

# Dinara Ismailova

---

## Некоторые аспекты деятельности библиотек Казахстана : (правовая характеристика основных нормативных актов)

---

Bibliotheca Nostra : śląski kwartalnik naukowy 3/3, 93-99

---

2012

Artykuł został opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej [bazhum.muzhp.pl](http://bazhum.muzhp.pl), gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach dozwolonego użytku.

Динара Исмаилова  
АСТАНА, Казахстан

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БИБЛИОТЕК КАЗАХСТАНА (ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ)**

**К**азахстанские библиотеки, наряду со средствами массовой информации и другими субъектами массовой информационной деятельности, среди прочего выполняют важную миссию по обеспечению права каждого гражданина Казахстана на доступ к информации, участвуют в реализации его важного конституционного права.

Начнем с конституционно-правовой основы библиотечного дела в Казахстане. Согласно пункту 2 статьи 20 Конституции Республики Казахстан на территории Казахстана «каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым не запрещенным законом способом».

Основополагающим в этой сфере по праву является Закон Республики Казахстан «О культуре» от 15 декабря 2006 года, который определяет статус библиотек в современном Казахстане.

Указанный закон регулирует общественные отношения в сфере создания, возрождения, сохранения, развития, распространения и использования культуры в Республике Казахстан и определяет правовые, экономические, социальные и организационные основы государственной политики в области культуры, включая библиотечное дело.

Статья 24 данного закона дает понятие библиотечного дела и библиотеки, определяя ее функции и порядок формирования библиотечного фонда. При этом подпункт 2-1 указанной статьи закрепляет норму о том, что формирование этого фонда осуществляется путем закупа, книгообмена, дарения, а в отношении национальных библиотек также благодаря получению обязательных бесплатных экземпляров книжных изданий, которые в соответствии с подпунктом 2-2 в течение тридцати календарных дней со дня изготовления направляются производителем или по его поручению третьим лицом в эти библиотеки. Законодатель не исключает спонсирование библиотек

организациями различных форм собственности. При этом, возможно спонсирование отдельных мероприятий или работ.

Здесь же, пунктом 3 статьи 24 Закона РК «О культуре» установлено, что на территории Республики Казахстан могут создаваться универсальные, отраслевые, межотраслевые, юношеские и детские библиотеки, а также специальные библиотеки для незрячих и слабовидящих граждан страны. Законом не запрещено создание негосударственных библиотек, которые могут быть основаны негосударственными организациями. Поэтому в Казахстане имеют место такие библиотеки, которые можно встретить как в государственных, так и в частных образовательных учреждениях: высших учебных заведениях (академиях, университетах, институтах), а также учреждениях среднего и начального образования (колледжах, лицеях, школах). Более того, кроме тех видов библиотек, перечень которых содержит статья 24 Закона РК «О культуре», в Казахстане могут быть созданы и другие библиотеки. Иными словами, данная норма не содержит исчерпывающего перечня видов библиотек, которые могут быть основаны на территории Казахстана.

Библиотеки Казахстана подведомственны различным государственным органам.

Так, например, Министерству образования и науки Республики Казахстан, которое является центральным исполнительным органом, осуществляющим руководство и межотраслевую координацию в сфере образования и науки, подведомственны библиотеки образовательных и научных учреждений Казахстана.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2004 года № 1111 «Вопросы Министерства образования и науки РК» утвержден перечень организаций, подведомственных Министерству образования и науки Республики Казахстан. Этот перечень включает в себя более 100 учреждений начального, среднего и высшего образования, а также учреждений науки, которые имеют в своем составе научные библиотеки, содержащие информацию по различным отраслям знаний, школьные библиотеки, а также библиотеки высших учебных заведений.

Пунктом 1 Приказа Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 марта 2000 года № 249 «О едином координационном, научно-методическом и информационном центре библиотек системы образования Республики Казахстан» функции научного, информационно-библиографического и координационного центра по обеспечению методического руководства сетью библиотек организаций образования всех типов возлагаются на Республиканскую научно-педагогическую библиотеку Министерства образования и науки Республики Казахстан.

Этим же приказом утвержден перечень областных методических центров для библиотек образования, дающих высшее и среднее профессиональное образование. Назову некоторые из них:

1. Научная библиотека Казахского национального технического университета – методический центр для библиотек технических организаций образования, дающих высшее и среднее профессиональное образование, города Алматы и Алматинской области;

2. Научная библиотека Алматинского государственного университета имени Абая – методический центр для библиотек гуманитарных организаций образования, дающих высшее и среднее профессиональное образование, города Алматы и Алматинской области;

3. Библиотека Республиканского института повышения квалификации руководящих и научно-педагогических кадров системы образования – методический центр для библиотек областных и Алматинского городского институтов повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров.

Данным приказом утверждено Положение о Республиканской библиотечно-информационной комиссии Министерства образования и науки Республики Казахстан, которая организуется для осуществления координации библиотечно-информационной работы и научно-методического руководства библиотек организаций образования системы Министерства образования и науки Республики Казахстан.

Необходимо упомянуть еще один государственный орган – Министерство культуры и информации РК, которому, согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан от 12 марта 2012 года № 319 «О некоторых вопросах Министерства культуры и информации Республики Казахстан», подведомственны: Республиканское государственное учреждение «Национальная библиотека Республики Казахстан», Республиканское государственное учреждение «Республиканская библиотека для незрячих и слабовидящих граждан», а также Республиканское государственное учреждение «Национальная академическая библиотека Республики Казахстан в городе Астана».

Законодательство Казахстана, установив организационные основы деятельности библиотек, закрепляет гарантированный объем прав пользователей, а также определяет их ответственность. В целом права и обязанности читателей библиотек Казахстана схожи. Все читатели библиотеки имеют право доступа и свободного выбора отдела в соответствии со своими потребностями и интересами. Реализуя свое конституционное право, читатели библиотек имеют возможность свободного выбора чтения, получения из фонда библиотеки документов во временное пользование на дом или для занятия в читальных залах, пользоваться библиографическим, справочно-информационным обслуживанием и другими видами услуг, оказываемых библиотекой.

Кроме того,

- читатели вправе принимать участие в читательских мероприятиях, проводимых библиотекой;
- вносить предложения по улучшению работы библиотеки и участвовать в общественных органах управления библиотекой: читательском совете и объединении;
- предоставлять в общественное пользование документы, находящиеся в их личной собственности, вносить добровольные взносы на укрепление материальной базы библиотеки;
- предприятия, учреждения, организации могут быть спонсорами библиотеки в целом или отдельных работ и мероприятий.

Вместе с тем, каждая библиотека имеет собственные правила пользования библиотекой (с учетом особенностей ее типа и вида, общих и специфических особенностей деятельности, сформированного состава и структуры фонда), в которых устанавливаются определенные критерии для ее пользователей, например: возрастные, социальные, образовательные.

Кроме этого дополнительные положения могут определять особые условия оплаты за предоставление доступа к фондам библиотеки на абонементе и в читальном зале, а также иные особенности пользования конкретной библиотекой.

Например, согласно Правилам пользования библиотекой Агротехнического университета, «право пользования библиотекой предоставляется студентам, аспирантам, магистрантам, профессорско-преподавательскому составу, научным работникам университета.» [Правила АУ].

Однако «научные работники и специалисты народного хозяйства региона, соискатели ученых степеней, стажеры, абитуриенты имеют право пользования фондами указанной библиотеки только в читальных залах» [Правила АУ].

А правила пользования библиотекой Карагандинского государственного медицинского университета определяют, что бесплатно пользоваться библиотекой могут только студенты, аспиранты, магистранты, доктора, профессорско-преподавательский состав, научные работники, сотрудники вуза, а посторонние вузу читатели, имеющие право пользоваться фондами читальных залов, обслуживаются платно [Правила КГМУ].

В соответствии с пунктом 6 статьи 24 Закона РК «О культуре» и с Правилами доступа к фондам библиотек через заочные или внестационарные формы обслуживания для инвалидов и лиц преклонного возраста, утвержденными Приказом исполняющего обязанности Министерства культуры и информации Республики Казахстан от 25.07.2007 года № 153, пользователи библиотек, которые

не могут посещать библиотеки в силу инвалидности или преклонного возраста, имеют право доступа к фондам библиотек через заочные или внестационарные формы обслуживания.

Основной задачей специальных библиотек для слабовидящих и незрячих читателей в Казахстане является: содействие развитию людей с ограниченными возможностями, создание для них условий беспрепятственного доступа к информации, образованию и ценностям культуры и возможностей для их социальной адаптации. Такие библиотеки стали центром удовлетворения информационных потребностей инвалидов по зрению.

Так, в Костанайской областной специальной библиотеке для незрячих и слабовидящих граждан для более качественного обслуживания читателей приобретено современное оборудование: тифлокомплекс, специальная машина «Книголюб-компакт», которая озвучивает для пользователей плоскопечатный текст.

В библиотеке установлена программа для специальных библиотек, работает кружок громкого чтения, а тем слабовидящим и незрячим читателям, кто не может посетить библиотеку самостоятельно, сотрудники доставляют книги по запросу на дом [Библиотека].

Таким образом, инвалиды, лица преклонного возраста, не имеющие возможность посещать библиотеки, а также слабовидящие и незрячие читатели имеют дополнительные права, гарантируемые законодательством и предоставляемые сотрудниками специальных библиотек, в том числе право пользования аудиокнигами.

Законодатель предоставляет права, как для читателей, так и для государственных библиотек. Объем прав государственных библиотек содержит пункт 4 статьи 24 Закона РК «О культуре», отмечу некоторые из них:

- 1) право на изготовление копий со всех видов носителей, форматов, стандартов и их обработку;
- 2) право на изготовление материалов для граждан с ограниченными возможностями;
- 3) право на выполнение аналитико-синтетической обработки документов и дополнительной библиографии;
- 4) право на реставрацию рукописей, ценных книг и документов;
- 5) экспертизу рукописей и ценных книг;
- 6) электронную доставку документов, поиск и составление тематической информации;
- 7) проведение экскурсионного обслуживания, фото- и видеосъемки;
- 8) реализацию учебно-методической литературы и других пособий, изданных библиотекой.

Пункт 5 статьи 24 Закона «О культуре» отсылает к Правилам по формированию, сохранению и использованию библиотечных фондов,

утвержденных приказом исполняющего обязанности Министра культуры и информации Республики Казахстан от 25.05.2007 года № 152 (далее - Правила) [Приказ, 152].

Правила определяют порядок организации формирования, сохранности и эффективного использования документов, хранящихся в государственных библиотеках. Основопологающим является положение о том, что библиотечный фонд государственных библиотек Республики Казахстан является собственностью государства и находится под его охраной, не подлежат разгосударствлению и приватизации.

Пункт 4-1 Правил вторит статье 24 Закона РК «О культуре» и гласит: «Формирование библиотечного фонда библиотек осуществляется путем закупа, книгообмена и дарения. Библиотечный фонд национальных библиотек формируется также путем получения обязательного бесплатного экземпляра издания.». В данном случае речь идет о книжных изданиях.

А обязательность направления бесплатных экземпляров периодических изданий предусмотрена пунктом 1 статьи 16 Закона Республики Казахстан «О средствах массовой информации» от 23 июля 1999 года.

Таким образом, вопрос о формировании библиотечного фонда законодатель закрепил в нормах нескольких нормативных актов, корреспондирующих между собой, а именно в статье 24 Закона РК «О культуре», в пункте 4-1 Правил и в статье 16 Закона РК «О средствах массовой информации» от 23 июля 1999 года.

Настоящая статья освещает лишь правовые аспекты деятельности библиотек в Казахстане и отмечу, что в Казахстане нет специализированных печатных изданий, касающихся правового анализа исследованного вопроса. В этой связи в работе использованы официальные тексты законов и подзаконных актов и проведен их юридический анализ.

Завершая небольшой экскурс в правовую основу деятельности библиотек Казахстана, остановим внимание на существовании Модельного библиотечного кодекса для государств-участников Содружества Независимых Государств, состоящего из трех частей, принятых на седьмом, двенадцатом и семнадцатом пленарных заседаниях Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств.

Преамбула первой части данного правового акта гласит, что Модельный кодекс принят как совокупность основных принципов государственного регулирования, единообразно понимаемых и разделяемых всеми государствами Содружества Независимых Государств. В соответствии со статьей 29 части первой этого правового документа, Модельный библиотечный кодекс должен рассматриваться как правовая основа для разработки и совершенствования национальных законодательных актов в области библиотечного дела государств-участников Содружества Независимых Государств.



**Примечание**

- [Библиотека] Республиканская библиотека для незрячих и слабовидящих граждан [Электронный ресурс] [дата обращения: 2013-02-27], <http://www.blindlib.kz/>
- [Закон, 2006] Закон Республики Казахстан от 15.12.2006 года «О культуре». В: ЮРИСТ – комплекс правовой информации (законодательство) Республики Казахстан [Электронный ресурс] [дата обращения: 2013-02-27], <http://online.zakon.kz>.
- [Правила АУ] Правила пользования библиотекой Агротехнического университета. В: Казахский агротехнический университет им. С.Сейфуллина [Электронный ресурс] [дата обращения: 2013-02-27], <http://www.agun.kz>.
- [Правила КГМУ] Правила пользования библиотекой Карагандинского государственного медицинского университета. В: Карагандинский Государственный Медицинский Университет [Электронный ресурс] [дата обращения: 2013-02-27], <http://kgma.kz>.
- [Приказ, 152] Приказ исполняющего обязанности Министра культуры и информации Республики Казахстан от 25.05.2007 года № 152 «Об утверждении Правил по формированию, сохранению и использованию библиотечных фондов». В: ЮРИСТ – комплекс правовой информации (законодательство) Республики Казахстан [Электронный ресурс] [дата обращения: 2013-02-27], <http://online.zakon.kz>.

**Dinara Ismailova**

***Wybrane aspekty działalności bibliotek Kazachstanu (prawna charakterystyka podstawowych aktów normatywnych)***

**Streszczenie**

Artykuł, wychodząc od prawa dostępu do informacji, zagwarantowanego obywatelom konstytucją, charakteryzuje zapisy ustawy „O kulturze”, która w art. 24 określa status bibliotek w Kazachstanie. Przytacza również uregulowania w zakresie organizacji bibliotek, gromadzenia i udostępniania zbiorów, praw użytkowników jakie wynikają z zapisów ustawy jak i rozporządzeń ministerstw szkolnictwa i nauki oraz kultury i informatyzacji.