Сергей Мисецкий

Казахстанская модель национальной политики

Wschodnioznawstwo 7, 145-157

2013

Artykuł został opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach dozwolonego użytku.

MUZEUM HISTORII POLSKI

Сергей Мисецкий

Казахстанская модель национальной политики

Введение

Казахстан является многонациональной страной, в которой проживает около 120-130 национальностей. Причинами такого полиэтнического состава населения были переселенческая политика Царского правительства, репрессии проводимые сталинским режимом и политика освоения целинных земель во времена Н. С. Хрущева. На момент распада СССР в Казахстане титульная нация не составляла большинства населения. Также распад СССР привел к возникновению многочисленных диаспор. Целью данной работы является оценка межэтнической ситуации в РК, правового статуса русского языка и прав национальных меньшинств. В работе будут также затронуты исторические аспекты, которые впоследствии повлияли на современную национальную политику Казахстана. Основным источником информации для данной работы являлись нормативно-правовые акты Республики Казахстан: Конституция РК, Закон о языках, Стратегия Национальной Безопасности и другие.

В период с 1993 по 1999 г. Казахстан покинуло около 1 млн. 124 тыс. человек. Причинами массовой миграции были сложная экономическая и социальная ситуация в стране. Среди уехавших граждан были опасения по поводу вводимой политики „казахизации", направленной на повышение статуса титульной нации, главным образом за счет популяризации казахского языка. Казахстан принял новую Конституцию в 1995 г., которая закрепляет за казахским языком статус государственного, а русский становится официальным языком, позднее положение русского языка было также закреплено в Законе о языках[1]. Таким образом, принятие новой Конституции Казахстана, уменьшило число эмиграции населения. Однако в практике политика „казахизации" проводится далее. В дальнейшем были принят

---

[1] *Конституция Республики Казахстан от 30 VIII 1995 г. (с изменениями и дополнениями от 7 X 1998 р., 21 V 2007 р., 2 II 2011 р.)*, раздел 1, ст. 7, http://www.constitution.kz/razdel1/ (30 IX 2013).

перечень правил о приёме граждан на государственную службу[2], одним из главных критериев принятия на работу было знание государственного языка, а также прохождение тестирования на определение уровня владения казахского языка. Вследствие таких решений уменьшилось представительство славянского и русскоязычного меньшинства в органах власти, что дает больше привилегий представителям титульной нации в принятии решений во внутренних и внешнеполитических вопросах. Также политика „казахизации" распространяется и на другие сферы, например, на средства массовой информации, экономическую сферу и бытовую. На данный момент в казахстанском обществе помимо вопросов идентичности, языковой вопрос является одним из самых главных. Относительно сложившейся ситуации Казахстан можно сравнить с Украиной. Однако между государствами существуют различия. Хотя в Казахстане статус русского языка находится на более высокой позиции, казахизация воспринимается больнее, чем украинизация. Украинский язык более близок к русскому. В свою очередь казахский язык относится к тюркским языкам, русскоязычные жители Казахстана испытывают больший дискомфорт, чем русскоязычные жители Украины. Однако хотелось бы подчеркнуть, что столкновения на языковой почве или какие-либо национальные распри в Казахстане никогда не имели места.

Проблематика положения национальных меньшинств

Чтобы понять этническую ситуацию в Республике Казахстан необходимо обратится к процентным данным переписи населения в этой стране. Данные переписи населения Казахстана, которая была проведена в феврале 2009 г., показывают, что доля казахов в общей численности населения страны составила 63,1%, русских – 23,7%, узбеков – 2,8%, украинцев – 2,1%, уйгур – 1,4%[3]. Исходя из приведенных выше данных, заметно, что казахи являются титульным населением Казахстана. Но данная тенденция роста численности казахов начала проявляться лишь после распада СССР, согласно данным переписи населения в 1989 г., соотношение казахов и русских проживающих в КазССР было 50/50. Толчком для оттока русского

---

[2] *Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы от 19 III 2013 г. № 06-7/33 „О некоторых вопросах организации тестирования государственных служащих и кандидатов на занятие административных государственных должностей"*, http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31352991&sublink=2 (30 IX 2013).

[3] *Итоги переписи населения Республики Казахстан 2009 г.*, http://www.stat.kz/news/Pages/pr_04_02_10.aspx (30 IX 2013).

населения стал распад СССР, который изменил равноправную позицию титульного населения казахов и русских в Казахстане. С оттоком не только русских, но и других национальностей (украинцев, белорусов, поляков, немцев и др.) численность населения Казахстана уменьшилась в 1,5 раза. До 1993 г. население республики увеличивалось благодаря естественному приросту, возвращению этнических казахов (оралманов[4]) на свою историческую родину, а также миграции других народов в РК. Что касается переселения оралманов в РК, то официальные критерии статуса оралмана были утверждены в 1997 г., переселение осуществляется по квотам, которые ежегодно утверждает президент Республики[5]. В настоящее время программа переселения осуществляется под названием „Нурлы Кош", что в переводе с казахского означает „светлая кочевка" или „светлый переезд". По данным доклада Комиссии по правам человека при Президенте Казахстана о ситуации с правами оралманов, лиц без гражданства и беженцев в Республике Казахстан в стране проживает около 1 млн. оралманов. Программа „Нурлы Кош" ставит своей целью рациональное расселение и содействие в обустройстве этническим иммигрантам, а также вернувшимся на родину для проживания бывшим гражданам Казахстана. Разработчиком Программы выступает Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.

Согласно закону РК о миграции населения, лицам получившим статус оралмана выделяются соответствующие льготы[6]:

- оказание помощи в трудоустройстве, повышении квалификации и в освоении новой профессии;
- создание условий для изучения государственного и русского языков;
- освобождение от службы в рядах Вооруженных Сил в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- выделение квоты для поступления в организации среднего профессионального и высшего профессионального образования;
- предоставление нуждающимся мест в школах, дошкольных организациях, а также учреждениях социальной защиты;
- выплату пенсий и пособий;

---

4 Оралманы (каз. оралман – дословный перевод с казахского: „возвращенец") – это иностранцы или лица без гражданства казахской национальности, постоянно проживающие на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами и прибывшие в Казахстан с целью постоянного проживания. http://egov.kz (30 IX 2013).

5 I. Słomińska-Szkutowicz, *Przemiany społeczne w Kazachstanie*, [w:] *Kazachstan. Polityka wewnętrzna i zagraniczna*, W. Baluk (red.), Wrocław 2009, s. 79-80.

6 http://egov.kz/wps/portal/Content?contentPath=/egovcontent/citizen_migration/citizenship_of_rk/article/oralmans_rights_conditions&lang=ru (30 IX 2013).

- реализацию прав восстановленных в гражданстве на компенсации для жертв массовых политических репрессий;
- освобождение от консульских сборов за выдачу виз на въезд в Республику Казахстан;
- получение бесплатно гарантированного объема медицинской помощи в соответствии с законодательством;
- предоставление государственной адресной помощи, предусмотренной для граждан Республики Казахстан;
- перемещение через границу без взимания таможенных платежей и налогов;
- бесплатный проезд к постоянному месту жительства и провоз имущества (в том числе скота);
- выделение средств для приобретения жилья по месту прибытия и выплаты единовременных пособий.

На практике, однако, имеют место факты нарушения прав оралманов, гарантированных действующим законодательством Казахстана. Согласно подготовленному докладу[7] Центром Социальных Технологий на основании опроса 1800 респондентов от 18 лет и старше, казахской, русской и других национальностей, проживающих в областных центрах, малых городах и селах республики (опрос произведен в 6 субрегионах республики), наиболее частыми проблемами с которыми сталкиваются оралманы это: трудоустройство – 45,3%, сложности распределения и получения жилья – 31,1%, невозможность самостоятельного выбора места жительства (размещение в местах запланированных квотой) – 18%, получение казахстанского гражданства 18%, несовершенство нормативно – правовой базы – 14,7%, сложные условия социокультурной адаптации – 14,3%, сложные условия экономической адаптации – 13,6%, неоднозначное отношение населения – 13%.

Как заявляют опрошенные, существует значимая разница между казахстанцами и оралманами. Ссылаясь на вышеперечисленные причины, большинство оралманов не в состоянии обеспечить будущее своего потомства на равных стартовых началах. Со стороны государства есть надежда, что многодетность оралманов увеличит естественный прирост Казахстана, однако такое явление имеет и негативную сторону. Переселенцам трудно дать своим детям достойное образование или специальность. Такая ситуация обусловлена специфическим образом жизни оралманов, поскольку зачастую переселенцы-оралманы из стран Азии ведут земледельческий или кочевой образ жизни, который не дает им возможности адаптироваться на новом месте. Жилье оралманы получаю в большей степени в малонаселенных городах, у них низкий уровень доходов на одного члена семьи,

---

7 http://www.demoscope.ru/weekly/2006/0245/analit07.php (30 IX 2013).

что является также преградой для реализации учебного процесса своих детей. На данный момент заметно, что государство не прикладывает усилий к социальной и экономической адаптации казахов-переселенцев. Зачастую также заметно, что действия правительства по этой программе несут лишь нормативный характер, а исполнительный процесс обязательств является формальным. Меры данного характера нацелены на решение проблемы демографического процесса за счет пополнения населения этническими казахами, что в свою очередь является одной из задач Стратегии обеспечения национальной безопасности республики[8].

Казахстан – 2030 и политика „Казахизации"

В 1997 г. Нурсултан Назарбаев в своем послании народу страны впервые озвучил программу стратегии развития Казахстана до 2030 г. Главные тезисы этой программы: итоги и оценка текущего положения развития экономики Казахстана, национальная безопасность, внутриполитическая стабильность и консолидация общества, здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана, энергетические ресурсы и другое. Относительно внутриполитической стабильности и консолидации общества Нурсултан Назарбаев отметил, что:

> мир с соседями представляет задачу первостепенной важности, однако она не будет решена, если страну станут раздирать внутренние противоречия. Если различные группировки, независимо от того, что их объединяет – политическая идеология, религиозные, этнические или классовые интересы – находятся в состоянии противодействия, это приведет к опасной ситуации, при которой народ будет отвлекаться от цели-достижения общего блага и реализации своих национальных интересо[9].

Главной стратегией пункта „Внутриполитической стабильности и консолидации общества" является гарантия, что Казахстан планирует развивать свою единую гражданственность, основанную на равных возможностях для всех граждан страны. Тем самым данная стратегия нацелена на устранение причин этнических разногласий, обеспечивая этническим группам равные права[10].

---

8 *Закон РК от 6 I 2012 г. № 527-IV „О национальной безопастности Республики Казахстан"*, гл. 4, статья 19, п. 4, http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527 (30 IX 2013).

9 *Послание Президента страны народу Казахстана. Долгосрочный Приоритет 2: Внутриполитическая стабильность и консолидация общества*, http://www.akorda.kz/ru/page/kazakhstan-2030_1336650228 (30 IX 2013).

10 R. Gortat, *Kazachstańska ideologia modernizacji*, [w:] *Kazachstan: historia – społeczeństwo – polityka*, T. Bodio, K. A. Wojtaszyk (red.), Warszawa 2000, s. 129-131.

Президент также в своём послании отметил и проблемы касающиеся межнациональных и межэтнических отношений:

> Шовинизм и национализм, однако, еще не полностью забыты. Попытки подогреть эти процессы не вызывают у большинства населения никакого интереса, скорее даже наоборот-только раздражают его. Резко пошла на убыль русофобия, как естественный воспринимается процесс возрождения казахских традиций и языка. Общество, в отличие от предыдущих лет, гораздо более спокойно, конструктивно и открыто обсуждает этнические проблемы[11].

Следующим шагом в развитии межнациональных отношений и ведения национальной политики в Казахстане стало учреждение такого органа, как Ассамблея Народов Казахстана. Прежде чем затронуть вопрос АНК, необходимо обратить внимание на проблематику возрождения казахских традиций и языка, а точнее одну из составляющих стратегии „Казахстан – 2030" – политику „казахизации". Данная политика имеет свое начало еще до обретения Казахстаном независимости. Причиной этому послужили два политических события. В мае 1979 р. Политбюро ЦК КПСС приняло постановление „Об образовании Немецкой автономной области (НАО)". Предполагаемым центром НАО должен был стать город Ерементау, в состав должно было войти ряд районов Целиноградской, Кокчетавской, Павлодарской и Карагандинской областей. По данным 1979 года, доля немцев достигала 7% населения в стране. В ответ на планы Политбюро в Москве в июне 1979 г., на главную площадь в Целинограде (ныне Астана) вышли сотни студентов и ветеранов второй мировой войны с лозунгами: „Казахстан не делим", „В Казахстане проживает более ста национальностей, все живут дружно и делить Казахстан между народами нельзя"[12]. В дальнейшим эти выступления, получили названия „Целиноградские события 1979 г.". С одной стороны данные волнения показали консолидированность народов проживающих в то время в Казахстане, но также и способность казахстанцев к противостоянию планов Москвы и ее влиянию в Казахстане, что далее послужило примером для декабрьских событий в Алматы в 1986 г.[13] Тогда в 1986 г. по решению Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачёва был снят с должности гененеральный секретарь КП Казахстана Динмухамед Кунаев. На должность своего предшественника был назначен

---

[11] http://www.akorda.kz/ru/page/kazakhstan-2030_1336650228 (30 IX 2013).

[12] Б. Рыскожа, *Почему 30 лет назад в Казахстане пытались создать Немецкую автономию*, Радио Азаттык, 14 VII 2009, http://rus.azattyq.org/content/nemeckaja_avtonomia-_v_Kazakhstane/1775802.html (30 IX 2013).

[13] N. Nazarbajew, *U progu XXI wieku*, Warszawa 1997, s. 36.

Геннадий Колбин. Причиной выступлений было назначение Колбина, недовольство выступающих было основано на том, что Политбюро назначает на руководящие должности, кадры ранее не работавшие в Казахстане и не знающие местной специфики. Также это был протест на политику русификации, несмотря на объявленный процесс коренизации в советских республиках. В то время, чтобы получить руководящую должность этническому казаху, помимо личных качеств, необходимо было знать русский язык. Когда как получения руководящей должности от этнического русского не требовалось знание казахского языка. В связи со сложившейся тенденцией русификации среди казахского населения росло недовольство, что в последствии привело к политике казахизации в независимом Казахстане. Конечно, такого рода национальная политика реализовалась не сразу, а поэтапно. Как и многие другие бывшие союзные республики, Казахстан в своей декларации о суверенитете дал предпочтение этнонациональной политике, закрепив в ней, что казахи являются государствообразующей нацией[14]. Также Конституционный закон Республики Казахстан от 16 XII 1991 г. гласит:

> Верховный Совет Республики Казахстан, выражая волю народа Казахстана, признавая приоритет прав и свобод личности, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, иных общепризнанных нормах международного права, подтверждая право казахской нации на самоопределение, исходя из решимости создания гражданского общества и правового государства, осуществляя миролюбивую внешнюю политику, заявляя о своей приверженности принципу нераспространения ядерного оружия и процессу разоружения, торжественно провозглашает государственную независимость Республики Казахстан[15].

Данные документы принятые на законодательном уровне заметно обеспокоили не казахское население страны. Опасаясь ужесточения языковой политики в новом Казахстане многие представители национальных меньшинств выехали из Республики на свою историческую родину (украинцы, белорусы, русские, поляки, немцы, евреи, азербайджанцы, чеченцы и многие другие), а также в страны где преобладает русская речь. Наблюдая за масштабом оттока населения из республики, правительство страны прибегло к разработке новой Конституции которая бы отличалась от Конституции РК от 28 I 1993 г. Новая Конституция была принята 30 VIII 1995 г.

---

[14] *Декларация о государственном суверенитете КазССР от 25 X 1990 г.*, http://adilet.zan.kz/rus/docs/B900001700 (30 IX 2013).

[15] *Конституционный закон Республики Казахстан от 16 X 1991 г.*, http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z910004400 (30 IX 2013).

и имела ряд отличий: отсутствие деления казахстанцев на представителей титульной и нетитульной нации, а также положение русского языка в РК:

> Русский язык является языком межнационального общения. Государство гарантирует сохранение сферы применения языка межнационального общения и других языков, заботится об их свободном развитии. Запрещается ограничение прав и свобод граждан по признаку невладения государственным языком или языком межнационального общения[16].

Во втором десятилетии независимости РК среди населения все больше стал подниматься вопрос о сфере использования русского языка, а точнее его использовании в органах государственной власти и ведении делопроизводства. Данное явление связано с диспропорцией этнического состава кадров в системе управления страны, а также ужесточением закона о принятии на государственную службу[17]. В данный момент в Казахстане для принятия на госслужбу необходимо сдать экзамен на наличие знания казахского языка. Вся проблема состоит в том, что большинство представителей национальных меньшинств не владеют казахским языком[18], это зачастую связано с низким качеством преподавания казахского языка в школах и ВУЗах, а также отсутствием квалифицированных педагогов. Потребуется время, чтобы государство пополнило учебные заведения квалифицированными кадрами, а также ввело некоторые изменения в систему образования, а также в учебники казахского языка. Стоит также заметить, что некоторая часть казахов сама не владеет государственным языком, такая тенденция проявляется в районах страны, которые граничат с Россией, там до сих пор проявляется эффект политики русификации времен СССР. Данная тенденция бытует и среди городской казахской молодежи, это вызвано немодностью и бесперспективностью казахского языка среди подрастающего поколения, молодежь делает акцент на изучение русского и иностранных языков с целью получения высшего образования за границей. В то же самое время существует диспропорция знаний русского языка среди казахского населения, которая преобладает в большей степени в южных и восточных областях Казахстана. В целом картина внедрения казахского языка в социальную, экономическую и государственную жизнь общества выглядит неоднозначно. С одной стороны представители национальных меньшинств хотят выучить казахский язык, но нет методики преподавания и педагогов, а с другой – государство хочет перескочить этот этап и внедрить повсеместно казахский

---

16 *Конституция РК от 30 VIII 1995 г.*, http://adilet.zan.kz/rus/docs/K930001000 (30 IX 2013).

17 M. Mazur, *Polityka narodowościowa Republiki Kazachstanu (1991-2007)*, Toruń 2012, s. 220.

18 J. Sozański, *Znaczenie geopolityczne Kazachstanu w stosunkach międzynarodowych*, [w:] *Kazachstan. Polityka…*, s. 93-94.

язык. Такая хаотичность действий государства дает почву для разногласий между представителями титульной нации и национальными меньшинствами. Однако, для решения этой задачи правительство РК создало платформу для диалога между представителями всех национальностей Казахстана не только по языковым, но и культурным и образовательным вопросам. Будучи первой страной, среди своих соседей, Казахстан создал правительственный орган – Ассамблею Народов Казахстана.

Ассамблея Народов Казахстана

Ассамблея Народов Казахстана была образована в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 1 III 1995 г. как консультативно-совещательный орган при Главе государства. Ещё в 1992 г. Президент Республики впервые озвучил идею создания Ассамблеи Народов Казахстана на первом Форуме народов Казахстана. Указ Президента Республики Казахстан от 26 IV 2002 г. определяет основные цели и задачи Ассамблеи. Данный государственный орган занимается решением следующих задач[19]:

- содействием сохранению в республике межнационального и межконфессионального согласия, стабильности в обществе;
- выработкой предложений по проведению государственной политики, способствующей развитию дружественных отношений между представителями этносов, проживающими на территории Казахстана, содействие их духовно-культурному возрождению и развитию на основе соблюдения принципа равноправия;
- формированием политической культуры граждан, опирающейся на цивилизованные и демократические нормы;
- обеспечением учета многообразных национальных интересов в проводимой государством национальной политике;
- поиском компромиссов для разрешения возникающих в обществе социальных противоречий[20].

Нурсултан Назарбаев является пожизненным председателем Ассамблеи. Именно Президент утверждает и определяет основные направления деятельности Ассамблеи. В состав Ассамблеи входят представители государственных органов, этнокультурных и других общественных объединений, а также иные лица с учетом их авторитета в обществе, общественно-политической активности. Также в каждом областном центре Казахстана имеется представительство Ассамблеи именуемая Малой Ассамблеей.

---

[19] http://www.assembly.kz (30 IX 2013).

[20] *Kazachstan. Wspólny dom wielu narodów*, A. Rudalska (red.), Warszawa-Astana 2007, s. 126-128.

Кандидаты в Ассамблею выдвигаются от региональных центров, путем голосования и рекомендации культурных центров. Также к полномочиям Ассамблеи относится финансирование этнокультурных центров и Малых Ассамблей. За последнее десятилетие данный консультативный орган добился не малых успехов в укреплении межнациональных отношений и обсуждении вопросов волнующих национальные меньшинства в Казахстане.

Однако, есть и другие мнения по поводу деятельности Ассамблеи Народа Казахстана. Казахстанский центр гуманитарно-политической конъюнктуры в своей публикации „Межэтническая ситуация в Казахстане: динамика и тенденции", отметил некоторые факторы негативных сторон межэтнической и этнополитической ситуации в Казахстане. К ним относятся:

> 1. Отсутствие специального органа, который бы занимался реализацией и координацией этнополитического курса государства. Ассамблея народа Казахстана в силу того, что юридически не является государственным органом, не может легитимно координировать работу властных институтов, в первую очередь местных исполнительных органов, по реализации существующих положений этнополитики. 2. Отсутствие четко сформулированной и выработанной целостной концепции национальной политики РК, что является одной из причин неуверенного отношения некоренных этносов Казахстана к своему будущему в этом государстве[21].

Чтобы в какой-то мере ликвидировать появившиеся факторы, Казахстанский центр гуманитарно-политической конъюнктуры представил ряд рекомендаций. Необходимость создания компетентного органа в структуре АНК, работа которого будет нацелена на сплочение всех этнических групп, проживающих в РК. Действия которго должно поддерживаться интеграционными усилиями, основывающимися на общечеловеческих идеологических установках – человеческих прав, ценностей, коллективного баланса интересов над более частными, т.е. над узкоэкономическими, конкретно-политическими и этнокультурными интересами. Также среди рекомендаций была озвучена необходимость создания Концепции Национальной политики РК и закона РК о национальной политике. Отсутсвие которых, по мнению центра гуманитарно-политической конъюнктуры: „выступает одной из главных причин неэффективной работы государства по предотвращению и регулированию межэтнической конфликтности в обществе и этнополитической сфере"[22].

---

[21] *Межэтническая ситуация в Казахстане: Динамика и тенденции*, http://www.zonakz.net/articles/28020?mode=reply (30 IX 2013).

[22] *Ibidem*.

Съезд лидеров Мировых и традиционных религий

Ещё одним фактором стабилизации и укрепления межнациональных и религиозных отношений в Казахстане, стала инициатива проведения форума мировых и традиционных религий в столице Республики Казахстан – городе Астане. Данную инициативу выдвинул президент Н. Назарбаев, ранее лишь мировые религиозные лидеры выступали с подобной инициативой направленных на установление межконфессионального диалога. В 2003 г. был проведен первый Съезд лидеров Мировых и традиционных религий. Цель I Съезда[23] заключалась в поиске общечеловеческих ориентиров в мировых и традиционных формах религий, создании постоянно действующего международного межконфессионального института для осуществления диалога религий и принятия согласованных решений. Тремя годами позже был проведен второй Съезд, в котором приняли участие 160 делегатов и представители ОБСЕ, ОНН, ЮНЕСКО. Главная тема Съезда – „Религия, общество и международная безопасность". Участники форума в течение двух дней обменивались мнениями по вопросам свободы вероисповедания и уважения представителей других религий, а также роли религиозных лидеров в укреплении международной безопасности. Последующие два Съезда проводились в 2009 и 2012 г. Темами последнего Съезда были: „Религия и мультикультурализм", „Религия и женщина: духовные ценности и современные вызовы", „Религия и молодежь". Следующий V Съезд лидеров Мировых и традиционных религий пройдет в Казахстане в 2015 г. Диалог между лидерами мировых и традиционных религий дает широкие перспективы сотрудничества и возможность преодоления таких негативных явлений как религиозный экстремизм, насилие и терроризм. Необходимо отметить, что проведение межрелигиозного диалога является средством разрешения споров, насилия и террора в межконфессиональных и межнациональных отношениях.

Заключение

В заключении хотелось бы оговорить вкратце правовую базу отвечающую за защиту прав человека и прав национальных меньшинств. Права человека в Казахстане защищены в Конституции РК, более широко их описывает 2-ой раздел „Человек и Гражданин". В 2002 г. был учрежден пост Омбудсмена[24]

---

[23] http://www.religions-congress.org/content/blogcategory/18/32/lang,russian/ (30 IX 2013).

[24] См.: L. Leszczenko, *Instytucja ombudsmana w państwach poradzieckich. Geneza, status prawny, rozwój*, Warszawa 2011, s. 147-150.

и Комиссия по Правам Человека при Президенте РК. Государственная политика проводимая в сфере межнациональных отношений опирается на пяти главных принципах: этническое, конфессиональное, культурное и языковое разнообразие является бесценным богатством; государство создает все условия для развития культуры и языка; к главным качествам народа относятся толерантность и ответственность; консолидирующая роль народа создающая государство; единство народа[25]. Политика Казахстана проводимая в сфере межнациональных отношений также построена согласно с международными стандартами прав человека. Казахстан присоединился ко многим многосторонним и универсальным правовым актам по правам человека. В общем на динамику и характер национальной политики Казахстана всё больше влияют общепринятые международные правовые акты, устанавливающие основные критерии прав человека. По мнению Верховного Комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, „Закон о языках в Республике Казахстан" выполняет все требования ОБСЕ. Согласно рапорту ЮНЕСКО Казахстан не пытается ассимилировать все народы в одну общую нацию и отбрасывает все формы искусственного выталкивания не коренного населения. Казахстан за то, чтобы каждый народ жил полной жизнью и возвращал традиции, культуру и язык и чтобы все люди имели равные права. Несколько иное мнение представляет рапорт американского правительства[26], касающийся ситуации по правам человека с 2011 г. По мнению правительства США Казахстан далее проводит политику дискриминации, назначая на высшие политические должности этнических казахов. Американскими аналитиками было зарегистрировано очень низкое число представителей других национальностей в государственных органах, только один из 20 членов правительства не является казахом. Также были отмечены и иные формы дискриминации. Оралманы возвращающиеся в Казахстан с заграницы, были дискриминированы на бытовом уровне, также у них были проблемы с получением жилья, устройством на работу и доступом к социальным услугам. Несмотря на негативные отзывы в сторону правительства Казахстана, в целом представители меньшинств заметили явный рост равенства и отсутствие дискриминации в сфере трудоустройства в частном секторе, в доступе к социальным услугам и отношениях между людьми. На фоне государств Центральной Азии, граничащих с республикой, межэтническая атмосфера в Казахстане выглядет вполне

---

25 Выступление Президента РК Н. А. Назарбаева на XIV сессии Ассамблеи народа Казахстана, Астана, 23 X 2008, http://www.zakon.kz:8080/site_main_news/124086-vystuplenie-prezidenta-rk-n.a..html (30 IX 2013).

26 http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/2011humanrightsreport/index.htm?dlid=186466#wrapper (30 IX 2013).

благоприятно и в целом подлежит положительной оценке[27]. Следует также отметить, что Казахстан является единственным государством из стран СНГ, в котором отсутствовали какие-либо конфликты или столкновения на национальной почве[28]. Несмотря на успехи в сфере национальной политики, власти республики должны дальше работать над ее развитием и улучшением. Демонстрируемая политика многонационального единства и мира в Казахстане должна быть подкреплена реальными действиями как со стороны властей, так и Президента республики, на данный момент создан только международный престиж страны, участвующей во всех международных организациях и проектах по защите прав человека и национальных меньшинств. В действительности, как правительство РК так и политические структуры должны предоставить и гарантировать на государственном уровне всем гражданам равные права, а также защиту этих прав.

Summary

Sergey Missetskiy

A model of national policy of Republic of Kazakhstan

In this article the author examines the inter-ethnic situation of the Republic of Kazakhstan, the status of the Russian language and the rights of national minorities. There has also been raised some historical aspects that have an impact on the current national state policy. The Author focused on the most important legislation on national policy, national strategy for languages and state strategy. This analysis applies to two decades of existence of independent Kazakhstan.

Sergey Missetskiy – mgr stosunków międzynarodowych, doktorant w Zakładzie Badań Wschodnich w Instytucie Studiów Międzynarodowych Uniwersytetu Wrocławskiego

---

[27] A. Zamarajewa, *Kazachstan-Uzbekistan: rywalizacja o przywództwo w Azji Centralnej*, Pułtusk 2007, s. 63.

[28] M. Mazur, *op.cit.*, s. 180.