

---

# Projekt zmiany ustawy Prawo o adwokaturze

---

Palestra 34/10(394), 20-27

---

1990

Artykuł został zdigitalizowany i opracowany do udostępnienia w internecie przez **Muzeum Historii Polski** w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej [bazhum.muzhp.pl](http://bazhum.muzhp.pl), gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach dozwolonego użytku.

# Projekt zmiany ustawy

## Prawo o adwokaturze

---

---

Ustawa z dnia .....

o zmianie ustawy

Prawo o adwokaturze

Art. 1 W ustawie z dnia 26 maja 1982 r. prawo o adwokaturze (Dz. U. z dnia 7.VI.1982 r., Nr 16, poz. 124, z późniejszymi zmianami) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) W art. 1 ustęp 2 otrzymuje brzmienie:  
„2. Adwokatura jest wolnym zawodem zorganizowanym na zasadach samorządu”;
- 2) W art. 1 wprowadza się ustęp 4 o brzmieniu:  
„4. Tytuł zawodowy adwokata podlega ochronie prawnej”;
- 3) Art. 3 otrzymuje brzmienie:  
„1. Zadaniem samorządu adwokatury jest tworzenie warunków do wykonywania ustawowych zadań adwokatury.  
2. W szczególności do zadań samorządu należy:
  - 1) reprezentowanie adwokatury i ochrona jej praw,
  - 2) sprawowanie nadzoru nad przestrzeganiem przepisów o wykonywaniu zawodu adwokata,
  - 3) wpisywanie na listę adwokatów i aplikantów adwokackich oraz skreślanie z tych list,
  - 4) doskonalenie zawodowe adwokatów i kształcenie aplikantów adwokackich,
  - 5) ustalanie i krzewienie zasad etyki zawodowej oraz dbałość o ich przestrzeganie,
  - 6) sądownictwo dyscyplinarne,
  - 7) sprawowanie zarządu majątkiem samorządu adwokackiego i rozporządzanie nim”;
- 4) Art. 4 otrzymuje brzmienie:
  - § 1. Adwokat wykonuje zawód w siedzibie wyznaczonej mu przez Okręgową Radę Adwokacką w formie:
    - a) kancelarii indywidualnej,
    - b) spółki,
    - c) zespołu adwokackiego.
  - § 2. 1. Pomocy prawnej osobom fizycznym udzielają zawodowo wyłącznie adwokaci.  
2) Adwokat może wykonywać obsługę prawną podmiotów gospodarczych oraz osób prawnych.
  - § 3. Adwokat może wykonywać czynności notarialne na zasadach uregulowanych w odrębnych przepisach”;

- 5) W art. 5 wyrazy „Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej” zastępuje się wyrazami „Rzeczypospolitej Polskiej”, a wyrazy „i sprawiedliwości społecznej” skróła się, a przed wyrazem „słuszności” dodaje się wyraz „i”.
- 6) Art. 6 otrzymuje brzmienie:
  - „1. Adwokatowi nie wolno nikomu ujawnić niczego z tego, o czym dowiedział się w związku z udzielaniem pomocy prawnej.
  2. Tajemnicą są objęte także akta podręczne adwokata, notatki i dokumenty uzyskane w związku z udzieleniem pomocy prawnej”;
- 7) W art. 8 ust. 2 po wyrazie „zniewagę” dodaje się wyraz „lub zniesławienie”;
- 8) W art. 11 ust. 3 skróła się ostatnie zdanie zaczynające się od słów „Ograniczenie to odnosi się także...”;
- 9) Art. 13 otrzymuje brzmienie:

„Naczelna Rada Adwokacka może występować do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskami o stwierdzenie zgodności aktu ustawodawczego z Konstytucją albo innego aktu normatywnego z Konstytucją lub aktem ustawodawczym z zastrzeżeniem art. 19 ust. 2 ustawy o Trybunale Konstytucyjnym”;
- 10) Art. 14 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
  - „1. Minister sprawiedliwości może zwrócić się do Sądu Najwyższego o uchYLENIE RAŻĄCO SPRZECZNYCH Z PRAWEM UCHWAŁ ORGANÓW ADWOKATURY W TERMINIE SZEŚCIU MIESIĘCY OD ICH DORĘCZENIA”;
- 11) Art. 16 otrzymuje brzmienie:
  - „1. Wysokość opłaty za czynności adwokackie określa umowa z klientem; w braku takiej umowy — przepisy o opłatach ustalone przez Naczelną Radę Adwokacką.
  2. Wysokość tych opłat nie może być ustalona poniżej stawek określonych w przepisach, o których mowa w ust. 1”;
- 12) Tytuł Działu II otrzymuje brzmienie:

„Wykonywanie zawodu adwokata”;
- 13) Art. 17 otrzymuje brzmienie:

„Adwokat, który ma wyznaczoną siedzibę, zgodną z planem rozmieszczenia adwokatów, wybiera formę wykonywania zawodu”;
- 14) Art. 18 skróła się.
- 15) Art. 19 otrzymuje brzmienie:
  - „1. Adwokat nie może wykonywać zawodu jeżeli:
    - 1) pozostaje w stosunku pracy,
    - 2) w stosunku do jego osoby zapadła uchwała o trwałej niezdolności do wykonywania zawodu adwokackiego,
    - 3) stał ubezwłasnowolniony.
  2. Zakaz przewidziany w ust. 1 pkt 1 nie dotyczy pracowników nauki oraz osób wykonujących obsługę prawną.
  3. Adwokat nie może wykonywać zawodu w kręgu tej izby, w której spokrewniona z nim osoba do drugiego stopnia, lub spowinowacona w pierwszym stopniu pełni funkcje sędziowskie, prokuratorskie lub w organach dochodzeniowo-śledczych”.
  4. Adwokat nie może wykonywać zawodu, jeżeli jego małżonek pełni funkcje sędziowskie, prokuratorskie lub w organach dochodzeniowo-śledczych”.
- 16) Art. 21 otrzymuje brzmienie:

„Adwokat powinien zamieszkiwać w miejscowości, w której wykonuje zawód. Okręgowa Rada Adwokacka może zezwolić na zamieszkiwanie w innej miejscowości, jeżeli nie utrudni to wykonywania zawodu”;

- 17) Art. 22 skreśla się.
- 18) Art. 23 skreśla się.
- 19) Art. 24 otrzymuje brzmienie:
- „1. Adwokaci wykonujący zawód adwokacki i ich rodziny mają prawo na równi z pracownikami do świadczeń z tytułu ubezpieczenia na wypadek choroby, macierzyństwa i ubezpieczenia rodzinnego oraz z tytułu powszechnego zaopatrzenia — emerytalnego pracowników i ich rodzin, przy czym przy ustalaniu prawa do świadczeń i ich wysokości pracę zawodową traktuje się jako zatrudnienie, a otrzymywane wynagrodzenie — jako wynagrodzenie z tytułu zatrudnienia.
  2. Zasiłek chorobowy dla adwokatów jest wypłacany przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych począwszy od pierwszego dnia niezdolności do pracy.
  3. Minister Pracy i Polityki Socjalnej, po zasięgnięciu opinii Naczelnej Rady Adwokackiej w drodze rozporządzenia określa:
    - 1) zasady i tryb opłacania przez adwokatów składek na ubezpieczenie społeczne, wysokość tych składek oraz sposób ustalania wysokości zasiłku chorobowego,
    - 2) zasady i tryb zaliczania okresów wykonywania zawodu adwokackiego w kancelariach indywidualnych przed dniem 1 stycznia 1966 r. — przy ustalaniu uprawnień emerytalnych”.
- 20) Art. 25 otrzymuje brzmienie:
- „1. Awokat zawiera z klientem umowę zlecenia oraz pełnomocnictwa.
  2. W wypadku powierzenia sprawy zespołowi adwokackiemu umowę zlecenia zawiera kierownik zespołu.
  3. W wypadku, gdy adwokat prowadzący sprawę nie może wziąć osobiście udziału w rozprawie lub wykonać osobiście poszczególnych czynności w sprawie, może on udzielić substytucji”;
- 21) Art. 26 otrzymuje brzmienie:
- „1. Dziekan Okręgowej Rady Adwokackiej wyznacza zastępcę dla adwokata wykonującego zawód w kancelarii indywidualnej lub w spółce, nie mającego możliwości prowadzenia sprawy czasowo lub trwale albo skreślonego z listy adwokatów. Decyzja dziekana stanowi upoważnienie dla wyznaczonego adwokata do prowadzenia sprawy i powinna mieć formę pisemną.
  2. Uprawnienia dziekana, określone w ust. 1, przysługują kierownikowi zespołu wobec adwokatów członków zespołu adwokackiego”;
- 22) Art. 27 otrzymuje brzmienie:
- „1. W uzasadnionych wypadkach adwokat może wypowiedzieć pełnomocnictwo zawiadamiając o tym klienta oraz zainteresowane organy. Adwokat członek zespołu może wypowiedzieć pełnomocnictwo po uzyskaniu zgody kierownika zespołu.
  2. Wypowiadając pełnomocnictwo adwokat jest obowiązany jeszcze przez dwa tygodnie pełnić swoje obowiązki, jeżeli nie nastąpiło wcześniejsze objęcie sprawy przez innego adwokata lub zwolnienie ze strony klienta.
  3. Adwokat jest obowiązany przechowywać dokumenty powierzone mu przez klienta w ciągu trzech lat od dokonania ostatniej czynności w sprawie, chyba że przed upływem tego czasu wezwał klienta listem poleconym do odbioru dokumentów, a klient w ciągu sześciu miesięcy do wezwania tego się nie zastosował”;
- 23) Art. 28 otrzymuje brzmienie:
- „1. Adwokat może w uzasadnionych wypadkach odmówić udzielenia pomocy prawnej.

2. W sprawach, w których pomoc prawna ma nastąpić z urzędu zwolnić od udzielenie tej pomocy może tylko organ, który go wyznaczył”;
- 24) Art. 30 otrzymuje brzmienie:  
„Adwokat wykonujący swój zawód ma prawo do dodatkowej izby mieszkalnej”;
- 25) Art. 31 skreśla się.
- 26) Art. 32 otrzymuje brzmienie:  
„Organami zespołu adwokackiego są:  
1. zebranie zespołu,  
2. kierownik zespołu,  
3. komisja rewizyjna w zespołach liczących więcej niż 12 członków, a w zespołach mniejszych, jeżeli zostanie ona powołana uchwałą zebrania zespołu”;
- 27) Art. 33 otrzymuje brzmienie:  
„1. Do zakresu działania zebrania zespołu należy w szczególności:  
1) ocena pracy zawodowej członków zespołu i aplikantów adwokackich,  
2) wybór kierownika, a w miarę potrzeby także jego zastępcy,  
3) odwołanie kierownika lub jego zastępcy przed upływem kadencji,  
4) kontrola działalności kierownika zespołu, a zwłaszcza badanie i zatwierdzanie jego sprawozdań,  
5) wybór komisji rewizyjnej,  
6) uchwalanie preliminarza dochodów i wydatków zespołu,  
7) przyjmowanie nowych członków, wypowiedzanie członkostwa w zespole i wykluczanie z zespołu,  
8) podejmowanie uchwały w sprawie zmiany lokalu zespołu,  
9) podejmowanie uchwały w sprawie likwidacji zespołu,  
2. W ciągu miesiąca od daty doręczenia uchwał zespołu przewidzianych w ust. 1 pkt 2 okręgowa rada adwokacka może zgłosić uzasadniony sprzeciw przeciwko wyborowi kierownika lub zastępcy kierownika i zarządzić ponowne wybory w terminie miesięcznym. Sprzeciw dotyczący tego samego adwokata może być zgłoszony tylko jeden raz”;
- 28) Art. 34 otrzymuje brzmienie:  
„1. Do ważności uchwały zebrania zespołu wymagana jest obecność co najmniej dwóch trzecich ogólnej liczby członków zespołu, przy czym uchwały w sprawach wymienionych w art. 33 ust. 1 pkt 2, 3, 7 i 9 zapadają w głosowaniu tajnym większością co najmniej dwóch trzecich głosów członków zespołu obecnych na zebraniu.  
2. Od uchwały zebrania zespołu służy odwołanie do okręgowej rady adwokackiej jako organu drugiej instancji”;
- 29) Art. 35 otrzymuje brzmienie:  
„Kierownik zespołu adwokackiego może udzielić członkowi zespołu lub aplikantowi adwokackiemu ostrzeżenia z powodu uchybienia obowiązkom zawodowym”;
- 30) Art. 36 otrzymuje brzmienie:  
„1. Okręgowa rada adwokacka może odwołać kierownika zespołu lub jego zastępcę, jeżeli zaniedbują lub naruszają swe obowiązki.  
2. W razie odwołania kierownika zespołu okręgowa rada adwokacka powierza czasowo wykonywanie czynności kierownika jednemu z członków zespołu, któremu nie wolno odmówić przyjęcia tych obowiązków.  
3. W wypadku określonym w ust. 2 wybory kierownika zespołu odbywają się w terminie wyznaczonym przez okręgową radę adwokacką, nie później jednak niż w ciągu jednego miesiąca od uprawomocnienia się uchwały

- obowiązującej kierownika. Odwołanie wyłącza osobę, której dotyczy, z ponownego wyboru”;
- 31) Art. 37 otrzymuje brzmienie:  
„Rozwiązanie zespołu następuje na podstawie uchwały zebrania zespołu lub uchwały okręgowej rady adwokackiej”;
- 32) Art. 37<sup>1</sup> — otrzymuje brzmienie:  
„Okręgowa Rada Adwokacka dokonuje wizytacji pracy adwokatów wykonujących swój zawód”;
- 33) Art. 39 pkt 1 otrzymuje brzmienie:  
„1. Zgromadzenie izby składające się z wszystkich członków izby wymienionych w art. 4 ust. 1 oraz delegatów pozostałych adwokatów”;
- 34) Art. 40 pkt 4 otrzymuje brzmienie:  
„określenie potrzeb co do rozmieszczenia adwokatów oraz ustalania planu rozmieszczenia aplikantów na obszarze działania izby”;
- 35) Art. 44 docaje się ust. 2 o następującym brzmieniu:  
„2. Okręgowa rada adwokacka uchyla lub zmienia uchwałę zebrania zespołu adwokackiego sprzeczną z prawem”;
- 36) Art. 46 słowo „zainteresowanemu” zastępuje słowami „osobie której ta uchwała dotyczy”.
- 37) Art. 47 us. 2 otrzymuje brzmienie:  
„2. Od uchwały Naczelnej Rady Adwokackiej odmawiającej wpisu na listę adwokatów lub aplikantów adwokackich służy zainteresowanemu skarga do Naczonego Sądu Administracyjnego”;
- 38) W art. 54 skreśla się wyrazy „jednakże nie mniej niż sześciu delegatów z każdej izby”; przecinek przed wyrazem „jednakże” zastępuje kropka.
- 39) Art. 56 otrzymuje brzmienie:  
„Do zakresu działania Krajowego Zjazdu Adwokatury należy w szczególności:  
1) wybór prezesa Naczelnej Rady Adwokackiej, prezesa Wyższego Sądu Dyscyplinarnego i przewodniczącego Wyższej Komisji Rewizyjnej,  
2) Wybór — nie będących dziekanami — adwokatów wchodzących w skład Naczelnej Rady Adwokackiej oraz ich zastępców,  
3) wybór członków i zastępców członków wyższego Sądu Dyscyplinarnego i Wyższej Komisji Rewizyjnej,  
4) Rozpatrywanie i zatwierdzanie sprawozdań Naczelnej Rady Adwokackiej, „Wyższego Sądu Dyscyplinarnego” i „Wyższej Komisji Rewizyjnej oraz zatwierdzenie — po wysłuchaniu wniosków Wyższej Komisji Rewizyjnej — zamknięć rachunkowych i udzielania Naczelnej Radzie Adwokackiej absolutorium.  
5) wytyczne kierunków działania samorządu adwokackiego oraz podejmowanie innych uchwał, które zjazd uzna za celowe,  
6) uchwalanie regulaminów zwoływania organizacji i przebiegu obrad zgromadzeń izb adwokackich oraz krajowego zjazdu adwokatury, trybu wyborów do organów izb adwokackich i organów adwokatury, a także działania organów adwokatury i izb adwokackich,  
7) określenie podstawowych zasad tworzenia funduszy i gospodarowania majątkiem adwokatury”;
- 40) art. 58 pkt 6 otrzymuje brzmienie:  
„ustalanie opłat w dolnej granicy za czynności adwokackie nie objętych umową z klientem; uchwała Naczelnej Rady Adwokackiej podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”,  
pkt 7 otrzymuje brzmienie:

- „ustalanie planu rozmieszczenia adwokatów dla poszczególnych izb celem zapewnienia ludności należytej pomocy prawnej”,  
pkt 12 otrzymuje brzmienie:  
„uchwalanie regulaminów niezbędnych w działalności samorządu i adwokatów, normujących w szczególności:
- a) zasady wyboru delegatów nie wymienionych w art. 4 ust. 1 — na zgromadzenie izb adwokackich,
  - b) zasady odbywania aplikacji adwokackiej i składania egzaminu adwokackiego oraz egzaminu adwokackiego przez osoby zwolnione przez ustawę z obowiązku odbywania aplikacji adwokackiej,
  - c) zasady tworzenia, organizowania, funkcjonowania i rozwiązywania zespołów adwokackich oraz uczestniczenia w wynikach finansowych zespołu,
  - d) zasady organizacji i formy spółek oraz wykonywania w nich zawodu przez adwokatów,
  - e) zasady wykonywania zawodu w kancelariach indywidualnych,
  - f) zasady działania wizytatorów,
  - g) rachunkowości zespołów adwokackich w porozumieniu z ministrem finansów,
  - h) wzorów pieczęci organów adwokatury i izb adwokackich,
  - i) postępowanie dyscyplinarne.
- 41) W art. 59 dodaje się ust. 4.  
„4. Na żądanie prezesa, trzech członków Prezydium lub 10 członków Naczelnej Rady Adwokackiej sprawy należące do zakresu działania Prezydium Naczelnej Rady Adwokackiej rozpoznaje Naczelna Rada Adwokacka w pełnym składzie”;
- 42) Art. 62 skreśla się.
- 43) Art. 65 otrzymuje brzmienie:  
„Na listę adwokatów może być wpisany ten, kto:
- 1) jest nieskazitelnego charakteru i jego dotychczasowe zachowanie nie budzi zastrzeżeń co do prawidłowego wykonywania zawodu adwokata w przeszłości,
  - 2) posiada obywatelstwo polskie i korzysta w pełni z praw publicznych oraz ma pełną zdolność do czynności prawnych,
  - 3) ukończył uniwersyteckie studia prawnicze,
  - 4) odbył aplikację adwokacką i złożył egzamin adwokacki”;
- 44) Art. 66 otrzymuje brzmienie:  
„1. Wymagań odbycia aplikacji adwokackiej i złożenia egzaminu adwokackiego nie stosuje się do:
- 1) profesorów i doktorów habilitowanych nauk prawnych,
  - 2) osób, które odbyły aplikację, złożyły egzamin sędziowski i co najmniej przez trzy lata zajmowały stanowisko sędziego.
2. Wymagań odbycia aplikacji adwokackiej nie stosuje się do osób, które odbyły aplikację i złożyły egzamin sędziowski, prokuratorski, notarialny lub radcowski zgodnie z ustawą o radcach prawnych, i co najmniej przez dwa lata wykonywały zawód: sędziego, notariusza, prokuratora lub radcy prawnego”;
- 45) Art. 67 otrzymuje brzmienie:  
„Osoby, które wykonywały zawód sędziego lub prokuratora nie mogą w ciągu trzech lat od zaprzestania wykonywania tego zawodu uzyskać wpisu na listę adwokacką w okręgu tej izby adwokackiej, w której zajmowały powyższe stano-

wiska ani występować przed sądami w tym okręgu. Zakaz ten nie dotyczy sędziów sądu Najwyższego, sędziów Trybunału Konstytucyjnego oraz sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego”;

- 46) Art. 68 otrzymuje brzmienie:  
 „1. O wpisie na listę adwokatów decyduje okręgowa rada adwokacka.  
 2. Okręgowa rada adwokacka, podejmując uchwałę dotyczącą wpisu na listę adwokatów wyznacza siedzibę, jeżeli zezwala na to plan rozmieszczenia, o którym mowa w art. 58 pkt 7”;
- 47) Art. 69 otrzymuje brzmienie:  
 „W razie złożenia wniosku o wpis, okręgowej radzie adwokackiej przysługuje prawo wglądu do akt osobowych i dyscyplinarnych ubiegającego się o wpis”;
48. Art. 70 otrzymuje brzmienie:  
 „Zmiana siedziby lub miejsca wykonywania przez adwokata zawodu w okręgu izby wymaga zgody okręgowej rady adwokackiej”;
- 49) W art. 75 po słowach „art. 60 ust. 1” i oznaczenie „3” zmienia się na „2”.
- 50) W art. 76 w zdaniu pierwszym wyraz „roczny” zastępuje się wyrazem „półroczny” oraz wyraz „państwowym arbitrażem gospodarczym” — skreśla się; w drugim zdaniu po wyrazie „sądowej” skreśla się wyraz „arbitrażowej”.
- 51) W art. 77 pierwsze słowa „Po roku” — zmienia się na „Po pół roku”.
- 52) W art. 80 skreśla się wyraz „z prawem”.
- 53) Art. 83 skreśla się.
- 54) W art. 84 ust. 1 po słowach „o utracony udział w dochodzie” skreśla się słowo „zespołu”.
- 55) W art. 91 skreśla się przecinek po wyrazie „Sprawiedliwości” oraz wyrazy „Prokurator Generalny PRL”.
- 56) W art. 92 w ust. 4 wyrazy „trzy lata” i „dwa lata” zastępuje się wyrazami „pięć lat” i „trzy lata”.
- 57) Art. 95 skreśla się.
- 58) Art. 99 otrzymuje brzmienie:  
 „Adwokaci mający wyznaczoną siedzibę, a nie wykonują zawodu w kancelarii indywidualnej, spółce lub w zespole adwokackim w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy, mogą rozpocząć wykonywanie zawodu na podstawie uchwały okręgowej rady adwokackiej stwierdzającej, iż zezwala na to plan rozmieszczenia”;

Art. 2. Doychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie ustawy prawo o adwokaturze w zakresie, w jakim nie są sprzeczne z niniejszą ustawą, zachowują moc do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych.

Art. 4. Uchyła się przepis art. 24 ustawy z dnia 23.XII.1988 r. o działalności gospodarczej (Dz. U. nr 41 poz. 324 z późniejszymi zmianami).

Art. 3. W sprawach wpisu na listę adwokatów i aplikantów adwokackich nie zakończonych do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy niniejszej ustawy.

Art. 5. Minister sprawiedliwości ogłosi w Dzienniku Ustaw w drodze obwieszczenia jednolity tekst ustawy z dnia 26 maja 1982 r. „Prawo o adwokaturze” z uwzględnieniem zmian wynikających z niniejszej ustawy oraz z przepisów ogłoszonych przed dniem wydania jednolitego tekstu, z zastosowaniem ciągłej numeracji działów, rozdziałów, artykułów, ustępów oraz porządku alfabetycznego liter.

Art. 6. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.



## UZASADNIENIE

Gruntowna przebudowa państwa w kierunku ustanowienia samorządnej Rzeczypospolitej wymagała również zasadniczych zmian w modelu i strukturze wymiaru sprawiedliwości.

Nastąpiły więc przeobrażenia (lub wkrótce nastąpią) Sądu Najwyższego, ustroju sądownictwa, prokuratury i notariatu. Powstała Krajowa Rada Sądownictwa.

Zachodzi więc obecnie potrzeba dokonania zmian w prawie o adwokaturze. Zmiany te powinny uwzględniać z jednej strony szersze i dalsze zapotrzebowanie na usługi prawne związane z tworzeniem nowego systemu prawnego i gospodarczego a z drugiej strony zapewnić lepiej naturalne zadania adwokatury w ochronie praw i wolności obywatelskich oraz kształtowaniu i stosowaniu prawa.

Zadania te powinny być spełnione przez zwiększenie samorządności ale i zarazem odpowiedzialności adwokatury.

Wyraża się to w zmniejszeniu nadzoru ministra sprawiedliwości nad adwokaturą z równoczesnym uwzględnieniem sądowej kontroli legalności uchwał i orzeczeń organów adwokatury.

Równocześnie wzrasta odpowiedzialność samorządu adwokackiego w zakresie polityki kadrowej, odpowiedzialności dyscyplinarnej i zwalczania nieuczciwej konkurencji zawodowej.

Zarazem zmiany zmierzają do umożliwienia swobodnego wyboru formy wykonywania zawodu, do decentralizacji i odbiurokratyzowania struktur samorządowych.

Zmiany dotyczą także urealnienia ustawowych obowiązków adwokatury w zakresie kształtowania i stosowania prawa przez przyznanie Naczelnej Radzie Adwokackiej uprawnień do składania wniosków do Trybunału Konstytucyjnego.

Zwiększenie się obrotu prawnego i gospodarczego przemawiają za włączeniem się adwokatury w rozleglejszym zakresie w obsługę prawną podmiotów gospodarczych i osób prawnych oraz odciążeniem biur notarialnych przez przyznanie adwokatom możliwości wykonywania niektórych czynności notarialnych.

Zwiększenie zadań, uznanie społeczne dla zawodu adwokata oraz międzynarodowe zaufanie do adwokatury polskiej jak i pozycji adwokata nakłada na samorząd adwokacki obowiązek stosowania coraz wyższych wymagań zawodowych i etycznych wobec adwokatów i aplikantów adwokackich.

Dlatego też utrzymuje się czteroletnią aplikację adwokacką, najdłuższą wśród zawodów prawniczych.

W świetle projektowanych zmian przepis art. 24 ustawy o działalności gospodarczej staje się zbędny, albowiem został on wprowadzony wtedy, gdy w ówczesnym uregulowaniu prawnym istniała luka, która obecnie została wypełniona.

Oceniając ogólnie projekt należy stwierdzić, że odpowiada on potrzebom współczesnego czasu i uzupełnia niezbędną przebudowę wymiaru sprawiedliwości.