

Liudmyla Novoskoltseva

Роль международных организаций в предотвращении и противодействии международному терроризму

Acta Scientifica Academiae Ostroviensis. Sectio A, Nauki Humanistyczne,
Społeczne i Techniczne 5 (1), 116-132

2015

Artykuł został opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach
dozwolonego użytku.

LIUDMYLA NOVOSKOLTSEVA

Department of Political Studies and Law of Taras Shevchenko
National University of Lugansk, Ukraine

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ПРЕДОТВРАЩЕНИИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИИ МЕЖДУНАРОДНОМУ ТЕРРОРИЗМУ

THE ROLE OF INTERNATIONAL ORGANIZATIONS IN PREVENTION OF AND RESPONSE TO THE INTERNATIONAL TERRORISM ROLA ORGANIZACJI MIĘDZYNARODOWYCH W ZAPOBIEGANIU I PRZECIWDZIAŁANIU MIĘDZYNARODOWEMU TERRORYZMOWI

Streszczenie: Przeprowadzenie na terytorium Ukrainy operacji antyterrorystycznej wywiera na państwie konieczność aktywniejszej integracji z istniejącym systemem współpracy międzynarodowej w zakresie zapobiegania i przeciwdziałania międzynarodowemu terroryzmowi. Międzynarodowy system przeciwdziałania międzynarodowemu terroryzmowi gruntuje się za zasadach zapobiegania, wykrywania i przerywania aktów terrorystycznych, likwidacji lub minimalizacji skutków, które mogą powstać wskutek ich dokonania. Walka z terroryzmem przewiduje wykonanie kompleksu specjalnych działań o charakterze gospodarczym, politycznym, prawnym, operacyjnym, organizacyjnym, technicznym i innym, ukierunkowanych na usunięcie, osłabienie lub neutralizację warunków i czynników, sprzyjających dokonywaniu aktów terrorystycznych.

Słowa kluczowe: organizacje międzynarodowe, terroryzm międzynarodowy, operacja antyterrorystyczna, przeciwdziałanie, zapobieganie, sądownictwo karne

Abstract: Conduction of antiterrorist operation on the territory of Ukraine actualizes the necessity of more active integration into the existing system of international cooperation in the prevention and response to the terrorism for our state. International system of response to the international terrorism is based on the principles of prevention, detection and cessation of terrorist acts, liquidation or minimization of consequences which may be the result of their making. In general, the fight against terrorism provides for the complex of specialized measures of economic, political, legal, operative, organizational, technical and other nature, aimed at the elimination, weakening or neutralization of conditions and factors facilitating the acts of terrorism.

Key words: international organizations, international terrorism, antiterrorist operations, response, prevention, criminal law

Received: 04.2015

Accepted: 06.2015

Постановка проблемы. Международный терроризм становится самым распространенным средством решения конфликтов в разных регионах планеты. Сегодня в Украине есть факторы, существование которых создает почву для возникновения разных по масштабам и систематичности террористических проявлений. В условиях обострения кризиса, который охватил политические, экономические и социальные отношения в Украине, можно очертить факторы, которые содействуют развитию терроризма, криминализация общества, коррупция, низкий экономический уровень страны, недовольство существующими общественными отношениями, значительный уровень преступности.

Актуальность предыдущих исследований. Характеризуя состояние научной разработки вышеупомянутой проблематики, следует отметить, что международный терроризм как преступное посягательство на международный правопорядок или объекты, которые пользуются международной защитой, а также отдельные, индивидуально направленные террористические акции, которые распространяются на территорию больше чем одного государства, в современных условиях глобализации превратился в проблему всего мирового сообщества.

Цель и задачи работы. *Целью* работы является анализ сущности и системных особенностей международного терроризма на глобальном, региональном и национальном уровнях. Согласно поставленной цели необходимо решить наиважнейшую исследовательскую *задачу*, а именно, охарактеризовать роль международных организаций в предотвращении и противодействии международному терроризму.

Изложение основного материала. Борьба с терроризмом предусматривает осуществление комплекса специальных мероприятий экономического, политического, правового, оперативного, организационного, технического и другого характера, направленных на устранение, послабление или нейтрализацию условий и факторов, содействующих осуществлению актов терроризма; предупреждение, выявление и прекращение таких преступлений, регистрацию и раскрытие (розыск преступников) и расследование преступлений; осуществление криминального правосудия и другие цели. Наиболее результативно эта цель достигается путем комплексного

(взаимодополняющего) применения мероприятий внутригосударственного и международного уровней.

В зависимости от пространственного размаха, в частности круга участников, которые привлечены к борьбе с терроризмом, эта деятельность осуществляется на внутригосударственном и международном (общем), региональном (субрегиональном) и двустороннем уровнях. Система международной борьбы с терроризмом функционирует на основе: безоговорочного осуждения как преступных и таких, которые не имеют оправдания всех актов, методов и практики терроризма, где бы и кем бы они не осуществлялись; недопустимость оправдания актов терроризма независимо от того, какими бы рассуждениями политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или любого другого характера не руководствовались лица, их осуществляющие; бескомпромиссной борьбы с международным терроризмом во всех его формах и проявлениях; укрепление международного сотрудничества между государствами, международными организациями по предупреждению, прекращению и ликвидации всех форм международного терроризма; обеспечение, согласно положениям международных договоров и внутригосударственного права, задержания и судебного преследования или выдачи лиц, которые совершили террористические акты или способствуют им; непредоставление убежища лицам, которые занимаются террористической деятельностью или способствуют им; недопустимость участия государств в организации, подстрекательстве, предоставлении помощи или участия в террористических актах в другом государстве или содействие организационной деятельности, направленной на осуществление таких актов в пределах своей территории.

Международная борьба с терроризмом включает сотрудничество друг с другом в обмене соответствующей информацией относительно предотвращения терроризма и борьбы с ним; принятие совместных усилий с целью предотвращения и прекращения террористических актов; предотвращение и прекращение использования своей территории для подготовки любых актов терроризма; препятствие финансированию деятельности террористов и террористических организаций; расширение сотрудничества в отрасли борьбы с международным терроризмом путем

заключения специальных международных договоров и быстрого воплощения их в жизнь; приведение своего внутреннего законодательства в соответствие с международными договорами в сфере борьбы с международным терроризмом; предоставление друг другу всестороннего содействия в связи с криминальными расследованиями или уголовным преследованием в случае осуществления террористического акта; предотвращение передвижения террористам или террористическим группам через государственные границы [Антипенко 2002, 723].

Одним из важных компонентов международной борьбы с терроризмом есть международное сотрудничество. Она также является системой мероприятий, хотя пока еще недостаточно эффективных, но таких, что постоянно совершенствуются. При этом основной целью системы является защита жизненно важных интересов государств и их граждан от угроз разных проявлений терроризма, осуществляемая путем сотрудничества государств, международных организаций и других действующих лиц (актеров) на международной арене. Взаимодействие государств между собой предусматривает прежде всего сотрудничество, основанное на стремлении вместе бороться с угрожающими их безопасности преступными деяниями [Авер'янов 2000, 247].

Можно выделить межгосударственный, межправительственный и межведомственный уровни такого международного сотрудничества. Главы государств определяют основные направления внутренней и внешней политики своих стран в сфере борьбы с терроризмом. Они представляют государства в международных отношениях, в том числе при подписании межгосударственных договоров. В то же время основная нагрузка в международной борьбе с терроризмом возлагается на уполномоченные государствами органы исполнительной власти, в компетенцию которых входит более широкий в данном вопросе спектр заданий. Нередко таким органам в соответствии с национальным законодательством дано право участвовать в международном сотрудничестве, заключать международные договора межведомственного характера. Следует отметить, что международное межведомственное сотрудничество играет все более важную роль в борьбе с терроризмом, поскольку развитие такого сотрудничества определяется объективными потребностями [Боротьба ... 2006, 254].

Международное сотрудничество в отрасли борьбы с терроризмом происходит в формах заключения международных договоров, разработка других в этой сфере международных документов; принятие национальных нормативно-правовых актов, направленных на реализацию международных обязательств государств; взаимного обмена информацией; общего осуществления мероприятий по выявлению, предупреждению, прекращению и раскрытию преступлений, розыска преступников; предоставление взаимной помощи в отрасли уголовного правосудия; обмен опытом, законодательными и нормативными актами; обмен на взаимной основе специальными техническими и другими средствами; содействие в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров; проведение общих научных исследований, обмен результатами самостоятельных исследований и другие взаимоприемлемые формы [Біленчук 2006, 4-5].

Международная борьба с терроризмом ведется в пределах сухопутной, водной и воздушных территорий. Особенности этой борьбы определяются международно-правовым уставом и правовым режимом этих пространств. Вместе с государствами в борьбе с терроризмом важное место занимают универсальные международные межправительственные организации (ООН, ИМО, МАГАТЭ, ВОЗ). Они решают самые разнообразные в этой отрасли задания: от разработки проектов международных договоров к осуществлению конкретных мер по борьбе с терроризмом. Под их эгидой подписано большое количество международных документов антитеррористической направленности. Однако наиболее важную роль среди международных организаций играют ООН и ее органы.

В интересах выработки мероприятий в борьбе с терроризмом ООН использует самые разнообразные формы международного сотрудничества. Одним из наиболее эффективных средств обмена опытом стало проведение международных конгрессов. Непосредственно данной проблеме борьбы с международным терроризмом был посвящен Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, который проходил в Гаване с 27 августа по 7 сентября 1990 г. На этом конгрессе был принят документ "Мероприятия в борьбе с международным терроризмом". В нем содержатся положения, связанные с вопросом определения термина "международный терроризм",

названные проблемы в сфере борьбы с этим противоправным явлением, указаны мероприятия, направленные на активизацию международного сотрудничества с целью эффективного и одинакового предупреждения терроризма и борьбы с ним, намечены потенциальные объекты нападения, которые имеют высокую меру уязвимости, подчеркнута непригодность оправдательных аргументов, рассмотрены вопросы юрисдикции, выдачи, взаимной помощи, контроля за оружием, боеприпасами и взрывчатым веществом, защита судей и работников уголовного правосудия, защита жертв актов терроризма и защита свидетелей, обращения с правонарушителями, кодификация международного уголовного права, а также повышение эффективности международного сотрудничества, уточненная роль средств массовой информации [Международный терроризм ... 2012, <http://www.eurasialegal.info>].

Украина ведет работу, направленную в подтверждение центральной, координирующей роли ООН в деле международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму, неуклонное выполнение резолюций Совета Безопасности ООН и положений универсальных конвенций в этой отрасли, на эффективную реализацию принятой Генеральной Ассамблеей ООН в сентябре в 2006 г. Глобальной контртеррористической стратегии. Заключенные в рамках региональных международных организаций региональные договоры в сфере борьбы с международным терроризмом, как правило, детализируют универсальные международные договоры, устанавливая конкретные правила взаимодействия государств и их компетентных органов. Принятая в Страсбурге в рамках Европы Европейская конвенция о прекращении терроризма в 1977 г., вместе с определением деяний, которые являются преступными, охватывает вопрос выдачи лиц, которые совершили эти деяния, предоставление друг другу взаимной правовой помощи и ряд других вопросов [Боротьба з міжнародним ... 2007, 248].

Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (2005 г.) также предусмотрела целый комплекс мероприятий по предотвращению террористических преступлений, вопроса информационного обмена, проведения расследования, выдачи и преследования с надлежащим учетом защиты прав человека, предоставления необходимой правовой помощи. Согласно Договору о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с

терроризмом (1999 г.) последние взяли обязательство осуществлять сотрудничество в вопросах предупреждения, выявления, прекращения и расследования актов терроризма в соответствии с положениями этого документа, других международных обязательств и национального законодательства. Такое сотрудничество осуществляется на основании запросов заинтересованной стороны о содействии или по инициативе стороны, которая допускает, что такое содействие представляет интерес для другой стороны. Важное внимание в настоящем договоре уделяется сотрудничеству компетентных органов [Конвенція Ради ... <http://liber.onu.edu.ua>].

В Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 г.) также сделан акцент на международное межведомственное сотрудничество. Согласно ее положениям компетентные органы осуществляют сотрудничество и способствуют друг другу путем обмена информацией; выполнение запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий; разработки и использования согласованных мероприятий для предупреждения, выявления и прекращения деяний, указанных в этой конвенции, и взаимного уведомления о результатах их осуществления; принятие мер по предупреждению, выявлению и прекращению на территории своего государства деяний, указанных в этой конвенции, направленных против других участников; принятие мер по вопросам предупреждения, выявления и прекращения финансирования, снабжений вооружения и боеприпасов, предоставления другого содействия лицам или организациям для осуществления актов терроризма; принятие мер по предупреждению, выявлению, прекращению, запрету деятельности в подготовке лиц к осуществлению актов терроризма; достижение по взаимному согласию сторон договоренностей по другим формам сотрудничества, включая, в случае необходимости, предоставление практической помощи для прекращения актов терроризма и ликвидации их последствий [ШОС и безопасность ... <http://www.easttime.ru>].

Согласно Конвенции 2001 г. стороны обмениваются информацией о подготовке к совершению преступлений относительно глав государств и других государственных деятелей, сотрудников дипломатических представительств, консульских учреждений и международных организаций,

лиц, которые пользуются международной защитой, а также участников государственных визитов, международных и государственных, политических, спортивных и других мероприятий. Обмену подлежит информация об организациях, группах и лицах, которые готовят или осуществляют деяния, указанные в этой конвенции, а также о тех, кто иным образом участвует в этих деяниях, включая их цели, задания, связи и другие сведения.

Взаимодействие между компетентными органами в рамках Конвенции 2001 г. осуществляется на основании запроса о содействии, а также путем информирования по инициативе компетентного органа одного из государств-участников. В 2009 г. подписана Конвенция ШОС против терроризма, где закреплены вопросы сотрудничества компетентных органов государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, противодействия финансированию терроризма, ответственности юридических лиц за участие в террористической деятельности, выдаче, передаче осужденных, предоставления правовой помощи, обмена информацией, выполнения запросов, осуществления оперативно-розыскных и следственных действий на территории приглашенной стороны и другие вопросы [ШОС и безопасность .. <http://www.easttime.ru>].

Вместе с международным взаимодействием конвенцией предусмотрены обязательства по осуществлению мероприятий в этой отрасли на национальном уровне. Они предусматривают: 1) периодическая оценка правовых документов, которые регулируют противодействие терроризму, и практических мероприятий с точки зрения их эффективности; 2) взаимодействуя с международными и региональными организациями в разработке и осуществлении мероприятий по противодействию терроризму, включая проведение учебы по прекращению террористических актов; 3) создание органа или органов, которые осуществляют координацию деятельности соответствующих органов договорных сторон для противодействия терроризму; 4) повышения профессионального уровня сотрудников правоохранительных и других органов, которые осуществляют противодействие терроризму, а также надлежащее финансовое, материальное и другое обеспечение деятельности этих органов и их сотрудников; 5) выплату надлежащего вознаграждения лицам, которые способствуют государственным органам в предупреждении и прекращении

преступлений, предвиденных конвенцией, и установлении лиц, которые готовят или совершили такие преступления; 6) законодательное определение ограничений, введение которых допускается с целью предупреждения террористических актов; 7) защита физических лиц и объектов, внедрение стандартов, предназначенных для повышения защищенности физических лиц и объектов; 8) защита потерпевших, свидетелей и других участников уголовного судопроизводства, а также при необходимости других лиц; 9) создание и внедрение критериев идентификации физических и юридических лиц, причастных к совершению преступлений, предусмотренных действующей конвенцией; 10) обеспечение юридических лиц достаточными возможностями по предоставлению помощи государству в предупреждении и выявлении подготовленных или осуществленных преступлений на их объектах; 11) содействие участию неправительственных организаций, отдельных групп и лиц в противодействии терроризму и формированию в обществе неприятия терроризма; 12) просвещение общественности, распространение информации об опасности терроризма и его негативные последствия, а также об ответственности за совершение преступлений, предусмотренных действующей конвенцией; 13) предоставление населению возможности информировать негосударственные органы, в том числе анонимно, о любых деяниях, которые могут рассматриваться в качестве преступлений, предусмотренных действующей конвенцией [Протокол про затвердження ... 2004, 373].

В международных договорах детализируются механизмы проведения общих мероприятий в борьбе с терроризмом. Так, 7 октября 2002 г. в Кишиневе подписан протокол об утверждении "Положения о порядке организации и проведении общих антитеррористических мероприятий на территориях государств-участников СНГ". Само положение является неотъемлемым приложением к этому протоколу и является международным договором. Действительное положение определяет организационные основы и порядок проведения общих антитеррористических мероприятий на территориях государств-участников СНГ. Оно включает общие вопросы проведения общих антитеррористических мероприятий, порядок их организации, проведения и завершения, урегулирования возникающих

противоречивых вопросов, а также уточняет правовой статус участников общих антитеррористических мероприятий.

Заметную роль в выработке мероприятий с целью предотвращения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации и контроля за их осуществлением играет Международная организация гражданской авиации (ИКАО). Этой организацией разработан ряд авиационных стандартов, а также проектов международных договоров по вопросам безопасности воздушного транспорта. В сентябре 2002 г. был принят "План действий ИКАО для авиационной безопасности", который предусматривает комплекс мероприятий с целью обеспечению защиты объектов воздушного транспорта от актов терроризма.

Ядерный терроризм является общественно опасным явлением, одним из признаков которого направлен на достижение целей террористического характера деяльности. В основе такой деятельности лежит незаконное использование энергии атома и радиологических веществ. В результате осуществления актов ядерного терроризма могут наступить серьезные последствия для жизни и здоровья людей, загрязнения окружающей среды, ухудшения политической, экономической и социальной обстановки в стране, создаваться угроза международному миру и безопасности. Даже угроза таких актов имеет сильное психологическое влияние на население. Мировое сообщество уделяет особенное внимание этой проблеме. Генеральная Ассамблея ООН 13 апреля 2005 г. приняла Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма. Целью таких преступлений намерение причинить смерть или серьезное увечье, или нанести существенный ущерб собственности, или окружающей среде. Преступным объявляется и использование радиоактивного материала или устройства, или использования, или повреждения ядерного объекта таким образом, что осуществляется высвобождение, или создается опасность высвобождения радиоактивного материала.

Конвенцией 2005 г. закреплено требование, согласно которому преступные деяния, подпадают под ее действие, направлены или рассчитаны на создание обстановки террора среди населения, группы лиц или конкретных лиц, ни при каких обстоятельствах не должны подлежать оправданию по соображениям политического, философского, идеологического, расового, этнического,

религиозного или другого аналогичного характера. Вместе с закреплением настоящей конвенцией конкретных деяний, связанных с ядерным терроризмом, нашел отражение широкий диапазон вопросов международного сотрудничества в борьбе с этим явлением: от предупреждения актов ядерного терроризма и выдачи лиц, что их совершили, соблюдение основных прав и свобод человека при осуществлении правоохранительных мероприятий. В частности, стороны обмениваются точной и проверенной информацией, координируют административные и другие мероприятия, которые проводятся и когда это необходимо с целью выявления, предотвращения, прекращения и расследования преступлений, а также с целью привлечения к уголовной ответственности лиц, которые обвиняются в их осуществлении.

Одним из наиболее важных международных договоров, которые охватывают вопрос противодействия ядерному терроризму, является Конвенция о физической защите ядерного материала, принятая в Вене 3 марта 1980 г. Она применяется к ядерному материалу, использованному только в мирных целях. При этом конвенция охватывает вопрос физической защиты при международной перевозке ядерного материала, ее использовании, хранении и перевозке внутри государства. Большое внимание в этой Конвенции уделяется организационным мероприятиям. Это обусловлено сложностью международной перевозки ядерного материала и обеспечения его физической защиты. В случае кражи, захвата путем ограбления или любого другого незаконного захвата ядерного материала, или реальной угрозы таких действий государства-участники в соответствии со своим национальным законодательством обеспечивают максимальное сотрудничество. При необходимости государства координируют свои усилия по дипломатическим и другим согласованным каналам [Конвенція про фізичний ... 1993, 262].

Активное участие в противодействии ядерному терроризму принимают ООН и МАГАТЭ. Под их эгидой принято большинство универсальных международных договоров, которые задевают эту сферу. Кроме того, ими разработано и принято много резолюций, посвященных безопасности ядерной энергетики в свете борьбы с актами ядерного терроризма и других, связанных с ним преступлениями. Для осуществления террористических актов, направленных на уничтожение воздушных судов, других транспортных средств

и иных объектов, в качестве компонента взрывных устройств могут использоваться пластиковые взрывчатые вещества. Поэтому с целью предупреждения незаконных актов с использованием таких веществ 1 марта 1991 г. в Монреале подписана Конвенция о маркировке пластиковых взрывчатых веществ с целью их выявления [Конвенція про маркування ... www.un.org]. Согласно ее положениям государства-участники принимают необходимые и эффективные меры для запрета на их территории немаркированных взрывчатых веществ и предотвращения их изготовления. Кроме того, они обязались принимать необходимые и эффективные меры для запрета и предотвращения ввоза на их территорию или вывоза из их территории этого вида веществ. Однако эти положения не применяются относительно ввоза и вывоза немаркированных взрывчатых веществ, которые находятся под контролем этого государства. Этот контроль должен осуществляться полномочными органами государств-участников, которые наделены военными или полицейскими функциями.

Генеральной Ассамблеей ООН была разработана и принята 15 декабря 1997 г. Международная конвенция по борьбе с бомбовым терроризмом [Міжнародна конвенція ... www.coe.int]. Согласно ее положениям, любое лицо совершает преступление, если оно незаконно или преднамеренно, приводит в действие или взрывает в воздух взрывное или другое смертоносное устройство в пределах мест общественного пользования, государственного или правительственного объекта, объекта системы общественного транспорта или объекта инфраструктуры, или это направлено против людей с намерением причинить смерть или серьезное увечье, или провести значительное разрушение выше перечисленного, когда такое разрушение тянет или может повлечь колоссальный экономический убыток. Укрепление основ сотрудничества между государствами в вопросе использования эффективных мероприятий с целью недопущения финансирования террористической деятельности, а также в борьбе с ним посвящена Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г. Этот документ определил, что преступлением (связанным с финансированием террористической деятельности) является деяние, когда любое лицо любыми методами, прямо или косвенно, незаконно и преднамеренно предоставляет средства или осуществляет их сбор с намерением, чтобы они использовались, или при

осознании того, что они будут использованы полностью или частично для совершения террористических актов [Міжнародна конвенція ... <http://zakon1.rada.gov.ua>].

Негативных прогнозов о дальнейшей дестабилизации в мире в связи с глобальным кризисом в настоящее время выдвигается много. Но существуют документы, где эти прогнозы абсорбируются и предоставляются достаточно аргументированные выводы. К таким документам относится 120-страничный доклад разведывательного управления США "Глобальные тенденции 2025 года: мир, который изменился", приуроченный событию вступления в должность президента США Барака Обамы, опубликованный 20 ноября 2008 г. Следующие двадцать лет мир будет жить в условиях постоянной угрозы ядерной войны, экологической катастрофы. Достоверность применения ядерного оружия усилится, поскольку расширится доступ к ядерным технологиям, а также появятся новые варианты и возможности наносить ограниченные удары. И дальше в докладе говорится: "Мир в ближайшем будущем столкнется с растущей достоверностью возникновения конфликтов через ресурсы, в том числе через продовольствие и воду. Его настойчиво будут преследовать угрозы "стран-изгоев" и террористических группировок, которые будут все чаще иметь доступ в ядерному оружию" [Ольшанский 2010, 286].

До 2025 г. группировки экстремистов, утверждал Макконнелл, скорее всего сохраняют все свои организационные структуры, а также элементы системы управления и подготовки бойцов ислама, которые необходимы для проведения утонченных атак на Америку и на других врагов мусульманского мира, в том виде, в котором его понимают лидеры "священной войны с неверными". В начале декабря 2008 г. командование объединенных Вооруженных сил США обнародовало доклад *"Объединенная оперативная обстановка – 2008: вызовы и последствия для объединенных сил будущего"*. В докладе особенно подчеркнуто, что одной из наиболее серьезных для американской нации внешних угроз есть "заккрытие доступа" к общемировым инфраструктурам и ресурсам (*нефть, газ, металл*). По мнению авторов доклада, в XXI ст. американским войскам надлежит в перманентном состоянии вести боевые действия – в виде или обычного вооруженного конфликта, или же серии контртеррористических или противоповстанческих операций [Оценка реальной ... 2008, <http://corruption.rsuh.ru>]. Практически

одновременно с публикацией доклада подписана директива Пентагона, согласно которой финансирование и планирование операции иррегулярной (асимметричной) войны отныне приравнивается по рангу к обычным военным операциям, то есть к боевым действиям против вооруженных сил любого государства. К иррегулярным операциям директивой отнесено борьбу с терроризмом, с повстанцами и партизанами, помощь в обеспечении внутренней безопасности иностранному государству, а также операции по поддержке стабильности в разных регионах планеты. В связи с такими прогнозами и документами следует ожидать изменения концепции "войны с терроризмом".

Таким образом, подытоживая вышесказанное, следует отметить, что террористическая деятельность в современных условиях характеризуется широким размахом, отсутствием явно выраженных государственных границ, наличием связи и взаимодействия с международными террористическими центрами и организациями; жесткой организационной структурой, которая состоит из руководящего и оперативного звена, подразделений разведки и контрразведки, материально-технического обеспечения, боевых групп и прикрытия; жесткой конспирацией и тщательным отбором кадров; наличием агентуры в правоохранительных и государственных органах; хорошей технической оснасткой; наличием разветвленной сети конспиративных укрытий, учебных баз и полигонов.

Однако, деятельность международных организаций в противодействии межгосударственному международному терроризму на сегодня не может быть определена как срочная и эффективная. Следовательно, невзирая на функционирование международных организаций, которые ориентируют свою деятельность на противодействие международному терроризму, наличие межгосударственного международного терроризма задается вопросом о необходимости переосмысления стратегии международных организаций относительно противостояния международному терроризму в условиях глобализации.

Современная система многостороннего сотрудничества в борьбе с терроризмом сложилась преимущественно за последние пятьдесят лет, начало ее приходится на период после Второй мировой войны. Активно включились в борьбу с терроризмом международные организации, которые

возникли в середине XIX века. На конец XX века в мире существовало около четырех тысяч международных организаций, из которых большинство были межгосударственными или межправительственными (созданными государствами или их правительствами). Именно систему сотрудничества можно рассматривать в двух плоскостях: как общие положения международного права, из которых логично следует, в частности, и противоправность терроризма, и как специальные, конкретные международные соглашения антитеррористического характера.

Первая группа, представленная Уставом ООН, что поставил вне закона мирового сообщества любое применение силы и угрозы силой в международных отношениях. Вторую группу международно-правовых антитеррористических норм представляют специализированные учреждения ООН, прежде всего Международная морская организация (ИМО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). К числу наиболее важных политических решений ООН следует отнести решение об обязательном выполнении всех антитеррористических конвенций ООН и создания Контртеррористического комитета при СБ ООН. В практической плоскости ООН достигла на сегодня предела своих возможностей, ее дальнейшая борьба с терроризмом пока что остается неопределенной. А, следовательно, мировое сообщество должно урегулировать этот вопрос.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Современный терроризм характеризуется сочетанием сугубо локальных причин его возникновения с глобальным восприятием и действием. В условиях глобализации международных отношений борьба с терроризмом только в национальных рамках оказывается малоэффективной. Нужны объединенные усилия государств на парламентском, правительственном и общественном уровнях. Среди проблем, которые требуют немедленного разрешения, есть потребность изменений общественного сознания в отношении к проявлениям терроризма. Терроризм мало осуждать, мало требовать от правительств, соответствующих государственных органов защиты общества от терроризма. Необходимо, чтобы каждый член общества понял свою причастность к делу борьбы с терроризмом. Бороться против терроризма, кроме всего прочего, необходимо на философско-теоретическом и политологическом уровнях, на

уровне влияния всех воспитательных звеньев общественной организации (школы, церкви, искусства, СМИ). Необходимо довести антитеррористическую идеологию до бытового уровня жизни населения.

Системное предупреждение терроризма требует нового политического мышления и общего поиска опережающих действий, проведения общих оперативных мероприятий, обмен технологиями и опытом в применении технических и боевых средств противодействия терроризму; создание сети структур раннего предупреждения терроризма; налаживание новейших, совершенных систем и механизмов разведки; создание единственной унифицированной нормативно-правовой базы по вопросам противодействия терроризму; обмен разнообразной информацией относительно методов и тактики действий террористических группировок; выявления конкретных механизмов, которые бы обеспечили неотвратимую ответственность за осуществление террористических акций, за террористическую деятельность в целом.

ЛИТЕРАТУРА

- Антипенко В.Ф. *Боротьба з сучасним тероризмом : міжнародно-правові підходи* [Текст] : Монографія / В.Ф.Антипенко. – К. : Націон. Бібл. Ім. В.І.Вернацького; Вид-во "ЮОНА-М", 2002. – 723 с.
- Авер'янов В.Б. *Загальні засади теорії державного контролю та його правового регулювання* [Текст] / В.Б.Авер'янов. – К. : Інститут держави і права ім. В.М.Корецького, 2000. – 247 с.
- Боротьба з тероризмом* [Текст] : Монографія / В.Липка, Д.Никифорчук, М.Руденко. – К. : Знання України, 2006. – 254 с.
- Біленчук П., Сав'юк О. *Тероризм – глобальна проблема людства* [Текст] / П.Біленчук, О. Сав'юк // Юридичний вісник України. – 2006. - № 39(587). - С. 4 – 5.
- Международный терроризм как глобальная проблема.* – Євразійський юридичний журнал, № 8 (51) 2012. - [Електронний ресурс] – Режим доступу : http://www.eurasialegal.info/index.php?option=com_content&view=article&id=5.
- Боротьба з міжнародним тероризмом : Нормативна база* [Текст] / Упоряд. В. А. Ліпкан. – К.: Спецкнига, 2007. – 248 с.

Конвенція Ради Європи про попередження тероризму (2005 р.) [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://liber.onu.edu.ua/opacunicode/index.php?url=/notices?index/IdNotice:104555/Source:default>

ШОС и безопасность на глобальном уровне [Електронний ресурс]. — Режим доступу : <http://www.easttime.ru>.

ШОС и безопасность на глобальном уровне [Електронний ресурс]. — Режим доступу : <http://www.easttime.ru>.

Протокол про затвердження Положення про порядок організації і проведення спільних антитерористичних заходів на території держав-учасниць Співдружності Незалежних Держав, підписаний 7 жовтня 2002 року в м. Кишиневі, ратифікований Законом України № 1669-ІУ від 06.04.2004 // Відомості Верховної Ради України. — 2004. — № 29. — Ст. 373.

Конвенція про фізичний захист ядерного матеріалу (від 3 березня 1980 р.), ратифікована постановою Верховної Ради України № 3735-ІІІ від 5 травня 1993 р. // Відомості Верховної Ради України. — 1993. — № 24. — Ст. 262.

Конвенція про маркування пластичних вибухових речовин з метою їх виявлення [Електронний ресурс]. — Режим доступу : www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucmat_protection.shtml

Міжнародна конвенція про боротьбу з бомбовим тероризмом [Електронний ресурс]. — Режим доступу: www.coe.int/t/dlapil/codexter/.../leaflet_terrorism_ru.pdf.

Міжнародна конвенція про боротьбу з фінансуванням тероризму від 09.12.1999 р. [Електронний ресурс]. — Режим доступу: http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nred=995_518/.

Ольшанский Д. В. *Психология терроризма* [Текст] / Д. В. Ольшанский. — СПб.: Питер, 2010. — 286 с.

Оценка реальной угрозы, исходящей от международной преступности Доклад Совета Национальной безопасности США, 2008 г. [Електронний ресурс]. — Режим доступу : <http://corruption.rsuh.ru/magazine/5-2n5-02.html>.