

Anna Dąbrowska

Sprawozdanie z Ogólnopolskiej
Konferencji Naukowej
„Odpowiedzialność w administracji
publicznej”, Wydział Ekonomiczny
Uniwersytetu
TechnologicznoHumanistycznego im.
Kazimierza Pułaskiego w Radomiu,
Radom 13 maja 2015 r.

Rocznik Samorządowy 4, 294-299

2015

Artykuł został opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach
dozwolonego użytku.

Anna Dąbrowska, Sprawozdanie z Ogólnopolskiej Konferencji Naukowej „Odpowiedzialność w administracji publicznej”, Wydział Ekonomiczny Uniwersytetu Technologiczno-Humanistycznego im. Kazimierza Pułaskiego w Radomiu, Radom 13 maja 2015 r., „Rocznik Samorządowy” 2015, t. 4,

ISSN: 2300-2662, s. 294-299.



Anna Dąbrowska, Wydział Ekonomiczny Uniwersytetu Technologiczno-Humanistycznego im. Kazimierza Pułaskiego w Radomiu

Sprawozdanie z Ogólnopolskiej Konferencji Naukowej „Odpowiedzialność w administracji publicznej”, Wydział Ekonomiczny Uniwersytetu Technologiczno-Humanistycznego im. Kazimierza Pułaskiego w Radomiu, Radom 13 maja 2015 r.

13 maja 2015 r. odbyła się Ogólnopolska Konferencja Naukowa pt. „Odpowiedzialność w administracji publicznej”. Gospodarzem wydarzenia było Studenckie Koło Naukowe Administratywistów „SKAUTH” działające na Wydziale Ekonomicznym Uniwersytetu Technologiczno-Humanistycznego im. Kazimierza Pułaskiego w Radomiu. Przewodniczącym Komitetu Naukowego Konferencji został ks. dr hab. Sławomir Fundowicz, prof. UT-H w Radomiu – opiekun Koła.

W konferencji uczestniczyło ponad 60 osób, w tym przedstawiciele 13 ośrodków naukowych z całej Polski, m.in.: Uniwersytetu Technologiczno-Humanistycznego im. Kazimierza Pułaskiego w Radomiu, Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego Jana Pawła II w Lublinie, Uniwersytetu Marii Curie-Skłodowskiej w Lublinie, Uniwersytetu Rzeszowskiego, Uniwersytetu Warszawskiego, Uniwersytetu Jagiellońskiego oraz Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego.

Konferencja rozpoczęła się słowem wstępnym wygłoszonym przez prof. nadzw. dr hab. Jana Bednarczyka, Dziekana Wydziału Ekonomicznego Uniwersytetu Technologiczno-Humanistycznego w Radomiu. Organizatorzy podzielili konferencję na sesję plenarną i pięć równoległych paneli szczegółowych. Moderatorem sesji plenarnej był dr Mariusz Wieczorek (Katedra Prawa Uniwersytetu Technologiczno-Humanistycznego w Radomiu), który w swoim wystąpieniu „Odpowiedzialność dyscyplinarna członków korpusu służby cywilnej – ujęcie normatywne i orzecznictwo” przedstawił regulację prawną poświęconą odpowiedzialności dyscyplinarnej członków korpusu służby cywilnej. Omówił istotę odpowiedzialności dyscyplinarnej, jako szczególnego rodzaju odpowiedzialności pracowniczej, przesłanki jej ponoszenia, przebieg postępowania dyscyplinarnego, rodzaj kar dyscyplinarnych oraz następstwa nałożenia kary dyscyplinarnej. Zwrócił uwagę na

problemy praktyczne powstające na tle obowiązującego w tej materii prawa, znajdujące odzwierciedlenie w orzecznictwie sądowym.

Autorem kolejnego wystąpienia był dr Tomasz Dąbrowski (Europejska Uczelnia Informatyczno-Ekonomiczna w Warszawie). Przedmiotem referatu uczynił „Odpowiedzialność władzy publicznej w Polsce za naruszenie prawa unijnego”. Przeanalizował odpowiedzialność Polski (polskich podmiotów prawa) za naruszenie prawa unijnego. Szczególną uwagę poświęcił analizie przepisów Kodeksu cywilnego normujących tę kwestię, a także orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej. Zwrócił również uwagę na odpowiedzialność Unii Europejskiej i jej pracowników (funkcjonariuszy) za naruszenie prawa unijnego.

W referacie zatytułowanym „Odpowiedzialność państwa w świetle Konwencji o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności” niżej podpisana, przybliżyła kwestie odpowiedzialności państwa w związku ze zobowiązaniami wynikającymi z najważniejszego traktatu Rady Europy z dziedziny ochrony praw człowieka. Autorka zwróciła uwagę, iż żaden przepis Konwencji wprost nie reguluje kwestii odpowiedzialności państwa, niemniej jednak państwo ponosi odpowiedzialność za działanie lub zaniechanie wszystkich swoich organów, których działalność może mieć wpływ na faktyczny zakres korzystania przez jednostki z gwarantowanych w Konwencji praw i wolności.

Następny z prelegentów, Kamil Mania (Katolicki Uniwersytet Lubelski) zaprezentował referat pt. „Odpowiedzialność studenta jako członka komisji stypendialnej”. Wskazał m.in., iż studenci będący członkami komisji stypendialnej ponoszą odpowiedzialność dyscyplinarną, ale także karną (przestępstwo poświadczenia nieprawdy w dokumentach oraz przestępstwo nadużycia zaufania) za wszelkie umyślne nieprawidłowości i działania sprzeczne z prawem dotyczące formalnej obsługi wniosków o pomoc materialną.

Wystąpienie na temat „Systemu zarządzania jakością jako współczesnego wyzwania jednostek samorządu terytorialnego” wygłosiła Aneta Zając (Uniwersytet Rzeszowski). Zwróciła uwagę na fakt, iż system zarządzania jakością jest ważnym i aktualnym problemem administracji, albowiem na nim spoczywa odpowiedzialność za zagwarantowanie urzędowi wiarygodności, statusu jednostki przyjaznej klientowi, przewidywalnej w zakresie jakości i działającej w sposób przejrzysty. Kończąc Autorka przedstawiła wyniki badań dotyczące poruszanego obszaru problemu.

Łucja Kobroń (Uniwersytet Jagielloński), w swym wystąpieniu zatytułowanym „Charakter prawny terminu rejestracji układu zbiorowego pracy” przywołała m.in. art. 241¹¹ Kodeksu pracy w myśl, którego układy zbiorowe prawa pracy podlegają rejestracji.

Sprawozdania

Procedura ta ma charakter obligatoryjny. Układ ponadzakładowy podlega wpisowi do rejestru przez ministra właściwego do spraw pracy, z kolei układ zakładowy przez właściwego okręgowego ministra pracy.

Anna Głowacz (Uniwersytet Rzeszowski), zreferowała problematykę dotyczącą „Znaczenia odpowiedzialności administracyjnej w ochronie środowiska”. Prelegentka wskazała, iż przepisy prawa dotyczące ochrony środowiska przewidują trzy rodzaje odpowiedzialności, mianowicie odpowiedzialność cywilną, karną i administracyjną. Odpowiedzialność administracyjna odgrywa szczególną rolę w ochronie środowiska, gdyż ma za zadanie służyć interesowi publicznemu. Odpowiedzialność tą wszczyna się z urzędu, co ważne postępowanie administracyjne znacznie szybciej przebiega aniżeli postępowanie przed sądami powszechnymi.

„Odpowiedzialność sądowno-administracyjna za nieudostępnienie informacji publicznej” to tytuł referatu mgra Kazimierza Pawlika (Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie). Referent wskazał, iż tematykę tą należy uznać za szczególnie aktualną w kontekście uchwalonej 20 lutego 2015 r. nowelizacji ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, która nadaje sądom administracyjnym szczególne uprawnienia w zakresie nakładania grzywny na organy administracji publicznej oraz możliwości zasądzenia na rzecz skarżącego określonej sumy pieniężnej, co stanowić ma – zgodnie z uzasadnieniem projektu ustawy – zadośćuczynienie za krzywdę, jaką doznała strona w związku z nieprawidłowym prowadzeniem postępowania, także postępowania dotyczącego udostępnienia informacji publicznej.

Michał Tutaj (Uniwersytet Warszawski), wystąpił z referatem pt. „Zakres odpowiedzialności za działania administracji w świetle tzw. „specustawy drogowej”. Prelegent przedmiotem swoich rozważań uczynił ustawę o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych z 2003 r., która miała na celu ułatwienie wykonywania inwestycji w dziedzinie infrastruktury drogowej. Rozważając odpowiedzialność zarządcy drogi stwierdził, że konieczne jest wyważenie argumentów stojących za każdym ze stanowisk, pomocnicze zastosowanie różnych metod wykładni, by właściwie oznaczyć do jakiego stopnia odpowiedzialny jest zarządca drogi (i stojący z nim Skarb Państwa) realizujący zadania z zakresu administracji publicznej.

Po wysłuchaniu wszystkich wystąpień sesji plenarnej miała miejsce dyskusja dotycząca wygłoszonych referatów, po której nastąpiło uroczyste zaprzysiężenie Zarządu Studenckiego Koła Administratywistów. W skład Zarządu weszli: Paulina Jabłońska – Prezes Koła, Bartłomiej Składanek – I v-ce Prezes ds. promocji i rekrutacji, Emilia Gulińska – II v-ce Prezes ds. organizacyjnoadministracyjnych.

Sprawozdania

Moderatorem Panelu I był Bartłomiej Składanek. W tej części konferencji kolejno swoje wystąpienia prezentowali: mgr Ewelina Markowska (UT-H w Radomiu), „Odpowiedzialność dyscyplinarna oraz porządkowa pracowników samorządowych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa”; Danuta Ziętek (Wyższa Szkoła Handlowa w Radomiu), „Odpowiedzialność dyscyplinarna pracowników administracji publicznej – wybrane aspekty społeczno-prawne”; Paulina Jaszczuk, (KUL), „Odpowiedzialność radnego jako funkcjonariusza publicznego – wybrane zagadnienia”, Agnieszka Gałczyńska-Frańk (Wyższa Szkoła Handlowa w Radomiu), „Odpowiedzialność organów administracyjnych państw członkowskich UE za naruszenie prawa wspólnotowego”; Martyna Warchoń (Europejska Uczelnia Społeczno-Techniczna w Radomiu), „Odpowiedzialność administracji publicznej za stan środowiska”; Paulina Stępniewska (UT-H w Radomiu), „Kodeks etyczny a kształtowanie odpowiedzialności w administracji”; mgr Dominik Borek (KUL), „Niepołączalność w pełnieniu funkcji wójta (burmistrza, prezydenta) i prezesa klubu sportowego”; Bartłomiej Składanek (UT-H w Radomiu), „Odpowiedzialność odszkodowawcza Skarbu Państwa za bezprawne działania i zaniechania funkcjonariuszy publicznych”.

Emilia Gulińska poprowadziła panel II, w którym ze swoimi referatami wystąpili: mgr Ilona Resztak, (KUL), „Dekret Józefa Piłsudskiego o upaństwowieniu milicji ludowej”; Anna Szwed (UMCS), „Szkody przy wykonywaniu władzy publicznej – odpowiedzialność odszkodowawcza organów administracji publicznej za ich władcze działania w Kodeksie cywilnym w świetle Konstytucji RP”; Karolina Lisek (KUL), „Podstawy odpowiedzialności odszkodowawczej za działania administracji”, Jakub Skwierczyński (Uniwersytet Przyrodniczo-Humanistyczny w Siedlcach), „Odpowiedzialność polityczna najwyższych organów władzy wykonawczej”; Paulina Syta, (UT-H w Radomiu), „Przesłanki odpowiedzialności majątkowej funkcjonariusza publicznego”; Paulina Jabłońska (UT-H w Radomiu), „Odpowiedzialność majątkowa funkcjonariuszy publicznych za rażące naruszenie prawa”; Katarzyna Bień (UT-H w Radomiu), „Odpowiedzialność karna funkcjonariusza publicznego”; Patrycja Drażek (UT-H w Radomiu), „Odpowiedzialność dyscyplinarna funkcjonariusza Policji”; Emilia Gulińska (UT-H w Radomiu), „Odpowiedzialność zawodowa w budownictwie”.

Prowadzącą panelu III była Ewelina Senator. W trakcie tej części szczegółowej konferencji mówcami prezentującymi swe referaty byli: mgr Anna Mędrak (Uniwersytet Śląski), „Postępowanie dyscyplinarne wobec pracownika samorządowego”; Marta Świątkowska (UMCS), „Odpowiedzialność administracyjna jednostek samorządu terytorialnego za szkodę przy wykonywaniu władzy publicznej”; Piotr Bednarczyk (UMCS),

Sprawozdania

„Whistleblowing jako instytucja kształtująca odpowiedzialność w administracji”; Marzena Chmielewska (Wyższa Szkoła Handlowa w Radomiu), „Odpowiedzialność administracji w społeczeństwie informacyjnym”; Grzegorz Kalbarczyk i Mateusz Jaguś (UMCS), „Odpowiedzialność odszkodowawcza za wywłaszczenie nieruchomości”; Aneta Brusik (Wyższa Szkoła Handlowa w Radomiu), „Odpowiedzialność za naruszenie przepisów określona w ustawie Prawo zamówień publicznych”; Kamil Łojek (Uniwersytet Przyrodniczo-Humanistyczny w Siedlcach), „Kontrola administracji”; Karolina Szymczyk (UT-H w Radomiu), „Szczególna odpowiedzialność majątkowa funkcjonariuszy publicznych według ustawy o odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy publicznych za rażące naruszenie prawa”; Ewelina Senator (UT-H w Radomiu), „Odpowiedzialność majątkowa funkcjonariuszy Policji”.

Moderatorem panelu IV była Martyna Rzęsa. Kolejno zostały wygłoszone referaty autorstwa: Piotr Abramczyk (UT-H w Radomiu), „Odpowiedzialność organów administracji publicznej za szkodę wyrządzoną wydaniem niezgodnej z prawem decyzji administracyjnej”; Malwina Starosta (UT-H w Radomiu), „Odpowiedzialność konstytucyjna i polityczna rządu”; Julita Woszczyk (UT-H w Radomiu), „Odpowiedzialność porządkowa i dyscyplinarna urzędnika państwowego”; Michał Tokarski (UT-H w Radomiu), „Odpowiedzialność dyscyplinarna funkcjonariuszy Służby Więziennej”; Klaudia Pietrzyk i Dominika Gołosz (UT-H w Radomiu), „Odpowiedzialność administracji publicznej za niewykonanie wyroku sądu”; Ewa Kwaczyńska i Patrycja Biernat (UT-H w Radomiu), „Odpowiedzialność za niezłożenie zeznania podatkowego”; Patrycja Gołąbek (UT-H w Radomiu), „Odpowiedzialność administracyjna w zakresie ochrony środowiska”; Adam Dulęba (UT-H w Radomiu), „Odpowiedzialność odszkodowawcza państwa za naruszenie prawa unijnego-wybrane aspekty”; Martyna Rzęsa (UT-H w Radomiu), „Odpowiedzialność administracyjna za szkody wyrządzone w środowisku”.

Mgr Paweł Śwital przewodniczył panelowi V, podczas którego głos przedstawiając swe referaty zabrali: Justyna Gulińska (UT-H w Radomiu), „Prawa pacjenta a etyka zawodowa. Idee a rzeczywistość”; Kinga Zaprawa (UT-H w Radomiu), „Wybrane aspekty odpowiedzialności w procesie zarządzania placówkami służby zdrowia”; Paulina Chebdowska i Sylwia Węglińska (UT-H w Radomiu), „Odpowiedzialność administracyjna pielęgniarek w świetle nowej ustawy o samorządzie pielęgniarek i położnych”; Iwona Skrzypczak (Wyższa Szkoła Handlowa w Radomiu), „Uprawnienia przedsiębiorcy w dochodzeniu roszczeń odszkodowawczych z tytułu poniesionej szkody za działania/zaniechania organów administracji publicznej, w oparciu o najnowsze orzecznictwo”; Maciej Kobryński (Uniwersytet Przyrodniczo-Humanistyczny w Siedlcach),

Sprawozdania

„Odpowiedzialność kontraktowa i deliktowa Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego”; Tomasz Lisowski, (Uniwersytet Przyrodniczo-Humanistyczny w Siedlcach), „Odpowiedzialność konstytucyjna osób zajmujących wysokie stanowiska państwowe”; Mateusz Bubała (UT-H w Radomiu), „Instytucje odpowiedzialne za informatyzację państwa”; Anna Tomaszewska (Warszawski Uniwersytet Medyczny), „Odpowiedzialność podmiotów leczniczych i personelu medycznych”; Katarzyna Jankowska (Warszawski Uniwersytet Medyczny), „Odpowiedzialność fizjoterapeuty za wyrządzoną krzywdę lub uszczerbek na zdrowiu”; mgr Paweł Śwital (UT-H w Radomiu), „Odpowiedzialność organów jednostek samorządu terytorialnego za losy wspólnoty samorządowej”.

Wszystkie sesje naukowe zostały zakończone dyskusjami, których źródłem były interesujące wystąpienia podczas poszczególnych części konferencji.

Dr Anna Dąbrowska: adiunkt na Wydziale Ekonomicznym Uniwersytetu Technologiczno-Humanistycznego im. Kazimierza Pułaskiego w Radomiu. E-mail: anna.dabrowska@uthrad.pl.