

Lech Brodniewicz, Sławomir Niemierko

Udział adwokatów w postępowaniu administracyjnym na terenie województwa piotrkowskiego

Palestra 22/10(250), 64-65

1978

Artykuł został zdigitalizowany i opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach dozwolonego użytku.

Udział adwokatów w postępowaniu administracyjnym na terenie województwa piotrkowskiego

Praktyka sądowa jest dla większości adwokatów wykonujących zawód w zespołach podstawową dziedziną pracy. Sprawy administracyjne (w szerokim tego słowa znaczeniu) są jednak często dla naszych klientów równie ważne jak te, które rozstrzygają sądy. Mogłoby się więc wydawać, że adwokaci udzielają pomocy prawnej w tych kwestiach z nie mniejszą energią niż w sprawach cywilnych czy karnych. Otóż autorzy spróbowali odpowiedzieć na pytanie, czy istotnie tak jest.

Z naszych obserwacji i rozmów z kolegami pracującymi w zespołach na terenie województwa piotrkowskiego wynika, że przyjmują oni te sprawy bez entuzjazmu, ograniczając się najczęściej do udzielania porady i ewentualnie do opracowania odwołania czy skargi w imieniu klienta.

Przyczyny tego stanu rzeczy są różne. Na pewno przepisy o opłatach za czynności zespołów adwokackich, wydane jeszcze w 1967 r. (Dz. U. Nr 48, poz. 241), nie stanowią zachęty do prowadzenia spraw np. lokalowych za honorarium w granicach 300—500 zł, a innych w granicach 180—360 zł. Wyjątkiem są tu sprawy o uwłaszczenie gruntów rolnych, wynagradzane od wartości przedmiotu sporu (50% stawek przewidzianych w § 10 rozporządzenia o opłatach). Ale ustawa z 1971 r. o uregulowaniu własności nieruchomości rolnych (Dz. U. Nr 27, poz. 250) straci w niedalekiej przyszłości aktualność w tej części, która dotyczy wydawania aktów własności.

Drugą przyczyną mało aktywnego udziału adwokatów w tych sprawach jest, naszym zdaniem, specyficzna problematyka, która wymaga dobrej praktycznej znajomości prawa podatkowego, lokalowego, budowlanego itd., co powoduje konieczność dokonania pewnej specjalizacji. W dużych miastach (jak się orientujemy, tak jest właśnie np. w Łodzi) niektórzy adwokaci zajmują się niemal wyłącznie sprawami z zakresu prawa finansowego czy lokalowego. W zespołach województwa piotrkowskiego nie obserwuje się tego zjawiska. Uważamy, że jest tu jednak duże pole do popisu dla adwokatów. Za przykład mogą tu służyć dwie sprawy, które przeprowadził adw. Lech Brodniewicz w Podatkowej Komisji Odwoławczej przy Wojewodzie Piotrkowskim.

W zaskarżonych decyzjach organ I instancji przyjął, że chałupnicy Feliks K. oraz Marian S. wyprodukowali dodatkowo znaczne ilości narzut wartości po ok. 100.000 zł każdy z nich i na tej podstawie wymierzył podatnikom opłaty z tytułu podatku dochodowego i obrotowego. Skarżący zaprzeczali, aby dodatkowo zrobili jakies narzuty. Organ odwoławczy dopuścił w sprawie Feliksa K. dowód z akt Prokuratury Rejonowej w B., z których wynikało, że Feliks K. „dopuścił się” nadprodukcji narzut wartości tylko 600 zł, natomiast w sprawie Mariana S. Komisja ustaliła — na wniosek pełnomocnika — że w zarzucanym okresie skarżący przebywał w zakładzie karnym. Z tych przyczyn odwołania zostały uwzględnione i domiary podatków zostały całkowicie uchylone.

Czytelnicy zorientowali się już chyba, że celem naszego artykułu jest zachęcenie kolegów adwokatów do częstszego odwiedzania, w imieniu klientów, instytucji państwowych podejmujących decyzje administracyjne. Sądzymy, że powinno być również interesujące stanowisko, jakie w tych sprawach ma przedstawiciel Urzędu Wojewódzkiego w Piotrkowie Tryb. Otóż dyrektor Wydziału Spraw Wewnętrznych tego Urzędu mgr Jan Dobrowolski stwierdził w swej wypowiedzi aktywny udział członków palestry w sprawach uwłaszczeniowych i w kolegiach do spraw wykroczeń. Ze względu na nowelizację przepisów podatkowych i szersze stosowanie opłat skarbowych jest w tej chwili mniej spraw dotyczących odwołań od wymierzonych podatków. Dyrektor Dobrowolski uważa udział adwokatów za bardzo celowy i potrzebny, szczególnie w sprawach lokalowych, które są nieraz bardzo trudne, konfliktowe, a strony nie zawsze potrafią same uzasadnić swoje wnioski. Adwokat, który dobrze zna sprawę i dany dział prawa administracyjnego, bardzo pomaga w wydaniu prawidłowej decyzji i przyspiesza postępowanie przez zgromadzenie materiału dowodowego oraz przytoczoną prawną argumentację wniosku. Dało się to szczególnie zauważyć w sprawach uwłaszczeniowych, w których decyzje organów I instancji były często zmieniane lub uchylane i przekazywane do ponownego rozpatrzenia przez komisję wojewódzką właśnie dzięki odwołaniom opracowanym przez adwokatów.

Autorzy uważają, że najwidoczniej przykład idzie z góry, gdyż podwładni dyr. Dobrowolskiego oraz inni pracownicy Urzędu Wojewódzkiego czy Urzędu Miasta w Piotrkowie Tryb. przyjmują kolegów adwokatów uprzejmie i sprawnie.

Konkludując — uważamy, że przede wszystkim w trosce o ochronę praw obywateli adwokaci powinni prowadzić sprawy administracyjne częściej, niż to się dzieje obecnie, do czego z pewnością przyczynią się nowe przepisy o opłatach adwokackich. Liczymy również na utworzenie sądowej kontroli decyzji administracyjnych, co postulują już od szeregu lat przedstawiciele nauki prawa, a ostatnio także Sejmowa Komisja Wymiaru Sprawiedliwości. Na pewno doświadczenie zawodowe i wiedza członków palestry zostaną wówczas w pełni wykorzystane w szeroko rozumianym interesie społecznym, także w dziedzinie prawa administracyjnego.

STEFAN MIZERA

Z problematyki prawnej sprzedaży przez Państwo domów i lokali mieszkalnych w miastach

W artykule przedstawiono instytucję sprzedaży przez Państwo domów i lokali mieszkalnych w miastach — w świetle obecnego stanu prawnego. Poddano zwiezłej analizie podstawy prawne obrotu tego rodzaju nieruchomościami, określono przedmioty majątkowe podlegające sprzedaży przez Państwo, omówiono warunki i tryb nabywania przez osoby fizyczne tego mienia państwowego oraz wskazano na uprawnienia i obowiązki nabywców domów i lokali mieszkalnych, sprzedawanych w imieniu Skarbu Państwa przez terenowe organy administracji państwowej stopnia podstawowego. W opracowaniu zamieszczono również niektóre orzeczenia sądowe związane z tematem.