katastralne w europejskiej i krajowej infrastrukturach danych przestrzennych. Materiały XII Konferencji Naukowo-Technicznej pt.: „Diagnoza i kierunki rozwoju katastru nieruchomości widziane z perspektywy użytkowników”, Kalisz.

THE USE OF INFORMATION RESOURCES OF CADASTRE IN TASKS OF SPATIAL MANAGEMENT IN THE CONTEXT OF INSPIRE DIRECTIVE

Abstract. Possessing reliable information about land is the one of the fundamental link of the rational management of the national economy, which is mainly perceived in the context of realization of the different tasks connected with the land use and the strategy of the national economy development. From among a lot of data sets, one of the reference data is cadastre.

To meet the users' requirements for cadastral data, cadastral system should be of desired quality and effectiveness. Cadastral data sets should allow monitoring of the land in the context of the distinguished activities in spatial management, but also should be the fundamental element of the local spatial data infrastructures (SDI).

Cadastral data sets of the local SDI should be limited, but these data should provide information resources of cadastre from the spatial management's perspective and also adding the thematic layers which would reflect the specific research studies of the land use in the detailed manneThe use of information resources of cadastre in tasks of spatial management in the context of INSPIRE Directive

Defining cadastral data set of that kind is possible after determining, on the basis of the results of the analysis of law and technical standards, the degree if utilizing the potential of the information resources of cadastre in the of spatial management.

The results of the studies were worked out applying the scoring method. From among analyzed practical tasks of spatial management, the most tied to cadastral data sets are the development projects and management of property, and the most desired cadastral data are the parcel's boundaries and the number, the land uses and the classes of soils, and their designations on the cadastral maps.

Key words: cadastre, cadastral data, land use, spatial management

Zaakceptowano do druku – Accepted for print: 30.06.2010