

Ольга Федоровна Малашенкова

Развитие экономического сотрудничества Республики Беларусь с Республикой Польша на современном этапе

Wschodnioznawstwo 7, 57-76

2013

Artykuł został opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach dozwolonego użytku.

Ольга Федоровна Малашенкова

Развитие экономического сотрудничества Республики Беларусь с Республикой Польша на современном этапе

Республика Беларусь – индустриальное государство с многоотраслевой промышленностью и сельским хозяйством. Ведущие отрасли производства – машиностроение, химическая, нефтехимическая, текстильная и пищевая промышленность. Экономика Беларуси имеет открытый и преимущественно экспортоориентированный характер. Поэтому динамичное развитие торгово-экономических отношений с Европейским союзом и Польшей – ближайшим западным соседом – имеет для нашей страны приоритетное значение.

Сейчас Польша является 7-ым внешнеэкономическим партнером Беларуси по объему торговли, который за десять лет – с 2001 по 2012 гг. – вырос почти в пять раз: с 450 млн. до 2,2 млрд. долларов США (в 2008 г. превысил 3 млрд. долларов).

По итогам 2012 г. объем белорусского экспорта в Польшу составил 949 млн. долларов США. Объем импорта из Польши в Беларусь – 1,3 млрд. долларов США. Основные позиции белорусского экспорта в Польшу – нефтепродукты, калийные удобрения, лесоматериалы, казеин, провода и кабели, проволока, опаловый древесина. Основные позиции импорта из Польши в Беларусь – свинина, фрукты, продукты для кормления животных, поликарбонатовые кислоты, аккумуляторы, лекарства.

Поэтапное реформирование белорусской экономики обеспечивает одновременно хозяйственный рост и социальную стабильность в обществе. На данном этапе руководство государства стремится максимально обеспечить условия, необходимые для повышения производственной активности и поощрения иностранных инвесторов.

В последние годы приток инвестиций в белорусскую экономику из Польши расширился. Польша занимает 11-е место среди стран – топ-инвесторов Беларуси. Объем польских инвестиций в Беларусь возрос с 30,5 млн. в 2005-м до 128,6 млн. долларов США в 2012.

Сегодня в Беларуси зарегистрировано более 550 предприятий с участием польского капитала, из них более 210 – совместные предприятия. Особенно активно польский бизнес присутствует в таких областях как строительство и производство строительных материалов (в том числе, действует представительство крупной корпорации СЕТСО), переработка сельхозпродукции (компания „Инко-Фуд”), банковское дело („Идеябанк”), мебель (производственно-дистрибьюторская группа компаний „BlackRedWhite”), фармацевтика (компании „Polfa”, „Polfarma”) и др.

Инвестиционный климат в Беларуси является привлекательным для польского бизнеса по ряду причин, таких как: географическая близость; сходство языка, менталитета и традиций; выгодное транзитное положение Беларуси, ее членство в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве с Россией и Казахстаном; политическая и социально-экономическая стабильность; дешевая рабочая сила; высококвалифицированные кадры, научный потенциал; низкий уровень коррупции и криминальных рисков.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь, иностранные и совместные предприятия пользуются рядом льгот и преференций. Фирмы, осуществляющие на территории Беларуси инвестиционную деятельность, освобождаются от: платы за заключение договоров аренды земельных участков; земельного налога на время строительства; возмещения потерь сельскохозяйственного производства в связи с изъятием участка; ввозимого НДС и таможенных пошлин на оборудование; НДС при безвозмездной передаче имущества. Кроме этого, инвестор имеет право на получение земельного участка без аукциона, вычет в полном объеме НДС, который был уплачен при реализации инвестиционного проекта, определение организации генерального подряда без проведения торгов.

Предприятия с численностью сотрудников менее 100 человек освобождаются от налогов на прибыль (за исключением дивидендов и ценных бумаг), акцизы, арендную плату на землю, недвижимость, а также от экологического налога и местных налогов и сборов. Иностранные предприятия освобождаются от подоходного налога.

Для производителей сельскохозяйственной продукции (т.е. для предприятий, не менее 50% выручки которых получена из сельского хозяйства) в Беларуси действует единый налог в размере 1% от выручки.

Совместные и иностранные предприятия, которые зарегистрированы и действуют на территории населенных пунктов с численностью жителей менее 50 тыс., на 7 лет освобождаются от налогов на прибыль от собственного производства и на недвижимость, а также от обязательной продажи валюты, уплаты таможенных пошлин и налогов при ввозе на территорию страны средств, предназначенных для формирования уставного фонда.

Особое место в правовой системе Беларуси занимают свободные экономические зоны (СЭЗ). В нашей стране действуют 6 свободных экономических зон, которые расположены в столице и областных центрах: „Брест”, „Гомель-Ратон”, „Минск”, „Витебск”, „Могилев” и „Гродноинвест”. Сегодня Польша входит в „семерку” стран с наибольшим инвестированием в предприятия-резиденты белорусских СЭЗ (вместе с Германией, Великобританией, Италией, США, Чехией и Россией).

Резиденты белорусских СЭЗ, которые инвестируют в производство экспортоориентированной и импортозамещающей продукции, пользуются следующими льготами: снижение налога от прибыли на 50%; освобождение от налогообложения прибыли от реализации товаров собственного производства на 5 лет; размер налога на добавленную стоимость относительно реализации на территории Беларуси импортозамещающих товаров равен 10%; освобождение от налога на недвижимость; освобождение от платы за заключение договора аренды земельного участка; финансирование строительства инфраструктуры за бюджетные средства (при размере инвестиций свыше 10 млн. долларов); пользование таможенной процедурой СЭЗ.

Государственным приоритетом инвестиционной политики Беларуси стало выражение привлечения инвестиционных ресурсов, в первую очередь, в производственную сферу для реализации проектов с высокими технологиями. В Беларуси успешно функционирует Парк высоких технологий (ПВТ), который занимается разработкой широкого спектра программного обеспечения и информационных систем. Среди резидентов парка представлены компании из Евросоюза, США, Китая и других стран мира. Для фирм, занимающихся разработкой программного обеспечения в ПВТ, применяется единый налог в размере 1% от выручки. Они освобождаются от налогов на прибыль, на добавленную стоимость, а также от оффшорного сбора и от таможенных пошлин и налогов при ввозе на территорию страны товаров, необходимых для осуществления деятельности предприятия. Подоходный налог для работников устанавливается в размере 9%. Налоги на дивиденды, роялти – 5%. Резиденты ПВТ освобождены от обязательной продажи иностранной валюты.

Особого внимания заслуживает то, что сегодня для польского бизнеса, который инвестирует средства в экономику Беларуси, имеется возможность свободного и безбарьерного выхода на рынки России и Казахстана (вместе – более 150 млн. потребителей), благодаря интеграционным структурам (Таможенный союз), в которые входит Беларусь вместе с этими странами.

В Польше действуют 14 субъектов торговой сети белорусских предприятий, в том числе: Минского автомобильного завода („МАЗ Авто-Поланд”), Минского тракторного завода („Пронар-МТЗ”), Белорусского металлур-

гического завода („БМЗ-Польска”), концерна „Белнефтехим” („БНХ-Ойл Польска”) и др.

Крупнейшими инвестиционными проектами с участием польской стороны в стадии реализации в Беларуси являются строительство компанией „КроноспанШчэцинэк” в Гродненской области завода древесных плит, производство группой „Атлас” сухих строительных смесей и клеев в г. Гродно, строительство компанией „Юнибеп” в г. Минске второй очереди гостиницы „Виктория”. В сентябре 2012 г. с польскими инвесторами заключен инвестиционный договор на строительство в Гродненской области фабрики по выращиванию шампиньонов. Прорабатывается ряд проектов с общим объемом инвестиций свыше 400 млн. долларов. Их реализация ожидается в 2013–2015 гг.

В экономических отношениях двух государств интерес представляет также такой аспект, как сравнительная оценка простоты ведения бизнеса в Республике Беларусь и Республике Польша. При этом наиболее подходящей базой для межстранового сравнения инвестиционного климата Беларуси и Польши является рейтинг Всемирного банка (ВБ) „Doingbusiness”. В пользу данного утверждения свидетельствует тот факт, что обе страны представлены в ежегодном отчете о простоте ведения бизнеса (что немало важно в случае Беларуси), кроме того, он содержит целый ряд переменных, анализ которых может быть существенным для определения направлений совершенствования инвестиционного климата нашей страны. Практика подтверждает важность качественных параметров ведения бизнеса, используемых в рейтинге. Так, аутсайдеры в экономическом развитии среди стран Евросоюза и по результатам данного рейтинга занимали довольно низкие места (Италия – 73-е место, Греция – 78-е). Кроме того, методика рейтинга выстроена таким образом, что в соответствии с ней достаточно адекватно можно судить о развитии экономики страны и ее конкурентоспособности, что подтверждается довольно высоким коэффициентом корреляции (0,79) между индексом конкурентоспособности страны по расчетам Всемирного экономического форума и ее местом в исследуемом рейтинге¹.

Рейтинг ВБ предназначен для сравнительной оценки деловой среды в странах мира. Первый из них был составлен в 2003 г. и включал 133 страны, ранжируемые по 5 базовым наборам показателей. Отчет 2013 г. охватывает 10 групп индикаторов и ранжирует в соответствии с ними 183 страны. Рейтинг базируется на двух видах исходных данных: параметрах, закрепленных в нормативных документах, и показателях времени и движения,

¹ М. М. Ковалев, *Анализ методик расчета рейтинга условий ведения бизнеса и рекомендации по улучшению позиций Беларуси*, „Вестник ассоциации белорусских банков” 2011, №11/12, с. 18.

характеризующих эффективность применения первых. Стоит также отметить, что рейтинг дает оценку состояния страновой деловой среды с опозданием на два года, что относится к безусловным его недостаткам. Кроме этого, рейтингу свойственна субъективность, поскольку часть оценочных параметров исчисляется на основании опросов, проводимых в исследуемой стране среди юристов, бизнес-консультантов, экспедиторов, чиновников и т.д. Это дает возможность оценить степень соответствия официальных данных реальному состоянию инвестиционного климата в стране.

В целом, рейтинг „Doingbusiness” представляет собой довольно состоятельный источник для осуществления оценки делового климата различных стран, что подтверждается, кроме прочего, обоснованием методик его составления на основе 676 научных источников².

За последние несколько лет позиции Беларуси в международной рейтинге условий ведения бизнеса „DoingBusiness”, ежегодно публикуемом Всемирным Банком, были неустойчивыми. Так, если в 2008 г. страна занимала 85-е место из 183-х (согласно результатам „DoingBusiness – 2009”), то уже в 2009 г. ее положение улучшилось до 64-го места. После этого произошел некоторый „откат” к прежним позициям (91-е место в 2010 г.), а в последние два г. Беларусь несколько стабилизировала свое место в середине первой сотни рейтинга (в 2011 г. – 60-е место, в 2012 г. – 58-е). Польша, напомним, по результатам рейтинга за 2013 г. находится на 55-й позиции.

Нельзя не отметить определенную изменчивость самого рейтинга: после завершения года эксперты всемирного банка проводят пересчет рейтинга стран на основе пересмотра анализируемых показателей. Например, изначально в 2010 г. Беларусь занимала 69-е место, однако в 2011 г. с учетом введенного нового показателя „подключение к электроснабжению” и отмене „ликвидация компании”, а также ввиду изменений в методологии расчета двух других показателей позиции страны снизились до 91-го места. Сам же суммарный рейтинг рассчитывается из показателей, рейтинг которых для той или иной страны может значительно отличаться (например, страна, являющаяся лидером по параметру „регистрация бизнеса” может быть аутсайдером в графе „доступ к кредитам”, и наоборот).

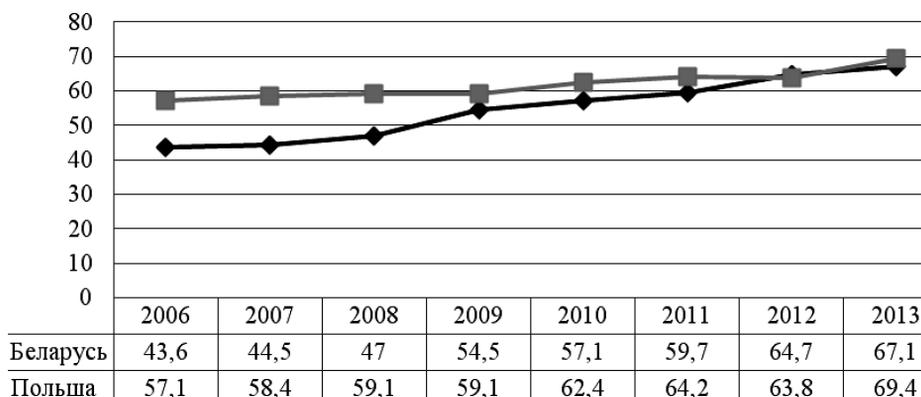
Для решения данной проблемы в начале 2013 г. Всемирный банк опубликовал индекс „Передового рубежа” („Distance to Frontier”), в котором была предпринята попытка усреднить ежегодные рейтинги с целью допустимости их сравнения в разные годы. Данный показатель измерения позволяет проследить удаленность каждой страны от „передового рубежа” – то есть от наилучшего результата по каждому из показателей „Ведения бизнеса” – по всем странам, входящим в исследование „Ведение бизнеса”. Удаленность

² *Ibidem*, s. 23.

каждой страны от „передового рубежа” измеряется по шкале от 0 до 100, где 0 представляет наихудший результат, а 100 представляет „передовой рубеж”. Например, оценка 75 в исследовании „Ведение бизнеса 2012” означает, что страна находилась в 25 процентных пунктах от „передового рубежа”, подсчитанного на основе совокупности наилучших показателей по всем странам и всем годам. Оценка равная 80 пунктам в исследовании „Ведение бизнеса 2013” означает, что страна улучшила свои показатели. Таким образом, показатель „Передового рубежа” позволяет сопоставлять параметры развития деловой среды страны во времени и проводить межстрановые сравнения³.

Как видно из рисунка 1, как для Польши, так и для Беларуси характерен поступательный рост данного показателя. Хотя стоит отметить, что в Беларуси он происходит более высокими темпами. Так, если в докладе за 2006 г. различия в уровне развития инвестиционного климата стран были достаточно существенны (около 15 пунктов), то уже к 2012 г. Беларуси не только удалось сократить отставание, но и опередить Польшу.

Рисунок 1. Динамика индекса „передового рубежа” Республики Беларусь и Республики Польша в 2006-2013 гг.

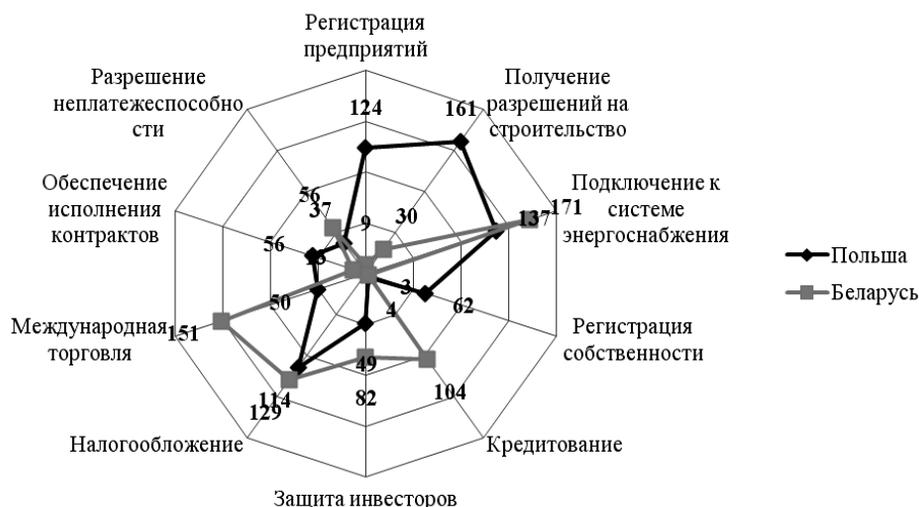


Примечание – Источник: собственная разработка на основе: *Global Investment Promotion Best Practices*, [w:] *Investment Climate*, Washington D.C. 2013, https://www.wbginvestmentclimate.org/uploads/Global%20Investment%20Promotion%20Best%20Practices_web.pdf (11 IV 2013).

³ *Global Investment Promotion Best Practices*, [w:] *Investment Climate*, Washington D.C. 2013, https://www.wbginvestmentclimate.org/uploads/Global%20Investment%20Promotion%20Best%20Practices_web.pdf (11 IV 2013).

Для выявления факторов, благоприятствовавших такого рода подъему белорусской экономики в глазах международных экспертов, перейдем к сравнению отдельных групп показателей рейтинга. Как видно из графика, изображенного на рисунке 2, позиции стран по большинству сравниваемых параметров значительно отличаются друг от друга, хотя в итоговом рейтинге находятся на близких позициях (рисунок 3). Исключение составляют показатели, связанные с налогообложением (114-е место у Польши и 129-е у Беларуси), разрешением неплатежеспособности (Польша – 37-е место, Беларусь 56-е место) и подключением к системе энергоснабжения (137-е и 171-е места соответственно)⁴.

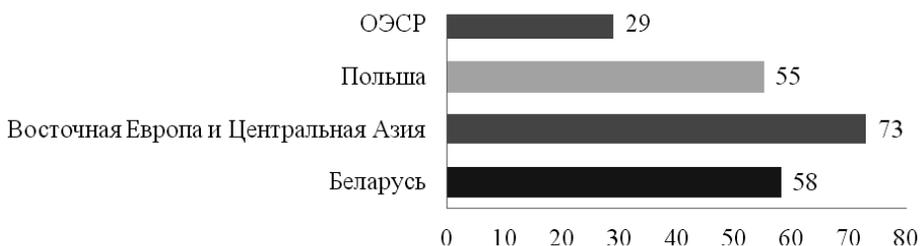
Рисунок 2. Позиции Республики Беларусь и Республики Польша в рейтинге Всемирного банка за 2013 г. по отдельным параметрам



Примечание – Источник: собственная разработка на основе: *Doing Business 2013. Economy profile: Belarus*, [w:] *Doing Business*, Washington D.C. 2013, <http://www.doingbusiness.org/~media/giawb/doing%20business/documents/profiles/country/BLR.pdf> (17 III 2013); *Doing Business 2013. Economy profile: Poland*, [w:] *Doing Business*, Washington D.C. 2013, <http://www.doingbusiness.org/~media/giawb/doing%20business/documents/profiles/country/POL.pdf> (8 IV 2013).

⁴ *Doing Business 2013. Economy profile: Belarus*, [w:] *Doing Business*, Washington D.C. 2013, <http://www.doingbusiness.org/~media/giawb/doing%20business/documents/profiles/country/BLR.pdf> (17 III 2013); *Doing Business 2013. Economy profile: Poland*, [w:] *Doing Business*, Washington D.C. 2013, <http://www.doingbusiness.org/~media/giawb/doing%20business/documents/profiles/country/POL.pdf> (8 IV 2013).

Рисунок 3. Интегральный рейтинг Doingbusiness 2013: Республика Беларусь и Республика Польша на фоне среднерегionalных показателей



Примечание – Источник: собственная разработка на основе: *Doing Business 2013. Economy profile: Belarus...*; *Doing Business 2013. Economy profile: Poland...*

Что касается показателей группы „Регистрация предприятий”, то они оценивают процедуры, временные и финансовые затраты, связанные с началом хозяйственной деятельности предприятия. Каждый из четырех анализируемых параметров – процедуры, временные затраты, финансовые затраты и минимальный оплаченный капитал – имеют одинаковый вес в 0,25.

Рисунок 4. Регистрация предприятий: Республика Беларусь и Республика Польша на фоне среднерегionalных показателей



Примечание – Источник: собственная разработка на основе: *Doing Business 2013. Economy profile: Belarus...*; *Doing Business 2013. Economy profile: Poland...*

Беларусь, находясь на 9-й позиции рейтинга по данному показателю, крайне выигрышно смотрится на фоне Польши (124-е место). Причиной тому стал ряд либерализационных мер, предпринятых нашей страной еще в 2009 г. (как, например, Декрет №1 от 16 января, согласно которому был

введен заявительный принцип регистрации бизнеса, а также отменены требования в отношении минимального уставного фонда⁵). Благодаря такого рода усилиям, Беларуси удалось закрепиться в первой десятке стран мира по простоте регистрации предприятий и выгодно выглядеть на фоне не только большинства стран региона Восточной Европы и Центральной Азии, к которому Всемирный Банк относит Беларусь, но и стран ОЭСР, к которым принадлежит и Польша. По данным доклада, регистрация предприятия в Беларуси происходит в 5 процедур, реализуемых в течение рабочей недели (5 дней), ее стоимость составляет лишь 2,3% от среднедушевого дохода, причем в стране не существует минимальных ограничений по уставному капиталу. В Польше дела обстоят намного менее привлекательно для иностранных инвесторов. Несмотря на то, что регистрация бизнеса предполагает выполнение небольшого количества процедур (6), этот процесс достаточно длителен – более 1 месяца (32 дня). Но главные ограничения связаны со стоимостью регистрации (14,4% от дохода) и требованиями относительно уставного капитала нового предприятия, которые значительно сократились с проведением реформ, однако остались на слишком высоком уровне (13% от дохода на душу населения).

Таким образом, по данному показателю рекомендация может заключаться лишь в поддержании занятой позиции посредством выполнения условий Декрета №1 о принципе „одного окна” и ограничении количества дней, отводимых на регистрацию предприятия⁶.

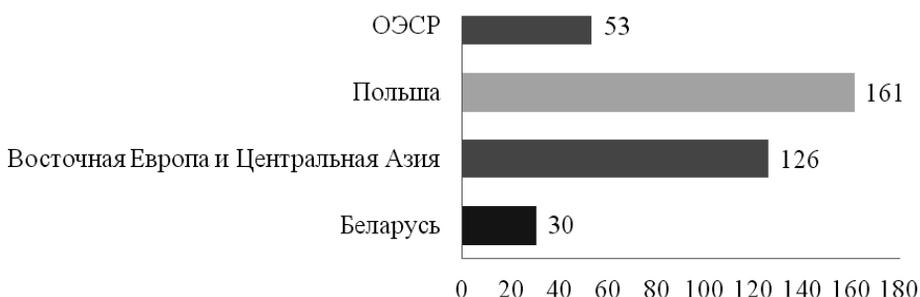
Относительно возможности получения разрешения на строительство складывается аналогичная ситуация (рисунок 5). По комплексному показателю, включающему в себя оценку временных и денежных затрат на получение необходимых лицензий и разрешений на строительство, выполнение необходимых уведомлений и инспекций, а также на подключение к коммунальным сетям, Беларусь находится на 30-й строчке мирового рейтинга. Примененные страной меры по сокращению количества и длительности процедур, а также по их стоимости (с 41% до 24,8% от дохода на душу населения) привели к незначительному улучшению положения Беларуси в рейтинге (с 42-го до 30-го места). Польша значительно уступает Беларуси в сфере получения разрешений на строительство, находясь на 161-й позиции по причине длительности и дороговизны процесса для инвесторов⁷.

⁵ Декрет президента Республики Беларусь №1 „О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования”, 16 I 2009 г., <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=pd0900001&p2={NRPA}> (25 III 2013).

⁶ *Белорусский бизнес 2012: состояние, тенденции, перспективы*, <http://www.research.by/webroot/delivery/files/business2012r.pdf> (11 IV 2013).

⁷ *Doing Business 2013. Economy profile: Belarus...*

Рисунок 5. Получение разрешений на строительство: Республика Беларусь и Республика Польша на фоне среднерегionalных показателей



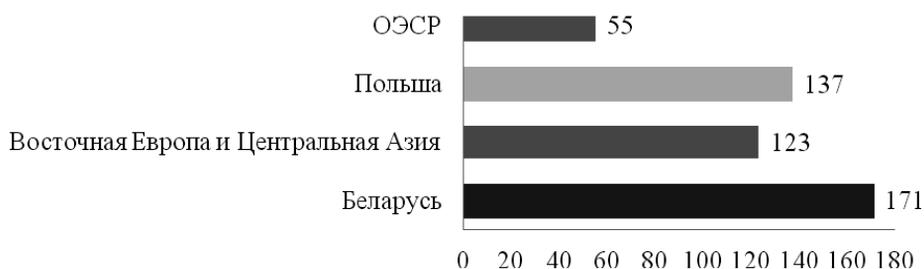
Примечание – Источник: собственная разработка на основе: *Doing Business 2013. Economy profile: Belarus...*; *Doing Business 2013. Economy profile: Poland...*

Беларусь в состоянии повысить свое место за счет сокращения количества дней (130 в докладе 2013 г.) на получение всех разрешений (например, путем введения норматива рассмотрения заявки местными исполнительными властями в 10 дней) и приведением в действие норматива по максимальному сроку регистрации в реестре недвижимости.

Обе страны находятся далеко не на передовых позициях в плане простоты подключения к системе энергосбережения (рисунок 6). Беларусь относится к странам, где доступ предприятия к энергосетям крайне затратен с позиций времени (179 дней) и финансов (838,8% дохода на душу населения), что отражает нахождение страны на 171-м месте среди 183 государств. Львиная доля расходов по подключению к электросетям приходится на выполнение внешних работ по прокладке соединений подрядными организациями, а также на разработку плана подключения. Именно по указанным направлениям и должны применяться основные меры, нацеленные на сокращение расходов по введению эксплуатацию внешних электросоединений. Польша, занимая 137-ю строку рейтинга, на фоне Беларуси выглядит относительно более привлекательно, поскольку данные процедуры в соседней стране менее дорогостоящи для инвесторов (208,3% от дохода на душу населения)⁸.

⁸ *Doing Business 2013. Economy profile: Belarus...*; *Doing Business 2013. Economy profile: Poland...*

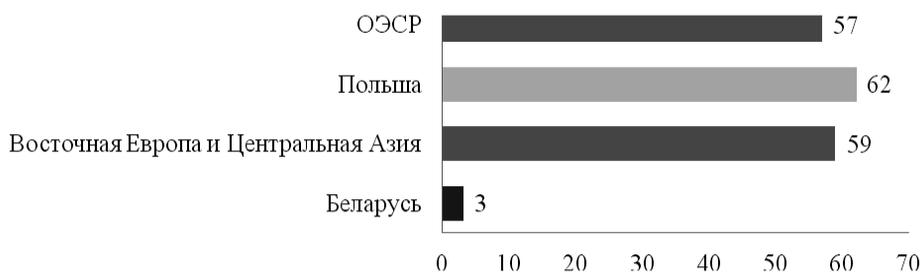
Рисунок 6. Подключение к системе энергоснабжения: Республика Беларусь и Республика Польша на фоне среднерегionalных показателей



Примечание – Источник: собственная разработка на основе: *Doing Business 2013. Economy profile: Belarus...*; *Doing Business 2013. Economy profile: Poland...*

В вопросе регистрации собственности Беларуси в последние годы удалось достигнуть значительных успехов и оказаться на 3-м месте в рейтинге Всемирного банка (рисунок 7). Это стало возможным благодаря сокращению количества процедур до 2 и длительности их реализации до 10 дней. Стоит отметить, что регистрация собственности в Беларуси предполагает внесение выплат в размере 370 тыс. рублей, что никак не сказывается на положении в рейтинге. Польша в свою очередь на фоне стран ОЭСР выглядит достаточно привлекательно, хотя и значительно уступает Беларуси, занимая 62-ю позицию. Регистрация собственности в Польше – достаточно длительный процесс (54 дня), предполагающий выполнение 6 процедур. В 2012 г. страной был принят ряд мер по ускорению данного процесса, что должно отразиться в последующих рейтингах⁹.

Рисунок 7. Регистрация собственности: Республика Беларусь и Республика Польша на фоне среднерегionalных показателей

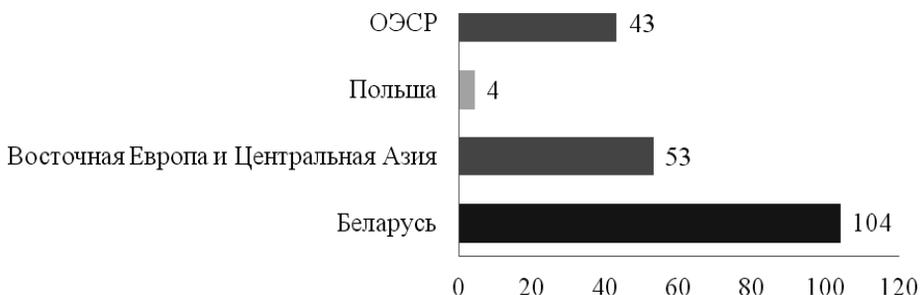


Примечание – Источник: собственная разработка на основе: *Doing Business 2013. Economy profile: Belarus...*; *Doing Business 2013. Economy profile: Poland...*

⁹ *Ibidem.*

Показатель доступности кредитов оценивает объем, качество и доступность кредитной информации, которая содержится в государственных и частных кредитных реестрах, а также степень эффективности законодательства о залоге и банкротстве.

Рисунок 8. Кредитование предприятий: Республика Беларусь и Республика Польша на фоне среднерегionalных показателей



Примечание – Источник: собственная разработка на основе: *Doing Business 2013. Economy profile: Belarus...*; *Doing Business 2013. Economy profile: Poland...*

Беларусь по данному показателю находится лишь на 104-м месте (рисунок 8). Это объясняется крайне низким индексом эффективности правовых норм (3 из 10) и несущественным уровнем охвата населения государственным кредитным реестром (56,2%) – базами данных, содержащих информацию о кредитоспособности заемщиков. В Беларуси отсутствует система частных кредитных бюро, что также отрицательно сказывается на месте Беларуси в рейтинге. Рекомендация в данном случае очевидна – необходимо улучшать законодательство, пополнять базу данных кредитного реестра и создавать систему негосударственных бюро, предоставляющих информацию по кредитоспособности. Есть надежда, что в ближайшие гг. ситуация изменится, благодаря принятому в марте 2010 г. Декрету №3, частично приведшему национальное законодательство о залоге в соответствие с мировой практикой¹⁰. В продвижении Беларуси в рейтинге по данному показателю может оказаться полезным опыт Польши, занимающей 4-ю строку в докладе ВБ. Польские власти упростили доступ к кредитным ресурсам, приняв поправку к Закону о залоге от 1996 г., в соответствии с которой, любое юридическое лицо, в том числе и нерезидент, может выступать в ка-

¹⁰ Декрет президента Республики Беларусь №3 „О некоторых вопросах залога имущества”, 1 III 2010 г., <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=pd0900001&p2={NRPA}> (25 III 2013).

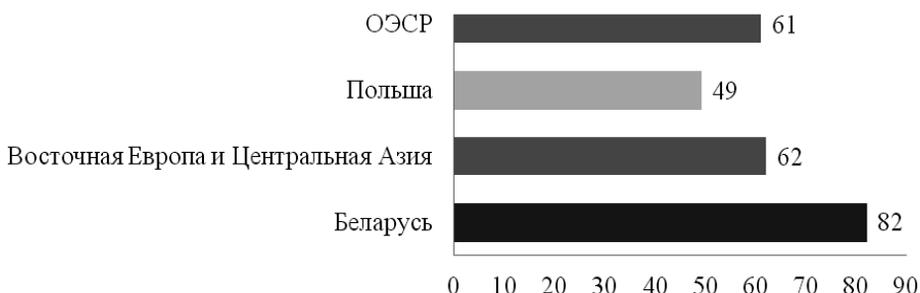
честве заемщика. Кроме того, была улучшена система кредитной информации, благодаря сбору информации о предприятиях посредством частных кредитных бюро (стоит отметить, что как таковая государственная система кредитных реестров в Польше не создана).

Что касается защиты инвесторов, то в данном индексе основной акцент делается на защите миноритарных акционеров в случае противоправного использования активов предприятия его директорами. Равный вес в нем имеют три показателя: показатель раскрытия информации о сделке (прозрачность сделок), показатель ответственности директора и показатель способности акционеров отстаивать свои права в судебном порядке в случае противоправных действий менеджеров. Показатель выводится на основании результатов опроса юристов и анализа законодательства в сфере ценных бумаг, предпринимательской деятельности и норм хозяйственного права. Беларусь по данному показателю (82-е место) значительно отстает от своей западной соседки (рисунок 9). Стоит, однако, следует отметить, что еще в отчете ВБ за 2011 г. Беларусь находилась на 108 позиции. Невысокое место требовало устранения проблем в законодательстве о корпоративном управлении, в частности, в вопросе защиты прав миноритарных акционеров. Участники акционерных обществ получили возможность защитить свои права на основании изменений, внесенных в Закон Республики Беларусь „О хозяйственных обществах”, вступивших в силу в 2011 г., что, в конечном итоге и сказалось на улучшении позиции страны в рейтинге¹¹. Тем не менее, по-прежнему на низком уровне остается показатель ответственности менеджеров (1 из 10) и показатель защиты инвесторов (5,3 из 10). Польша, несмотря на то, что находится в рейтинге намного выше по данному показателю, также сталкивается с рядом проблем, касаемо защиты интересов инвесторов в стране. Имея отдельные показатели, очень близкие к белорусским, как, например, степень ответственности менеджеров перед акционерами (2 из 10) и показатель защищенности инвесторов (6 из 10), Польша занимает 49 позицию, что превышает среднерегиональный показатель (61-е место в среднем для ОЭСР). Из этого можно сделать вывод, что даже незначительные изменения в защите прав инвесторов, отмеченные экспертами ВБ, в состоянии повлиять на состояние инвестиционного климата страны и, следовательно, на ее положение в докладе. Поэтому в случае Беларуси есть смысл продолжать целенаправленные действия на повышение степени открытости информации и ответственности управляющих директоров акционерных обществ¹².

¹¹ Закон Республики Беларусь № 2020–XII „О хозяйственных обществах”, 9 XII 1992 г. (В ред. Закона Республики Беларусь № 168–3 от 15 VII 2010 г., <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=v19202020&p2={NRPA}>) (22 III 2013).

¹² *Doing Business 2013. Economy profile: Belarus...*; *Doing Business 2013. Economy profile: Poland...*

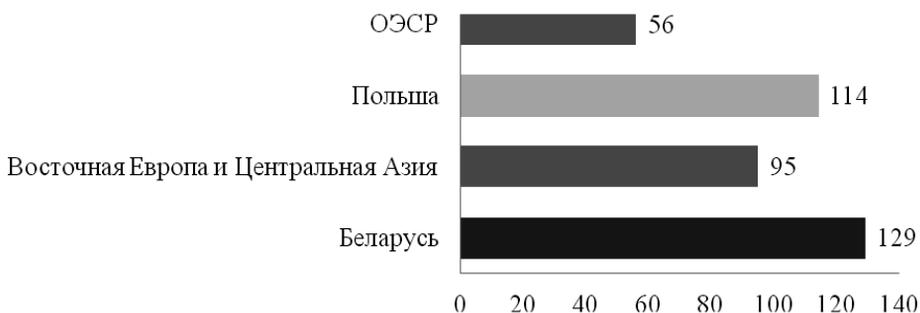
Рисунок 9. Защита инвесторов: Республика Беларусь и Республика Польша на фоне среднерегиональных показателей



Примечание – Источник: собственная разработка на основе: *Doing Business 2013. Economy profile: Belarus...*; *Doing Business 2013. Economy profile: Poland...*

Сфера налогообложения всегда была проблемной при формировании оценок относительно инвестиционного климата Беларуси, что отражает и занимаемая страной 129-я строчка в мировом рейтинге (рисунок 10). При расчете места по индексу, отражающему состояние налоговой системы страны с точки зрения инвесторов, учитываются три показателя: количество налоговых выплат, временные затраты и налоговые ставки, исчисляемые как процент от прибыли.

Рисунок 10. Налогообложение: Республика Беларусь и Республика Польша на фоне среднерегиональных показателей



Примечание – Источник: собственная разработка на основе: *Doing Business 2013. Economy profile: Belarus...*; *Doing Business 2013. Economy profile: Poland...*

Однако, долгое время наша страна являлась абсолютным аутсайдером в этой области, на протяжении нескольких лет сохраняя последнее место среди всех стран мира (183-е). В 2009-2011 гг. были предприняты меры по либерализации системы налогообложения непосредственно для субъектов малого и среднего предпринимательства (например, согласно Указу № 349 (2011 г.) субъекты малого бизнеса смогут применять более упрощенную систему налогообложения, если валовая годовая выручка не превысит 12 млрд. белорусских рублей¹³), а для популяризации предпринимательства введены освобождения на определенные промежутки времени для некоторых экономических субъектов (например, в Указе № 143 (2010 г.) закреплено освобождение физических лиц от уплаты подоходного налога (на пять лет) переехавших в Беларусь на постоянное место жительства¹⁴; Декретом Президента № 6 (2012 г.) „О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности” установлен ряд существенных льгот для коммерческих организаций и ИП, зарегистрированных на территории средних, малых городских поселений, сельской местности и осуществляющих там свою деятельность: так, субъекты хозяйствования в сельской местности освобождаются, среди прочего, от налога на прибыль (18%) при наличии раздельного учета выручки и затрат и представления в налоговый орган сертификата, а индивидуальные предприниматели при наличии раздельного учета доходов – от уплаты подоходного налога (12%)¹⁵.

Тем не менее, несмотря на мероприятия по либерализации законодательства в течение рассматриваемого периода, Беларусь по совокупности показателей налогообложения занимала лишь 129-е место в мировом рейтинге. Негативным обстоятельством здесь является и тот факт, что, в отличие от простоты регистрации предприятия (где Беларусь была лидером среди ряда близлежащих стран), по налогообложению среди приграничных государств и партнеров по Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Беларусь занимала предпоследнее место по итогам 2012 г.

Польша по данному показателю не сильно вырвалась вперед и заняла 114-ю сточку. Несмотря на то, что число ежегодных налоговых выплат в Польше практически в два раза больше, чем в нашей стране (18 против 10), время, которое уходит на их выплату намного меньше (286 и 338 часов), равно как и величина налоговых платежей (43,8% и 60,7% от прибыли соответственно).

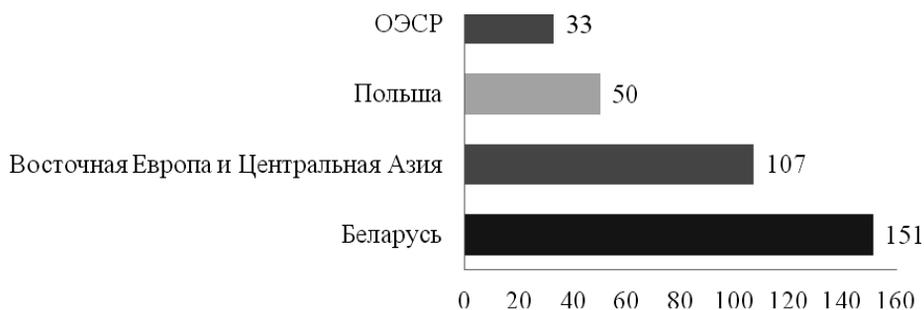
¹³ Декрет президента Республики Беларусь №1...

¹⁴ Н. И. Климова, *Инвестиционный потенциал региона*, Екатеринбург 1999, ss. 276.

¹⁵ Декрет президента Республики Беларусь №3...

Таким образом, как польским, так и белорусским властям стоит совершенствовать налоговую среду бизнеса. В Польше, например, это делается посредством упрощения системы электронной регистрации налоговых деклараций. Так, по данным Министерства финансов Польши, их число достигло 3,5 млн. В случае Беларуси есть смысл в более быстром переходе к подобному рода системе с целью уменьшения количества выплат, но без коренных упрощений бухгалтерского учета и методологии налогообложения существенно уменьшить трудоемкость расчета налогов не удастся. Услуги электронного декларирования должны оказываться на бесплатной основе. Только радикальный единовременный переход на МСФО и общепринятые бухгалтерские процедуры с заменой аппарата методологических служб Министерства финансов сможет снизить количество часов, затрачиваемых на расчет налогов предприятиями страны. В этой связи также важны кардинальные изменения в качестве подготовки бухгалтеров и повышении их квалификации. Необходимо также уменьшение общего налогового бремени за счет сокращения налоговой нагрузки, но это в свою очередь вызовет снижение доходов, а, следовательно, и расходов бюджета за счет снижения государственных дотаций и субсидий и повышения производительности труда в государственном секторе¹⁶.

Рисунок 11. Международная торговля: Республика Беларусь и Республика Польша на фоне среднерегionalных показателей



Примечание – Источник: собственная разработка на основе: *Doing Business 2013. Economy profile: Belarus...*; *Doing Business 2013. Economy profile: Poland...*

По показателю международной торговли Беларусь находится на 151-м месте, и это именно та позиция, по которой наша страна отстает от Польши

¹⁶ Н. И. Климова, *op.cit.*, s. 28.

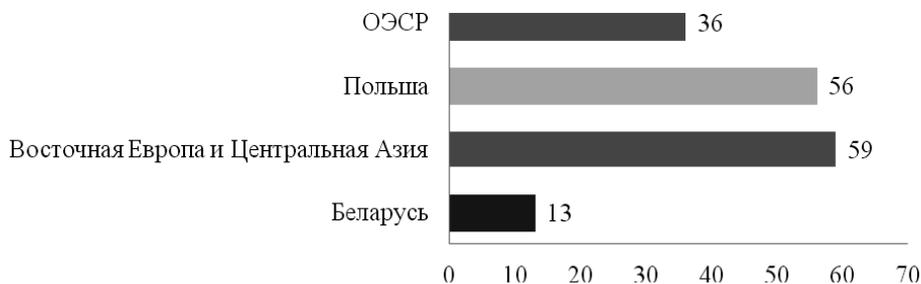
(50-е место) в наибольшей мере (рисунок 11). При расчете индекса международной торговли принимается во внимание количество документов, временные затраты и расходы, связанные с осуществлением экспортно-импортных операций. Беларусь существенно отстает по данным показателям от приграничных государств из ЕС (в первую очередь – по стоимости экспорта и импорта), однако несколько опережает своих партнеров по интеграционным объединениям – Россию и Украину. Тем не менее, несмотря на последнее обстоятельство, условия осуществления внешнеторговой деятельности согласно показателям отчета „DoingBusiness” нельзя назвать „мостом” между Европой и Россией.

В Польше необходимо в два раза меньше документов для оформления внешнеторговых сделок, чем в Беларуси (5 против 10). Причем, если стоимость и длительность осуществления экспортных операций в обеих странах сопоставимы, то в случае импорта белорусские предприятия вынуждены затрачивать вдвое больше времени и денег, чем польские.

Поэтому ввиду невозможности сокращения числа документов необходимо продолжать уменьшения затрат времени на их заполнение посредством введения и популяризации системы электронного декларирования экспорта и импорта, как это было в Польше.

Индекс обеспечения реализации контрактов измеряет эффективность судебной системы в разрешении хозяйственных споров, причем при его вычислении учитывается количество судебных процедур, временные затраты на их осуществление и связанные с этим судебные издержки. Белорусская система хозяйственных судов во главе с Высшим хозяйственным судом демонстрирует в данном случае свою компетентность и состоятельность, благодаря чему Беларуси удалось занять 13-ю позицию в отчете ВБ (рисунок 12).

Рисунок 12. Обеспечение исполнения контрактов: Республика Беларусь и Республика Польша на фоне среднерегionalных показателей



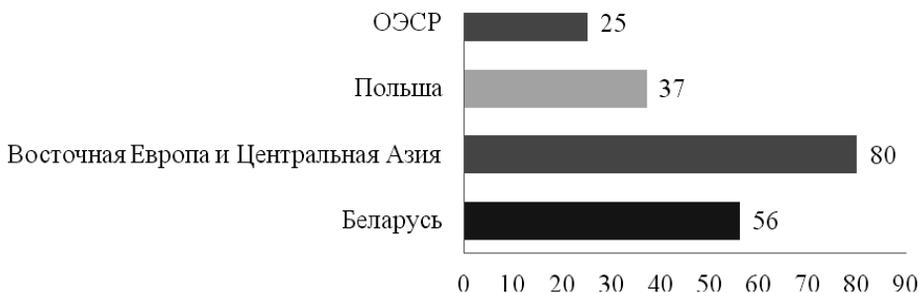
Примечание – Источник: собственная разработка на основе: *Doing Business 2013. Economy profile: Belarus...*; *Doing Business 2013. Economy profile: Poland...*

В этом смысле наша страна оказалась далеко впереди Польши, обосновавшейся на 56-м месте. Основной причиной тому является длительность судебной тяжбы в польских хозяйственных судах (685 дней), что в 2,5 больше, чем в Беларуси (275 дней). Это может быть вызвано низкой производительностью судебных служащих либо неэффективностью самой судебной системы, что польские власти пытаются исправить, внося поправки в Гражданско-процессуальный кодекс и увеличивая численность сотрудников хозяйственных судов страны.

Индекс разрешения неплатежеспособности принимает во внимание все временные и финансовые затраты, связанные с процедурами банкротства и ликвидации предприятий, а также позволяет оценить пробелы в национальном законодательстве по вопросам банкротства. Помимо этого учитывается коэффициент взыскания долга, выраженный в центах на доллар, полученный с неплатежеспособной фирмы.

Именно за счет последней составляющей Беларусь утратила прошлогоднюю позицию в рейтинге, сместившись вниз на 14 пунктов и оказавшись на 56-м в итоговом отчете (рисунок 13). В то время как Польше, благодаря увеличению коэффициента взыскания средств с неплатежеспособных предприятий (с 31,5% до 54,5%), удалось подняться сразу на 54 строки и обосноваться на 37-м месте. Стоит также отметить значительные подвижки относительно сроков, отводимых на процедуру банкротства в нашей стране. Во всех докладах вплоть до 2008 г. фигурировала цифра в 5,8 лет, после чего она сократилась практически вдвое и составила 3 года (как и в Польше). По данным последнего отчета ВБ Польша, хоть и незначительно, но опережает Беларусь по стоимости процедуры банкротства для ликвидируемого предприятия (15% и 22% от стоимости имущества соответственно).

Рисунок 13. Разрешение неплатежеспособности: Республика Беларусь и Республика Польша на фоне среднерегиональных показателей



Примечание – Источник: собственная разработка на основе: *Doing Business 2013. Economy profile: Belarus...*; *Doing Business 2013. Economy profile: Poland...*

Резервы для Беларуси находятся в сокращении времени на ликвидацию предприятий. Есть надежда, что белорусские законодатели, принимая во внимание важность создания норм права в сфере ликвидации предприятий и беспрепятственного осуществления сделок слияния и поглощения, уже в ближайшее время предпримут меры по сокращению сроков и снижению стоимости подобного рода процедур.

В целом можно сделать вывод о том, что по параметрам, определяемым Всемирным банком в качестве детерминант инвестиционного климата страны, Беларусь в незначительной степени уступает Польше, а по некоторым позициям значительно ее опережает. На основании этого факта можно судить о том, что институциональная среда бизнеса, созданная в нашей стране, является достаточно конкурентоспособной, особенно учитывая большой потенциал к ее реформированию и амбициозные, хотя и вполне реалистичные, планы по вхождению в тридцатку стран с наиболее благоприятной бизнес-средой.

Однако статистические данные, характеризующие потоки ПИИ в Беларусь и Польшу, демонстрируют обратное. Белорусская экономика оказывается абсолютно несостоятельна на фоне своей западной соседки в плане реального привлечения иностранных инвесторов, хотя Польшу все же относят к наименее развитым странам ЕС.

Поэтому в сложившейся в современной Беларуси ситуации необходимо первую очередь провести структурные реформы, целью которых станет изменение роли государства в экономике страны. Это может осуществляться том числе посредством приватизации, по примеру той, что произошла в Польше еще в начале 1990-х гг. И хотя путь проведения рыночных реформ в Польше был достаточно проблемным и не завершен до сих пор, опыт этой страны может быть полезным для Беларуси. Приватизационные процессы должны сопровождаться либерализацией законодательства в сфере защиты прав инвесторов. Только в этом случае станет возможным приток ПИИ в страну, так необходимых для внутренней перестройки экономики, ее переориентации на непроизводственную сферу и формирования конкурентной среды. Именно эти процессы можно наблюдать сегодня в Польше, ориентированной на развитие сферы современных услуг, особое место среди которых занимают услуги бизнес-процессинга. Стоит отметить, что Польша в данном случае использует свое важнейшее конкурентное преимущество – высококвалифицированную рабочую силу, – которым обладает и наша страна.

По мнению автора, именно такого рода структурные преобразования смогут дать толчок формированию более благоприятного инвестиционного климата в стране за счет повышения уровня доверия со стороны инвесторов, что при прочих равных является определяющим фактором при принятии решений об инвестировании.

Summary

Olga Fyodorovna Malashenkova

The development of economic cooperation between Republic of Belarus and the Republic of Poland at the present stage

The article is devoted to the development of economic relations between the Republic of Belarus and the Republic of Poland. The dynamic development of trade and economic relations between the two countries is a priority for Belarus. In the article current conditions provided to Polish investors in Belarus are examined. The comparative assessment of ease of doing business in the Republic of Belarus and the Republic of Poland on the basis of ranking Doing business is provided. The reasons of the lack of economic attractiveness of the business environment in the countries are identified and ways of solving these problems are suggested. The article will be of interest to students, professors, researchers.

Olga Fyodorovna Malashenkova – dr nauk ekonomicznych, docent, zastępca dziekana Wydziału Stosunków Międzynarodowych Białoruskiego Uniwersytetu Państwowego w Mińsku