

Zbigniew Dziemianko

Powiat w systemie zarządzania kryzysowego

Przegląd Naukowo-Metodyczny. Edukacja dla Bezpieczeństwa nr 2, 49-56

2010

Artykuł został opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach dozwolonego użytku.

Zbigniew DZIEMIANKO

Wy sza Szkoła Bezpiecze stwa z siedzib w Poznaniu

POWIAT W SYSTEMIE ZARZ DZANIA KRYZYSOWEGO

Problematyka mieszcz ca si w poj ciu zarz dzania kryzysowego, regulowana jest zapisami wielu aktów prawnych ró nej rangi. Do najwa niejszych nale y zaliczy Konstytucj Rzeczypospolitej Polskiej, ustaw o dziajach administracji rz dowej,¹ ustaw o wojewodzie i administracji rz dowej w województwie,² trzy ustawy o szczeblach samorz du terytorialnego,³ ustaw o stanie kl ski ywiojowej,⁴ ustaw o powszechnym obowi zku obrony Rzeczypospolitej Polskiej⁵ i wiele innych, które w ró nym zakresie okre laj zadania podmiotów w zakresie zarz dzania kryzysowego.

Jednak e podstawowym aktem prawnym reguluj cym t problematyk w sposób kompleksowy, jest ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarz dzaniu kryzysowym, znowelizowana w szerokim zakresie w dniu 17 lipca 2009 roku.⁶ Okre la ona organy wja ciwe w sprawach zarz dzania kryzysowego na poszczególnych szczeblach administracji publicznej oraz ich zadania i zasady dziaania w tej dziedzinie, a tak e zasady finansowania zada zarz dzania kryzysowego.

Istotnym rozwi zaniem jest zdefiniowanie w ustawie podstawowych poj w zakresie tego zarz dzania.

Podstawowa definicja zostaj sformu owana w art. 2 i brzmi nast puj co: *Zarz dzanie kryzysowe to dziaalno organów administracji publicznej b d ca elementem kierowania bezpiecze stwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych dziaja , reagowaniu w przypadku wyst pienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej.*

Szczególne znaczenie dla prawidłowego funkcjonowania zarz dzania kryzysowego ma okre lenie istoty takich problemów jak:

- siatka bezpiecze stwa;
- infrastruktura krytyczna i ochrona infrastruktury krytycznej;
- Narodowy Program Ochrony Infrastruktury Krytycznej;
- planowanie cywilne;
- Krajowy Plan Zarz dzania Kryzysowego;

¹ Ustawa z dnia 4 wrze nia 1997 roku o dziajach administracji rz dowej, Dz.U. z 1997 r., Nr 141, poz. 943 ze zm.

² Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rz dowej w województwie, Dz.U. z 2009 r., Nr 31, poz. 206.

³ Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorz dzie województwa, Dz.U. z 1998 r., Nr 91, poz. 576 ze zm., ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorz dzie powiatowym, Dz.U. z 1998 r., Nr 142, poz. 1592 ze zm., ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorz dzie gminnym, Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.

⁴ Ustawa z dnia 18 kwietnia 2002 roku o stanie kl ski ywiojowej, Dz.U. z 2002 r., Nr 62, poz. 558.

⁵ Ustawa z dnia 22 listopada 1967 roku o powszechnym obowi zku obrony RP, Dz.U. z 2002 r., Nr 21, poz. 205 ze zm.

⁶ Ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarz dzaniu kryzysowym, Dz.U. z 2007 r., Nr 89, poz. 590, Ustawa z dnia 17 lipca 2009 r. o zmianie ustawy o zarz dzaniu kryzysowym, Dz.U. z 2009 r., Nr 131, poz. 1076.

- Raport o zagrożeniach bezpieczeństwa narodowego;
- proces zarządzania kryzysowego.

O znaczeniu tej problematyki w działalności państwa wiadczy nie tylko przyjęcie stosownej ustawy, lecz przede wszystkim kompleksowy sposób przedstawienia tej problematyki. Z zapisów ustawowych wynika, jaka jest istota zjawisk i jaki zakres działania jest wymagany w przypadku ich wystąpienia. Cieniem natomiast nie budzi zapis art. 7.1, że zarządzanie kryzysowe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej sprawuje Rada Ministrów.

Organizacja systemu zarządzania kryzysowego, oparta została na zasadach gwarantujących zapewnienie kompetencji jego szczebli organizacyjnych oraz przejrzyste zasady odpowiedzialności. I tak:

- prymat układu terytorialnego, w którym układ resortowy pełni jedynie rolę pomocniczą;
- jednoosobowego kierownictwa i odpowiedzialności za utrzymanie gotowości systemu, w której ciążą koleżeńskie pełni rolę doradczo-opiniotwórczą i ich zadaniem jest wspomaganie decydenta w podejmowaniu decyzji; oznacza to także, że wójt, starosta, wojewoda, minister, premier ponoszą odpowiedzialność za efekty swoich działań;
- adekwatność działań do rozmiaru zagrożenia, co oznacza, iż odpowiedni szczebel administracji publicznej reaguje na zagrożenia;
- powszechność reagowania kryzysowego oparta na wyczerpaniu wszystkich podmiotów działających na danym terenie: obywateli, organizacji pozarządowych, służb, inspekcji, straży.

Tak sformułowane zasady stały się podstawą do opracowania struktury zarządzania kryzysowego. Zdecydowano, że jednoosobowi szefowie zarządzania kryzysowego, Prezes Rady Ministrów, ministrowie, wojewodowie, starostowie, wójtowie, (burmistrzowie, prezydenci miast) będą realizować zadania poprzez stałe zespoły, Centrum Zarządzania Kryzysowego, odpowiedzialne za całościowe działania w zakresie zarządzania kryzysowego. Spełniają one funkcję punktu koordynacyjnego i ośrodka łączności, scalającego w codziennej działalności służby ratownicze i komunalne, integrują działalność podmiotów biorących bezpośrednio i pośrednio udział w akcjach ratowniczych. Zostają one tak zorganizowane, aby możliwe było kierowanie działaniami wszystkich służb ratowniczych.

Wsparcie merytoryczne działań powierzono Zespołom Zarządzania Kryzysowego, organami koleżeńskimi o charakterze opiniotwórczo-doradczym. Składają się one z grup roboczych o charakterze stałym oraz grup roboczych o charakterze czasowym. Powoływane odpowiedni decydent w drodze zarządzeń wewnętrznych.

W związku z tymże zakresem, w strukturze zarządzania kryzysowego w państwie funkcjonują:

- Rządowe Centrum Bezpieczeństwa, centra zarządzania kryzysowego przy ministerstwach i centralnych organach administracji rządowej, do których zakresu działania należą sprawy związane z zapewnieniem bezpieczeństwa zewnętrznego, wewnętrznego, w tym ochrony ludności, lub gospodarczych podstaw bezpieczeństwa państwa oraz odpowiednio wojewódzkie i powiatowe centra zarządzania kryzysowego, a jeżeli jest taka wola decydenta to i gminne;

- Rządowy Zespół Zarządzania Kryzysowego,⁷ zespoły zarządzania kryzysowego przy ministrach kierujących działaniami administracji rządowej oraz kierownikach urzędów centralnych oraz odpowiednio wojewódzkie, powiatowe i gminne zespoły zarządzania kryzysowego.

Organem właściwym w sprawach zarządzania kryzysowego na obszarze powiatu jest starosta jako przewodniczący zarządu powiatu,⁸ ponadto w czasie stanu klęski żywiołowej działaniami prowadzonymi w celu zapobieżenia skutkom klęski żywiołowej lub ich usunięcia kieruje starosta - jeżeli stan klęski żywiołowej wprowadzono na obszarze więcej niż jednej gminy wchodzącej w skład powiatu.⁹

Do zadań starosty w sprawach zarządzania kryzysowego należą:¹⁰

- kierowanie monitorowaniem, planowaniem, reagowaniem i usuwaniem skutków zagrożeń na terenie powiatu;
- realizacja zadań z zakresu planowania cywilnego, w tym: opracowywanie i przedkładanie wojewodzie do zatwierdzenia powiatowego planu zarządzania kryzysowego, realizacja zaleceń do powiatowych planów zarządzania kryzysowego, wydawanie organom gminy zaleceń do gminnego planu zarządzania kryzysowego, zatwierdzanie gminnego planu zarządzania kryzysowego;
- zarządzanie, organizowanie i prowadzenie szkoleń, wiczy i treningów z zakresu zarządzania kryzysowego;
- wykonywanie przedsięwzięć wynikających z planu operacyjnego funkcjonowania powiatów i miast na prawach powiatu;
- zapobieganie, przeciwdziałanie i usuwanie skutków zdarzeń o charakterze terrorystycznym;
- współdziałanie z Szefem Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w zakresie przeciwdziałania, zapobiegania i usuwania skutków zdarzeń o charakterze terrorystycznym;
- organizacja i realizacja zadań z zakresu ochrony infrastruktury krytycznej.

Powyższe zadania starosta wykonuje przy pomocy komórki organizacyjnej starostwa powiatowego właściwej w sprawach zarządzania kryzysowego, którą z reguły jest Wydział Organizacyjny i Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego.

Starosta wykonuje zadania zarządzania kryzysowego przy pomocy powiatowego zespołu zarządzania kryzysowego powołanego przez starostę, który określa jego skład, organizację, siedzibę oraz tryb pracy. Zespół powiatowy wykonuje na obszarze powiatu zadania przewidziane dla zespołu wojewódzkiego.

W skład zespołu powiatowego, którego pracami kieruje starosta, wchodzi osoba powołana spośród osób zatrudnionych w starostwie powiatowym, powiatowych jednostkach organizacyjnych lub jednostkach organizacyjnych stanowiących aparat pomocniczy kierowników zespolonych służb, inspekcji i straży powiatowych; przedstawiciele społecznych organizacji ratowniczych, ponadto w skład zespołu powiatowego mogą wchodzić inne osoby zaproszone przez starostę.

Najczęściej w skład powiatowego zespołu zarządzania kryzysowego wchodzi :

⁷ Zarządzenie Nr 86 Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 sierpnia 2008 roku w sprawie organizacji i trybu pracy Rządowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, M.P. z 2008 r., Nr 61, poz. 538.

⁸ Art. 17.1. Ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r., op. cit.

⁹ Art. 8 Ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r., op. cit.

¹⁰ Ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r., op. cit.

- Starosta jako Przewodniczący;
- Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej zastępca Przewodniczącego;
- Kierownik Wydziału Organizacyjnego i Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego;
- Inspektor Wydz. Organizacyjnego i Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego ds. koordynacji Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego;
- Komendant Powiatowy Policji;
- Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego;
- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny;
- Kierownik Inspektoratu Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych;
- Powiatowy Lekarz Weterynarii; Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg, Dyrektor Zakładu Opieki Zdrowotnej;
- Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie;
- Komendant Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania;
- Przedstawiciel Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej.

W zależności od specyfiki danego powiatu skład zespołu może ulec zmianie lub mogą znaleźć się inne osoby powołane przez Starostę.

Do zadań zespołu powiatowego należą:

- ocena wstępujących i potencjalnych zagrożeń mogących mieć wpływ na bezpieczeństwo publiczne i prognozowanie tych zagrożeń;
- przygotowanie propozycji działań i przedstawienie staroście wniosków dotyczących wykonania, zmiany lub zaniechania działań w powiatowym planie reagowania kryzysowego;
- przekazywanie do wiadomości publicznej informacji związanych z zagrożeniami;
- opiniowanie powiatowego planu reagowania kryzysowego;
- współpraca w realizacji wojewódzkiego planu ochrony infrastruktury krytycznej.

Posiedzenia zespołu zwołuje jego przewodniczący w miarę potrzeb.

Dokumentami działań i prac zespołu są: powiatowy plan reagowania kryzysowego; plany ćwiczeń; ewidencja zdarzeń. zawierająca chronologiczny opis zdarzeń i wdrożonych działań oraz decyzji podejmowanych w celu likwidacji zagrożenia, pomocy poszkodowanym i ograniczeniu strat; protokoły posiedzeń Zespołu; inne niezbędne dokumenty.

Ogólne zasady funkcjonowania i tryb pracy zespołu, zadania, sposób dokumentowania prac i działań reguluje Regulamin Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.

W powiecie tworzy się Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego, które zapewnia przepływ informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego. Starosta swoim zarządzeniem określa organizację, siedzibę oraz tryb pracy Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego, w tym sposób całonocnego alarmowania członków zespołu zarządzania kryzysowego oraz sposób zapewnienia całonocnego obiegu informacji w sytuacjach kryzysowych.

W miejscowościach będących jednocześnie siedzibami powiatów i miast na prawach powiatu, na podstawie porozumienia zawartego między tymi jednostkami samorządu terytorialnego, może być tworzone wspólne centrum zarządzania kry-

zysowego obejmuj ce zasi giem dziañania obszaru obu jednostek samorz du terytorialnego.

Powiatowe Centra Zarz dzania Kryzysowego wykonuj takie same zadania jak centra wojewódzkie i tworzone s na bazie Wydziaów Organizacyjnych i Spraw Spoycznych Starostwa Powiatowego.

Gównym zadaniem Powiatowego Centrum Zarz dzania Kryzysowego jest wspomaganie dziañ Starosty w realizacji zada z zarz dzania kryzysowego oraz zapewnienie ci gñ ci przekazywania decyzji Starosty i organów uprawnionych do uruchamiania i realizacji zada uj tych w Planie Operacyjnym Funkcjonowania Powiatu.

Centrum współdziañ z innymi Centrami Zarz dzania Kryzysowego, sñ bami, stra ami i inspekcjami, instytucjami publicznymi i podmiotami prywatnymi oraz osobami w realizacji powy zych zada . Centrum stanowi wewn trzn komórk organizacyjn Starostwa Powiatowego. Obsñug Centrum w trybie pracy zwyczajnym, alarmowym i nadzwyczajnym zapewnia najcz cieñ Wydziañ Organizacyjny i Spraw Spoycznych oraz pracownicy z innych wydziaów. Pracami Centrum kieruje Kierownik Centrum, a w przypadku zaistnienia okoliczno ci uniemo liwiaj cych Kierownikowi sprawowanie jego funkcji, pracownik Wydziañu wyznaczony przez Kierownika.

Do zada Centrum nale y: peñnienie dy uru w celu zapewnienia przepłwu informacji na potrzeby zarz dzania kryzysowego; współdziañanie z centrami zarz dzania kryzysowego organów administracji publicznej; nadzór nad funkcjonowaniem systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania ludno ci; współpraca z podmiotami realizuj cymi monitoring rodowiska; współdziañanie z podmiotami prowadz cymi akcje ratownicze, poszukiwawcze i humanitarne; dokumentowanie dziañ podejmowanych przez Centrum; realizacja zada stañego dy uru na potrzeby podwy szania gotowo ci obronnej pa stwa.

Zadania wykonywane przez Centrum w ramach stañego dy uru obejmuj :

- uruchamianie w warunkach wyst pienia zagro enia bezpiecze stwa pa stwa, procedur zwi zanych z podwy szaniem gotowo ci obronnej pa stwa na terenie powiatu;
- przekazywania wñ ciwym organom informacji o stanie siñ i rodków uruchamianych podczas podwy szania gotowo ci obronnej pa stwa;
- przyjmowanie zada , polece i informacji z wojewódzkich ogniw kierowania pa stwem i natychmiastowe przekazywanie ich Staro cie;
- szybkie i sprawne powiadamianie osób odpowiedzialnych za osi ganie wyszych stanów gotowo ci obronnej na terenie powiatu;
- zbieranie informacji o aktualnej sytuacji obronnej na terenie powiatu;
- przekazywanie decyzji Wojewody do Starosty, burmistrza, wójtów oraz kierowników podlegñch i nadzorowanych jednostek organizacyjnych, przedsi biorców oraz innych jednostek organizacyjnych, organizacji spoycznych, wytypowanych do wykonywania okre lonych zada obronnych, maj cych swoj siedzib na terenie powiatu;
- przekazywanie decyzji Starosty do burmistrza, wójtów oraz kierowników podlegñch i nadzorowanych jednostek organizacyjnych, przedsi biorców oraz innych jednostek organizacyjnych, organizacji spoycznych, wytypowanych do wykonywania okre lonych zada obronnych, maj cych swoj siedzib na terenie powiatu.

Na potrzeby zarządzenia kryzysowego Centrum pracuje:

- w trybie zwyczajnym . zapewniać wymiany i przepływ informacji na potrzeby zarządzenia kryzysowego (monitoring);
- w trybie alarmowym . w przypadku wystąpienia symptomów sytuacji kryzysowej;
- w trybie nadzwyczajnym . w przypadku ogłoszenia stanu klęski żywiołowej i w przypadku uruchomienia systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym.

W trybie zwyczajnym (w godzinach pracy Starostwa) obsługa Centrum zapewniają pracownicy Wydziału Organizacyjnego i Spraw Społecznych, a po godzinach pracy: wyznaczone przez Starostę osoby na dyżurach (tzw. dyżurach domowych); w uzgodnieniu ze Starostą inne podmioty publiczne realizujące zadania z zarządzenia kryzysowego. Starosta może wskazać inne niż wymienione sposoby obsługi Centrum.

W trybie alarmowym całodobową obsługę Centrum zapewniają pracownicy Starostwa Powiatowego, natomiast w trybie nadzwyczajnym wspomagają ich inne wyznaczone osoby.

Ustawa o zarządzeniu kryzysowym nakłada na Starostę obowiązek opracowania Planu Reagowania Kryzysowego Powiatu. Plan powstaje na podstawie ustawy o zarządzeniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007¹¹ oraz zaleceń Wojewody do powiatowych planów reagowania kryzysowego.

Plan określa strukturę i zasady organizacyjne instytucji i zespołów odpowiedzialnych za funkcjonowanie powiatu w sytuacjach kryzysowych oraz realizację zadań mających na celu zniwelowanie ewentualnych skutków zdarzenia, przywrócenie i odtworzenie warunków bytowania po zdarzeniu. Określa i definiuje funkcje oraz zakresy odpowiedzialności związane z etapami zapobiegania, przygotowania, prowadzenia działań i odtwarzania, związane z klęskami żywiołowymi, katastrofami technologicznymi i innymi zdarzeniami powodującymi sytuacje kryzysowe .

Zadaniem tego planu jest: ujednoczenie zasad prowadzenia działań ratowniczych przez różne rodzaje służb; określenie zasad współdziałania różnych szczebli administracyjnych w zależności od zakresu powstającego zagrożenia; określenie niezbędnych dokumentów planistycznych w organach administracji samorządowej oraz podmiotów odpowiedzialnych za prowadzenie działań w sytuacjach kryzysowych.

Plan powinien być opracowany z uwzględnieniem możliwości i zakresu odpowiedzialności na poziomie samorządu lokalnego. W przypadku wyczerpania sił i zasobów powiatu, o pomoc poproszony zostaje szczebel nadrzędny - służby i oddziały Wojewody lub oddziały centralne. Plan jest tak skonstruowany, że poszczególne służby ratownicze, podmioty swoje zadania realizują w toku codziennych działań statutowych (np. policja, straż pożarna), natomiast w razie sytuacji kryzysowej są elementem powiatowego systemu reagowania w sytuacjach kryzysowych.

W pierwszej części planu głównego najczęściej dokonuje się charakterystyki zagrożenia oraz przeprowadza się ocenę ryzyka ich wystąpienia. W dalszej części planu głównego charakteryzuje się służby i oddziały, jakimi dysponuje starosta oraz ocenia możliwości ich wykorzystania.

¹¹ Art. 3,4,5 Ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r., op. cit.

Warianty działań podejmowanych w przypadku zagrożenia są związane z katalogiem zagrożenia, a w konsekwencji z procedurami reagowania kryzysowego. W związku z powyższym w dalszej części planu głównego przedstawia się powiązanie poszczególnych zagrożeń z procedurami reagowania kryzysowego i standardowymi procedurami operacyjnymi. Katalog zagrożenia dla poszczególnych powiatów jest dosyć szeroki i najczęściej obejmuje:

- procedur działań interwencyjnych w sytuacji wystąpienia zdarzeń radiacyjnych;
- procedur postępowania w czasie trwania epidemii lub zagrożenia epidemicznego;
- procedur udziału w pracach zespołu kryzysowego przy lekarzu weterynarii oraz wsparcie jego działań;
- procedur postępowania podczas zagrożenia powodziowego oraz działań związanych z zagrożeniami meteorologicznymi; procedur wsparcia gminy w przypadku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej;
- procedur działania podczas stanu klęski żywiołowej;
- procedur działania w stanie wyjątkowym;
- procedur działania w stanie wojennym;
- procedur działania w nietypowych sytuacjach kryzysowych.

W ostatniej części planu wskazuje się tryb aktualizacji planu i pracowników funkcjonalnych.

Aktualizacja Planu następuje po każdym zdarzeniu powodującym uruchomienie procedur reagowania kryzysowego i standardowych procedur operacyjnych. Na wniosek kierowników inspekcji, służb, straży oraz Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz w przypadku zmian aktów prawnych lub zaistnienia nowego zagrożenia.

Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego nakazuje dokonanie zmian na wniosek organów i kierowników jednostek organizacyjnych ujętych w Planie. Jeżeli zmiany wykraczają poza niewielkie korekty związane z wyznaczaniem realizatorów poszczególnych zadań dokonana aktualizacja Planu nie jest przedstawiana do Wojewody.

Raz na dwa lata dokonywana jest gruntowna analiza zapisów Planu i jest on przedstawiany do ponownego zatwierdzenia Wojewodzie.

Część planu reagowania kryzysowego poświęcona procedurom reagowania kryzysowego jest rozwinięciem procedur postępowania wskazanych w planie głównym. Procedury reagowania kryzysowego wykonane są najczęściej w formie tabeli zawierających nazwę procedury; cel procedury; lidera oraz uczestników procedury; wejście, wyjście oraz formalne podstawy zastosowania procedury; przebieg procedury zawierający takie elementy jak: monitorowanie; bilans i tryb uruchamiania siły rodaków; uruchamianie działań; zdarzenie powodujące zagrożenie o zasięgu gminnym, powiatowym, wojewódzkim.

Jednocześnie każdemu elementowi procedury (krok postępowania) ma odnośniki do standardowych procedur operacyjnych, w których dokładnie opisano sposoby działania poszczególnych podmiotów realizujących zadania w danej procedurze.

Ostatnią częścią planu reagowania kryzysowego są pracownicy funkcjonalni.¹² W pierwszej kolejności zawierają one Standardowe Procedury Operacyjne (SPO).

¹² Ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r., op. cit.

Ka da SPO zawiera dokładne dane dotycz ce sposobu post powania okre lonych podmiotów w czasie prowadzenia akcji zapobiegaj cej lub usuwaj cej dane zagro enie.

Ka dy podmiot bior cy udział w danej procedurze reagowania kryzysowego na podstawie SPO wykonuje zadania dotycz ce jego obszaru odpowiedzialno ci.

W kolejnym zař czniku do planu reagowania kryzysowego jest najcz cieiej przedstawiony system ý czno ci mi dzy podmiotami realizuj cymi zadania z zakresu zarz dzania kryzysowego.

Kolejny zař cznik to organizacja systemu monitorowania zagro e , ostrzegania i alarmowania. System monitorowania zagro e oparty jest o zadania jakie w tej materii zostař najõ one na poszczególne sřu by, inspekcje i stra e moc obowi zuj cych przepisów prawnych. Obejmuje on najcz cieiej: monitoring wypadków w komunikacji kolejowej; monitoring stanu sanitarno-epidemiologicznego w powiecie; monitoring chorób zaka nych zwierz t; wypadki komunikacyjne w transporcie drogowym, je li uszkodzonych jest wi cej ni 3 osoby; monitoring zagro e bezpiecze stwa i porz dku publicznego; monitoring awarii przemysłowych; monitoring katastrof budowlanych; monitoring rozległych po arów.

Wszelkie informacje uzyskane z monitoringu zagro e mog by podstaw do ostrzegania i alarmowania ludno ci. Na podstawie niektórych informacji Starosta wszczyna procedur ostrzegania w sposób obligatoryjny.

Kolejny zař cznik przedstawia zasady informowania ludno ci o zagro eniach i sposobach post powania na wypadek zagro e . Informowanie przez Starost ludno ci o zagro eniach i sposobach post powania odbywa si w dwóch wariantach, obligatoryjnym tzn. takim który wynika jednoznacznie z przepisów prawa (Starosta zobowi zany jest w okre lonych sytuacjach informowa spojeczne stwo o zagro eniach) oraz w wariantcie uznaniowym, który wynika z decyzji Starosty o konieczno ci podj cia dziaã informowania.

Zasady organizacji ewakuacji z obszarów zagro onych zawiera kolejny zař cznik do planu reagowania kryzysowego starostwa powiatowego. Zgodnie z obowi zuj cymi przepisami prawnymi Starosta zarz dza ewakuacj w sytuacji zagro enia powodziowego powoduj cego konieczno ewakuacji mieszka ców przy zař eniu skali powiatowej zjawiska.

Plan główny, procedury reagowania kryzysowego oraz zař czniki funkcjonalne w szerokim zakresie charakteryzuj zagro enia wyst puj ce w powiecie. Wjà ci wie opracowane procedury reagowania kryzysowego oraz standardowe procedury operacyjne pomagaj odpowiednim sřu bom skutecznie funkcjonowa w przypadku sytuacji kryzysowych.

Finansowanie wykonywania zada z zakresu zarz dzania kryzysowego planuje si w ramach bud etu powiatu. Zgodnie z ustaw o zarz dzaniu kryzysowym - w bud ecie powiatu tworzy si rezerw celow na realizacj zada własnych z zakresu zarz dzania kryzysowego w wysoko ci do 1 % bie cych wydatków bud etu jednostki samorz du terytorialnego, pomniejszych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsřug dęgu.¹³

W sytuacjach trudnych Starosta mo e wyst pi do Wojewody o dotacje celowe na usuwanie skutków kl sk ywiołowych.

¹³ Ibidem