

Olga Szolno

Nowa rola Banku Gospodarstwa Krajowego w perspektywie konsolidacji finansów publicznych

Annales Universitatis Mariae Curie-Skłodowska. Sectio H, Oeconomia 45/1,
109-117

2011

Artykuł został opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach
dozwolonego użytku.

OLGA SZOŁNO

*Nowa rola Banku Gospodarstwa Krajowego
w perspektywie konsolidacji finansów publicznych*

New role of Bank Gospodarstwa Krajowego in view of consolidating public finances

Wprowadzenie

Działalność Banku Gospodarstwa Krajowego, jako instytucji finansowej o szczególnym znaczeniu dla państwa, opiera się w kluczowym zakresie na przesłankach formalnoprawnych regulowanych ustawowo. W 2010 i 2011 roku nastąpiły istotne zmiany przepisów wpływające na funkcjonowanie Banku. Zasadnicza korekta w zakresie obszaru podstawowej działalności Banku związana była z wejściem w życie nowej ustawy o finansach publicznych¹. Kolejne zmiany wprowadzone zostały na mocy ustawy zmieniającej ustawę o Banku Gospodarstwa Krajowego². Na funkcjonowanie oraz rozwój BGK mają również wpływ wewnętrzne regulacje wynikające z nowej koncepcji Strategii Rozwoju Banku. Celem niniejszej pracy jest pokazanie wpływu wyżej wymienionych zewnętrznych i wewnętrznych uregulowań na aktualny kształt i dalszy rozwój BGK. Jednocześnie opracowanie stanowi wkład w dyskusję o nowej roli BGK, zwłaszcza w świetle planowanej konsolidacji finansów publicznych.

¹ Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1420).

² Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 28, poz. 143).

1. Kilka słów z historii Banku

Bank Gospodarstwa Krajowego jest jednym z najstarszych banków funkcjonujących na polskiej scenie finansowej. Jego historia rozpoczęła się w 1924 roku, kiedy to z inicjatywy Premiera Władysława Grabskiego wydany został dekret Prezydenta Rzeczypospolitej tworzący Bank Gospodarstwa Krajowego w rezultacie fuzji trzech banków publicznych: Polskiego Banku Krajowego, Państwowego Banku Odbudowy i Zakładu Kredytowego Miast Małopolskich³. Nowo powstały Bank miał za zadanie finansować gospodarkę narodową, a zwłaszcza ułatwiać rozwój przemysłu i gospodarki komunalnej. Finansował realizację strategicznych dla gospodarki kraju przedsięwzięć, jak również wspierał budownictwo mieszkaniowe, rozwój przemysłu, rzemiosła, handlu oraz działalność eksportową.

Od 1942 roku działalność Banku została zawieszona, przy czym nie nastąpił formalnoprawny moment jego likwidacji. Zasadniczym powodem utrzymania BGK, ale bez prawa wykonywania podstawowych funkcji bankowych, były zagraniczne zobowiązania Banku⁴.

Reaktywacja działalności operacyjnej nastąpiła w dniu 1 czerwca 1989 roku. Podstawową funkcją Banku stała się emisja obligacji Skarbu Państwa i ich sprzedaż na terenie całego kraju. Formalnoprawne uregulowania statusu Banku zostały zawarte w uchwalonej w 2003 roku ustawie o Banku Gospodarstwa Krajowego⁵.

Po przystąpieniu Polski do Unii Europejskiej nastąpił okres dostosowywania polskiego prawa bankowego do prawa wspólnotowego. W trakcie negocjacji udało się wyłączyć BGK spod rygorów głównych dyrektyw unijnych z uwagi na specyficzny rodzaj działalności prowadzonej przez ten Bank.

Aktualnie misją Banku Gospodarstwa Krajowego „jest sprawna i efektywna kosztowo realizacja działalności zleconej przez Państwo, uzupełniona przez rozwój atrakcyjnej oferty działalności własnej dla wybranych segmentów rynku, w których bank może wykorzystać swoje naturalne przewagi”⁶. Podstawowym celem jest wspieranie rządowych programów społeczno-gospodarczych, programów jednostek samorządów lokalnych oraz rozwoju regionalnego realizowanych w oparciu o środki publiczne⁷.

2. Bank w świetle ustawy o finansach publicznych

Z dniem 1 stycznia 2010 r. weszła w życie nowa ustawa o finansach publicznych, która dokonała fundamentalnych zmian, w szczególności w gospodarce środkami

³ H. Kowalska, *Bank z tradycją*, „Pewny Partner” 2002, nr 3 (13), s. 3.

⁴ Z. Landau, *Bank Gospodarstwa Krajowego. Zarys dziejów*, Warszawa 1993, s. 58.

⁵ Ustawa z dnia 14 marca 2003 o Banku Gospodarstwa Krajowego (Dz. U. Nr 65, poz. 594 z późniejszymi zmianami).

⁶ Strategia Banku Gospodarstwa Krajowego na lata 2007 – 2011, s. 12.

⁷ Ustawa z dnia 14 marca 2003 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego.

pochodzącymi z funduszy unijnych. Zmiany dotyczyły głównie zasad finansowania oraz systemu ich rozliczania.

Zgodnie z ustawą o finansach publicznych środki pochodzące z Unii Europejskiej na dofinansowanie projektów zostały wyłączone z budżetu państwa i powstał specjalny budżet środków europejskich. Środki finansowe z tego wyodrębnionego budżetu przekazywane są poszczególnym beneficjentom w formie płatności realizowanej przez Bank Gospodarstwa Krajowego, który zaczął pełnić funkcję „kasjera” dokonującego wypłat dofinansowania.

W nowym systemie rozliczania dotacji unijnych środki pieniężne przelewane bezpośrednio przez BGK nie stanowią jak wcześniej dotacji celowych, a jedynie płatności realizowane ze środków europejskich. Wypłata pieniędzy uruchamiana jest na podstawie zleceń wystawianych przez instytucje zawierające z beneficjentami umowy o dofinansowanie projektów z UE. Ustawa przewiduje też możliwość otrzymania przez beneficjenta dodatkowego krajowego współfinansowania w formie dotacji celowej pochodzącej ze środków budżetu wypłacanej bezpośrednio przez dysponenta części budżetowej lub pośrednio poprzez BGK. Zmiany te stawiają dodatkowe zadania przed BGK, który musi się liczyć ze zwiększoną liczbą operacji finansowych i związaną z tym niezbędną dokumentacją.

W celu realizacji przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie dotacji unijnych Minister Finansów zobowiązany został do zasilania swojego konta bankowego otwartego w BGK celem zapewnienia płynności w obsłudze zleceń realizowanych przez Bank. Jednocześnie MF pokrywa wszelkie koszty ponoszone przez BGK, a związane z wykonywaniem tego nowego zadania.

System służący efektywnej obsłudze płatności unijnych środków finansowych wdrożony przez BGK został oparty na rozwiązaniach bankowości elektronicznej. Stworzony został portal komunikacyjny „BGK – ZLECENIA” stanowiący informatyczne narzędzie do szybkiego i bezpiecznego przekazywania zleceń płatności przez ponad 200 upoważnionych instytucji⁸. Zgodnie z informacją BGK od momentu uruchomienia wypłat z budżetu środków europejskich do 4 marca 2011 roku Bank wypłacił 38 150 414 983 zł dla wnioskodawców różnych programów unijnych.

3. Zadania Banku wynikające z nowej strategii rozwoju

Powyższe zmiany wynikające z nowej ustawy o finansach publicznych oraz proponowane zmiany w ustawie o BGK miały wpływ na koncepcję dalszego rozwoju Banku. W czerwcu 2010 roku przyjęty został przez Bank Wieloletni Program Rozwoju – Strategia Banku Gospodarstwa Krajowego na lata 2010 – 2014⁹. W tym planistycznym okresie założono konsekwentną realizację misji Banku ujętej w ustawie

⁸ <http://www.bgk.pl/system-przeplywu-srodkow-europejskich>.

⁹ <http://www.bgk.pl/strategia-bgk>, Strategia BGK-2.pdf.

o BKG oraz korzystanie z doświadczeń i najlepszych wzorów europejskich banków państwowych. Założono skoncentrowany rozwój Banku na trzech kluczowych segmentach: programach rządowych, obsłudze Jednostek Budżetu Centralnego (JBC) i realizacji zadań w ramach własnych programów z wykorzystaniem finansowych środków unijnych. Obszary te mają zapewnić permanentny rozwój i pozwolić osiągnąć status jednego z największych banków w Polsce, a jednocześnie najważniejszego dla państwa w ramach zadań zleconych.

W zakresie obszaru związanego z aktualnie realizowanymi 15 programami rządowymi BGK skupia się na realizacji programów poręczeniowych, wspiera przyjęte do realizacji programy unijne oraz rządowe programy wspierania eksportu, w tym poprzez program „Dopłat do Oprocentowania Kredytów Eksportowych”. Bank koncentruje się również na rozwoju i modernizacji infrastruktury transportowej, komunalnej i związanej z ochroną środowiska. Ponadto zwiększa swoją aktywność w wypełnianiu luki w potrzebach mieszkaniowych oraz w realizacji innych zadań wynikających z obsługiwanych programów i funduszy opartych na środkach gwarantowanych przez Skarb Państwa.

Z kolei w drugim obszarze działania dominującą rolę odgrywa obsługa aktualnie 11 funduszy celowych oraz spełnianie roli agenta Ministra Finansów w zakresie obsługi zadłużenia Skarbu Państwa. Tu też mieszczą się wypłaty z rachunku MF stanowiące unijne dofinansowania w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych na lata 2007-2013. W tej sferze działania Bank bierze czynny udział w procesie konsolidacji finansów publicznych, dążąc do realizacji pełnej obsługi rachunku budżetu państwa (dotychczas realizowanej przez NBP) oraz wyłącznej obsługi bankowej ministerstw, centralnych urzędów, NFZ i innych państwowych agencji wykonawczych.

W ramach funduszy celowych Bank uczestniczył w finansowaniu restrukturyzacji zadłużenia polskich szpitali w ramach tzw. Planu B. Ponadto Bank aktywnie wspiera budowę dróg i autostrad, pozyskując środki finansowe z Europejskiego Banku Inwestycyjnego. Trzeci podstawowy obszar działania Banku dotyczy realizacji zadań własnych wynikających z ogólnego mandatu. BGK, pełniąc rolę banku państwowego, skupi się na kompleksowej obsłudze Jednostek Samorządu Terytorialnego, spółek komunalnych i Zakładów Opieki Zdrowotnej oraz dalszym ich wspieraniu w zarządzaniu finansami samorządowymi.

W ramach programów własnych Bank sukcesywnie zwiększa dostępność środków finansowych dla małych i średnich przedsiębiorstw oraz wspiera finansowo projekty w ramach formuły partnerstwa publiczno-prywatnego (PPP). Planuje też uruchomić centrum kompetencyjne o charakterze doradczym przy inwestycyjnych programach PPP.

Bank widzi swoją rolę we wspieraniu branż o strategicznym znaczeniu dla kraju. Specjalny nacisk położony zostanie na finansowe wzmocnienie badań i rozwoju, edukacji, usług komunalnych i energetyki. BGK zamierza zwiększyć swój udział w wspieraniu podmiotów handlu zagranicznego, w tym poprzez prefinansowanie eksportu.

BGK ma za zadanie aktywnie penetrować sektor publiczny i pozyskiwać nowych klientów. Efektem tej działalności jest zainicjowana współpraca z ZUS odnośnie do kompleksowej obsługi rozliczeniowej i zarządzania Funduszem Rezerwy Demograficznej.

Bank Gospodarstwa Krajowego określany jest jako bank pierwszego wyboru dla państwa. Wynika to z wysokiej sprawności operacyjnej, jakości usług, konkurencyjności kosztowej oraz specjalistycznych kompetencji doradczych. Jak wyżej wykazałam, Bank chce nie tylko ugruntować swoją pozycję instytucji finansowej aktywnie wspierającej politykę naszego rządu, ale również sprawnie uczestniczyć we własnych programach finansujących obszary ważne dla strategii rozwoju państwa oraz skutecznie niwelować miejsca występowania braku efektywności w funkcjonowaniu sektora finansowego.

Celem wzrostu efektywności funkcjonowania Banku wprowadzana została standaryzacja procesów oraz rozwijana i modernizowana jest infrastruktura teleinformatyczna. Rozbudowywany jest system B2B, w tym system automatycznej wymiany danych z MF. Bank planuje budowę Centrum Rozliczeniowego dla JBC z uwagi na planowany wzrost liczby dziennych operacji z 15 tys. do 0,5 mln. Realizacja tych zamierzeń wymagać będzie dużego wysiłku i sporych nakładów inwestycyjnych. Stąd planowane emisje papierów wartościowych. Jedną z takich emisji została wyemitowana w lutym 2011 roku w ramach programu emisji papierów dłużnych na kwotę 5 mld PLN. Dwie serie tych obligacji na okaziciela o łącznej wartości 2 mld PLN zadebiutowały w dniu 9 marca b.r. na rynku ASO Catalyst¹⁰.

Część środków finansowych ze sprzedaży tych obligacji Bank chce przeznaczyć na bieżącą działalność, mając na uwadze przygotowania wynikające ze wspierania konsolidacji finansów publicznych i perspektywicznej możliwości przejęcia całej obsługi jednostek sektora publicznego. Emisja obligacji o zapadalności dwa i cztery lata umożliwi BGK uzyskanie znacznie dłuższego horyzontu czasowego dla pasywów niż jest to w przypadku depozytów. Taka zmiana struktury pasywów jest o tyle ważna, że Bank nie może liczyć na wzrost swojej bazy depozytowej w wyniku konsolidacji finansów publicznych. Bank przewiduje, że wszelkie nadwyżki pieniężne na rachunku bankowym Ministra Finansów będą wykorzystywane na sfinansowanie bieżących potrzeb państwa.

BGK, dążąc do optymalizacji sprawności operacyjnej działań, chce skupić się na efektywności zarządzania płynnością i ryzykiem finansowym. Ponadto w jego koncepcji rozwoju jest dbałość o optymalizację kapitału własnego i utrzymywanie współczynnika wypłacalności na poziomie przekraczającym 12%. Ma to gwarantować racjonalne wykorzystanie kapitału przy jednoczesnym spełnieniu wymogów regulacyjnych. Znamienny jest też fakt, że zysk nie jest uznawany za pierwszoplanowy miernik oceny pracy Banku. Największa ranga przypisana jest stopniu realizacji misji, zaś wytyczony poziom zysku ma jedynie charakter średnioterminowej prognozy.

¹⁰ <http://www.bgk.com.pl/aktualnosci/9-03-2011-obligacje-bgk-debiutuja-na-rynku-catalyst>.

4. Wpływ zmian ustawy o BGK na sytuację banku

Kolejna regulacja prawna mająca wpływ na stan funkcjonowania Banku związana jest z ustawą z dnia 5 stycznia 2011 r. o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego¹¹. Istotną zmianą zgodnie z art. 3 cytowanej ustawy jest wprowadzenie obowiązku zapewnienia przez Ministra Finansów funduszków własnych BGK na poziomie gwarantującym realizację wszelkich jego zadań. Ponadto ma on zapewnić środki na utrzymanie norm płatności zgodnie z przepisami ustawy Prawo bankowe¹².

Ustawa zezwala Ministrowi Finansów na udzielanie BGK, w imieniu Skarbu Państwa, gwarancji spłaty kredytów oraz linii kredytowych przyznawanych przez banki krajowe, zagraniczne lub inne instytucje kredytowe. Minister jest również gwarantem wyemitowanych przez Bank dłużnych papierów wartościowych, w tym obligacji.

Dzięki tej nowelizacji BGK otrzymał niezmiernie ważny przywilej, jakim jest praktycznie brak możliwości jego upadłości. Może być jedynie likwidacja Banku, ale tylko w drodze ustawowej. W tej sytuacji śmiało można powiedzieć, że BGK, obok Narodowego Banku Polskiego, jest najpewniejszym bankiem w kraju. BGK przy zagwarantowanej ustawowo finansowej odpowiedzialności Skarbu Państwa zyskał niezaprzeczalny walor w postaci oceny ratingowej na poziomie obligacji państwowych, co praktycznie oznacza ocenę „na poziomie oceny Polski”¹³. Uwzględniając dodatkowo fakt, że BGK ustawowo nie podlega zarówno wpisowi do Krajowego Rejestru Przedsiębiorców, jak i uregulowaniom Komisji Nadzoru Finansowego, mamy do czynienia z instytucją mającą zdecydowanie „naturalne przewagi”, o których mówi misja Banku. Można tu jeszcze wspomnieć, że BGK w wyniku skutecznych negocjacji akcesyjnych został również wyłączony spod obowiązywania dyrektyw unijnych. Można stwierdzić, że dzięki tym przywilejom BGK stał się bankiem pozbawionym kontroli, nie licząc nadzoru Skarbu Państwa. Jednocześnie ustawowe uprzywilejowania stawiają go w bardzo korzystnej sytuacji na mocno konkurencyjnym rynku instytucji finansowych.

Ustawa umożliwia BGK przejście praktycznie z NBP pełnej obsługi bankowej całego budżetu państwa wraz z państwowymi jednostkami budżetowymi. Dotychczas obowiązujące przepisy prawnie gwarantowały NBP ten zakres obsługi bankowej do czasu przyjęcia przez nasz kraj waluty euro. Nowelizacja ustawy o BGK zlikwidowała wymienione ograniczenie i aktualnie wyłącznie od decyzji Ministra Finansów zależy wybór podmiotu obsługującego budżet państwa.

Nowelizacja omawianej ustawy zezwala również BGK na emisję listów zastawnych celem realizacji poszczególnych programów rządowych. Chodzi tu głównie o ułatwienie refinansowania sektora nieruchomości w ramach rządowych programów

¹¹ Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego.

¹² Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. Nr 72, poz. 665 z późniejszymi zmianami).

¹³ Uzasadnienie do projektu ustawy o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego (Druk Nr 3479 z 20 lipca 2010 r.), <http://www.senat.gov.pl/k7/dok/sejm/067/3479.pdf>.

w zakresie budownictwa mieszkaniowego. Ustawa zezwala też na emitowanie obligacji przychodowych, które mogą finansować różnego rodzaju inwestycje ważne dla gospodarki kraju. Bank zamierza wykorzystać środki finansowe z emisji obligacji przychodowych na budowę dróg i autostrad. Ten typ finansowania jest zdecydowanie prostszy niż emisje w ramach Krajowego Funduszu Drogowego, a spłata pożyczki będzie pokrywana z dochodów generowanych przez zrealizowane inwestycje. Ponadto podstawową zaletą obligacji przychodowych jest to, że nie obciążają wskaźników zadłużenia¹⁴. Jednocześnie należy dodać, że wszelkie emisje tych papierów wartościowych dokonywane pod znowelizowaną ustawą będą miały wysoki walor atrakcyjności dla potencjalnych klientów. Obligacje przychodowe pomimo tego, że jako papiery dłużne nie wymagają gwarancji Skarbu Państwa ani nawet banku, jako ich emitenta, to nie będą obciążone praktycznie żadnym ryzykiem. Wynika to z faktu, że ich rating równy będzie poziomowi obligacji skarbowych w świetle nowej odpowiedzialności Skarbu Państwa za funkcjonowanie Banku. Dodając fakt, że zwykle obligacje przychodowe mają oprocentowanie wyższe od powszechnie znanych obligacji Skarbu Państwa, ich atrakcyjność będzie poza konkurencją, a tym samym charakteryzować się będą wysokim poziomem zbywalności. Z ogromną łatwością mogą stanowić zamiennik dla długu publicznego, a ściślej jego ograniczenia. Wydatki planowane z budżetu państwa mogą być, i to zgodnie z formalną stroną istniejących przepisów, niejako sfinansowane poprzez wykorzystanie możliwości BGK, jakie daje znowelizowana ustawa. Dzięki takim zabiegom wskaźnik długu publicznego w relacji do PKB może być, poprzez powyższe zabiegi, zatrzymany, a nawet ograniczony. Rodzą się tu jednak dwa pytania, po pierwsze – co na to Europejski Bank Centralny?, po drugie – czy *de facto* zadłużenie, choć z pomocą luzowania ilościowego, nie jest prostą drogą do kryzysu finansowego państwa?

Kolejna nowela dotyczy uprawnień Banku do obniżania funduszy własnych przez ich wpłatę do budżetu państwa lub nieodpłatnego przekazywania posiadanych papierów wartościowych na rzecz budżetu. W ten sposób BGK staje się niejako rządową agendą do pozyskiwania środków finansowych i zaciągania przez państwo długu nawet bez możliwości jego formalnego ujawniania.

Mówiąc o znowelizowanej ustawie o BGK, nie sposób pominąć opinii Europejskiego Banku Centralnego w sprawie proponowanych zmian przepisów regulujących funkcjonowanie tego Banku. Przedmiotowa opinia wydana była na wniosek Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polski. EBC przypomniał o konieczności „zachowania równych zasad konkurencji oraz unikania zakłóceń konkurencji pomiędzy instytucjami bankowymi”¹⁵ przy próbach ustawowego wzmocnienia pozycji rynkowych pozycji niektórych instytucji finansowych, w tym przypadku BGK. Zwrócił też uwagę na

¹⁴ A. Kurowska, *Jest nowe źródło pieniędzy na drogi: obligacje przychodowe BGK*, „Dziennik Gazeta Prawna”, Nr 29, z dnia 11 lutego 2011 r.

¹⁵ Opinia Europejskiego Banku Centralnego z dnia 9 września 2010 r. w sprawie zmian przepisów regulujących działalność Banku Gospodarstwa Krajowego (CON/2010/70), http://www.ecb.int/ecb/legal/pdf/pl_con_2010_70_f_sign.pdf.

fakt ustawowego dopuszczenia możliwości emitowania przez BGK listów zastawnych, które jednocześnie mogą stanowić zabezpieczenie operacji związanych z polityką pieniężną prowadzoną przez NBP. W tym miejscu EBC przestrzega przed niezgodnymi z Traktatem o funkcjonowaniu Unii Europejskiej sytuacjami, w której NBP jako bank centralny nabywałby na rynku pierwotnym papiery wartościowe (w tym przypadku listy zastawne BGK) emitowane przez publiczne jednostki kredytowe. Ewentualne obniżenie funduszu statutowego Banku, na które pozwala nowelizacja ustawy, nie może obniżać norm nadzorczych. Biorąc jednak pod uwagę, że BKG jest praktycznie wyłączony z wszelkich regulacji kontrolnych, to również i ograniczenie w zakresie parametrycznych instrumentów nadzoru finansowego nie będzie sprawiało Bankowi większych trudności.

Zakończenie

Reasumując, można stwierdzić, że nowa ustawa o finansach publicznych oraz ustawa o zmianie ustawy o BGK będą mieć korzystny wpływ na funkcjonowanie Banku. Wprowadzają one optymalne warunki ustawowe dla dalszego rozwoju i wzrostu znaczenia Banku w strukturze instytucji finansowo-kredytowych. Jednocześnie wewnętrzne regulacje, wykorzystując pozytywny trend zewnętrznych unormowań, wytyczają zakres zmian idących w kierunku finansowego wsparcia prorozwojowych przedsięwzięć i procesów przemian znaczących dla polskiej gospodarki. Bank będzie koncentrował się na wspieraniu społeczno-gospodarczych programów realizowanych przez Rząd oraz programów związanych z rozwojem regionalnym opartych na zaangażowaniu środków publicznych, w tym wykorzystaniu środków europejskich. Bank wydaje się być na dobrej drodze rozwojowej pod warunkiem, że będzie rozsądnie korzystał z uprzywilejowanej pozycji, jaką dają mu ostatnie zmiany przepisów.

Bibliografia

1. <http://www.bgk.com.pl/aktualnosci/9-03-2011-obligacje-bgk-debiutuja-na-ryнку-catalyst>.
2. Kowalska H., *Bank z tradycją*, „Pewny Partner” 2002, nr 3 (13).
3. Kurowska A., *Jest nowe źródło pieniędzy na drogi: obligacje przychodowe BGK*, „Dziennik Gazeta Prawna”, Nr 29, z dnia 11.02.2011.
4. Landau Z., *Bank Gospodarstwa Krajowego. Zarys dziejów*, Warszawa 1993.
5. Opinia Europejskiego Banku Centralnego z dnia 9.09.2010 r. w sprawie zmian przepisów regulujących działalność Banku Gospodarstwa Krajowego (CON/2010/70), http://www.ecb.int/ecb/legal/pdf/pl_con_2010_70_f_sign.pdf.
6. Strategia Banku Gospodarstwa Krajowego na lata 2007 – 2011.
7. Ustawa z dnia 14 marca 2003 o Banku Gospodarstwa Krajowego (Dz. U. Nr 65, poz. 594 ze zmianami).
8. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1420).
9. Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. Nr 72, poz. 665 ze zmianami).

10. Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 28, poz. 143).
11. Uzasadnienie do projektu ustawy o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego, Warszawa, Druk Nr 3479 z 20.07.2010 r., <http://www.senat.gov.pl/k7/dok/sejm/067/3479.pdf>.

**New role of Bank Gospodarstwa Krajowego (Bank of National Economy)
in view of consolidating public finances**

The article portrays the impact of the new Public Finance Law, as well as the amendments to the act on Bank Gospodarstwa Krajowego, concerning functioning and development of the Bank. The author pays attention to the positive impact of the above mentioned regulations on the Bank, that increase its importance, particularly in view of consolidating public finances. Further intensification of actions taken by the Bank within the scope of supporting governmental programs and self-government units, especially with the use of the European Union's financial means, has also been indicated. Moreover, aspirations of the Bank to be an institution engaging in financial support of pro-development and export programs, as well as the programs of strategic importance, have been emphasized.