

Cezary Tatarczuk

Udział samorządu lokalnego we wspieraniu policji w zarządzaniu bezpieczeństwem na przykładzie powiatu wejherowskiego w latach 2003-2006

Ekonomiczne Problemy Usług nr 48, 45-59

2010

Artykuł został opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach
dozwolonego użytku.

CEZARY TATARCZUK

Wyższa Szkoła Administracji i Biznesu im. Eugeniusza Kwiatkowskiego w Gdyni

**UDZIAŁ SAMORZĄDU LOKALNEGO WE WSPIERANIU POLICJI
W ZARZĄDZANIU BEZPIECZEŃSTWEM NA PRZYKŁADZIE POWIATU
WEJHEROWSKIEGO W LATACH 2003–2006**

Wprowadzenie

Transformacja ustrojowa z przełomu lat 80. i 90. wprowadziła decentralizację władzy publicznej, polegającą na utworzeniu na wszystkich stopniach zasadniczego podziału terytorialnego państwa jednostek samorządu terytorialnego i określenia stopnia zależności i podporządkowania niektórych organów ochrony prawnej, w tym policji, ww. jednostkom. W ramach tej zmiany samorząd terytorialny uczestniczy w sprawowaniu władzy publicznej, a nałożone ustawą zadania wykonuje w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Zakres działań samorządu w dziedzinie bezpieczeństwa obywateli oraz porządku publicznego został zróżnicowany na poszczególnych szczeblach tej administracji. Na te kompetencje samorządów lokalnych nakłada się działająca równolegle z nimi grupa uprawnień wojewodów (jako organów administracji rządowej w województwie) oraz kierowników służb, inspekcji i straży należących do tzw. administracji zespolonej w województwie i powiecie. Działania ich wszystkich często się przenikają, zazębiają, nakładają, a nawet dublują. W kształtowaniu stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego każda z tych jednostek ma swoje miejsce i rolę, lecz czy wszystkie one wykazują tę samą inicjatywę? Czy zależy to wyłącznie od ustawowych zapisów, określających zadania w tej materii, czy też bardziej od osób, kierujących tymi jednostkami?

Policja jako organ rządowej administracji specjalnej jest wyodrębnioną, zhierarchizowaną służbą państwową, powołaną dla zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego w kraju, działającą w jego regionach zarządzanych przez samorządy lokalne. Jest obar-

czona różnymi zadaniami ustawowymi, a z drugiej strony ciężką nań trudne wymagania, wyrażane przez media, sondaże opinii społecznej oraz właśnie władze samorządowe. Istotny jest więc tu wątek skuteczności zarządzania bezpieczeństwem, sprawności, konsekwencji i umiejętności zjednywania sobie sojuszników przez menedżera bezpieczeństwa publicznego wewnątrz własnej organizacji oraz wśród menedżerów samorządowych.

Artykuł prezentuje wyniki badań działalności policji w zakresie współpracy z jednostkami samorządu terytorialnego, ich relacji i osiągniętych rezultatów, ilustrując to przykładem powiatu wejherowskiego w latach 2003–2006.

1. Zarządzanie bezpieczeństwem

Zapewnienie bezpieczeństwa jest jedną z podstawowych funkcji każdego podmiotu działania zorganizowanego, więc również każdego państwa. Wielowymiarowość bezpieczeństwa rodzi potrzebę zarządzania nim. R. Rutka¹ w swych rozważaniach nad pojęciami kierowania, zarządzania, administrowania, dowodzenia itp. skonkludował m.in., że: „Zarządzanie to rozporządzanie zasobami organizacji poprzez działania z ludźmi i poprzez ludzi, w zakresie określonym przez właściciela tych zasobów”.

Jednym z aspektów tego problemu będzie więc zarządzanie bezpieczeństwem rozumiane jako całość działań państwa, mających na celu zapewnienie bytu i rozwoju w zmiennych uwarunkowaniach środowiska bezpieczeństwa².

Zarządzanie bezpieczeństwem jest procesem polegającym przede wszystkim na zapobieganiu zagrożeniom, ale również przygotowania kraju do efektywnego funkcjonowania w warunkach kryzysów, konfliktów i wojny, a później sprawnej odbudowy. Państwo pełni tu dwie zasadnicze funkcje: zewnętrzną i wewnętrzną. Ta pierwsza oznacza utrzymywanie dobrych stosunków z innymi państwami, aktywne członkostwo w organizacjach międzynarodowych oraz kształtowanie środowiska bezpieczeństwa międzynarodowego. Druga polega na wzmacnianiu potencjału militarnego państwa, rozbudowywaniu jego siły gospodarczej, optymalizacji mechanizmów ustrojowo-politycznych oraz utrwalaniu stabilności politycznej³.

¹ A. Czermiński, M. Czerska, B. Nogalski, R. Rutka, J. Apanowicz, *Zarządzanie organizacjami*, TNOiK, Toruń 2001, s. 86; por. też: J. Zieleniewski, *Organizacja zespołów ludzkich. Wstęp do teorii organizacji i kierowania*, PWN, Warszawa 1978, s. 393.

² A. Dawidczyk, J. Gryz, S. Koziej, *Zarządzanie strategiczne bezpieczeństwem. Teoria, praktyka, dydaktyka*, Wyd. WSH-E, Łódź 2006, s. 5; por. też: M. Lisiecki, *Diagnoza i prognoza rozwiązań systemowych w zakresie organizacji i zarządzania bezpieczeństwem obywateli*, w: *Zarządzanie bezpieczeństwem – wyzwania XXI wieku*, M. Lisiecki (red.), Wyd. WSZiP, Warszawa 2008, s. 273 n.

³ K.A. Wojtaszczyk, *Bezpieczeństwo państwa – konceptualizacja pojęć*, w: *Bezpieczeństwo państwa. Wybrane problemy*, K.A. Wojtaszczyk i A. Materska-Sosnowska (red.), wyd. ASPRA-JR, Warszawa 2009, s. 15; por. też: *Bezpieczeństwo zewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej*, T. Jemiola, K. Malak (red.), Wyd. AON, Warszawa 2002, s. 91 i n.; R. Zięba, *Instytucjonalizacja bezpieczeństwa europejskiego. Koncepcje, struktury, funkcjonowanie*, Wyd. Naukowe SCHOLAR, Warszawa 2004, s. 32 i n.; R. Olszewski, *Bezpieczeństwo współczesnego świata*, Wyd. Adam Marszałek, Toruń 2006, s. 9 i n.; R. Bania, *Wyzwania i zagrożenia polityczno-militarne bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej*, w: *Bezpieczeństwo człowieka i zbiorowości społecznych*, W.J. Maliszewski (red.), Wyd. Akademii Bydgoskiej, Bydgoszcz 2005, s. 35 i n.

Całość organów władzy i administracji odpowiedzialnych za realizację zadań bezpieczeństwa państwa, powiązanych informacyjnie i pozostających w ustanowionych prawnie relacjach kompetencyjnych, wraz z ich aparatem pomocniczym (administracyjnym, sztabowym, organizacyjnym) oraz niezbędną infrastrukturą, stanowi więc system kierowania (zarządzania) bezpieczeństwem narodowym⁴.

Zapewnianie bezpieczeństwa obywateli, społeczności lokalnych i wreszcie całego narodu należy więc do podstawowych funkcji wszystkich organów władzy i administracji publicznej (rządowej i samorządowej).

2. Rola i zadania administracji samorządowej w kształtowaniu bezpieczeństwa i porządku publicznego

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej już w art. 5 stwierdza, że państwo polskie strzeże niepodległości i nienaruszalności swojego terytorium, zapewnia wolności i prawa człowieka i obywatela oraz bezpieczeństwo obywateli, strzeże dziedzictwa narodowego oraz zapewnia ochronę środowiska, kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju. Inny zapis ustawy zasadniczej, art. 146 wskazuje m.in., że Rada Ministrów w zakresie i na zasadach określonych w Konstytucji i ustawach zapewnia bezpieczeństwo wewnętrzne państwa oraz porządek publiczny⁵.

Słusznie zauważa B. Sprengel⁶, że wyłoniony przez większość parlamentarną rząd ma największy wpływ na kształtowanie polityki kryminalnej i bezpieczeństwa wewnętrznego państwa. Posiada wszystkie niezbędne do tego celu instrumenty.

Transformacja ustrojowa z przełomu lat 80. i 90. wprowadziła decentralizację władzy publicznej, polegającą na utworzeniu na wszystkich stopniach zasadniczego podziału terytorialnego państwa jednostek samorządu terytorialnego i określenia stopnia zależności podporządkowania określonych organów ochrony prawnej, w tym policji, ww. jednostkom. W ramach tej zmiany samorząd terytorialny uczestniczy w sprawowaniu władzy publicznej, a nałożone ustawą zadania wykonuje w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Zakres działań samorządu w dziedzinie bezpieczeństwa obywateli oraz porządku publicznego został zróżnicowany na poszczególnych szczeblach tej administracji (gmina, powiat i województwo)⁷.

⁴ A. Dawidezyk, J. Gryz, S. Koziej, *op.cit.*, s. 55.

⁵ *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.*; DzU 1997, nr 78, poz. 483 ze zm.

⁶ B. Sprengel, *Służby mundurowe ochrony bezpieczeństwa wewnętrznego. Zarys problematyki*, TNOiK, Toruń 2008, s. 29.

⁷ Z. Leszczyński, *Bezpieczeństwo i porządek publiczny na poziomie administracji samorządowej w: Przemiany i perspektywy straży miejskich i gminnych w ochronie bezpieczeństwa publicznego. Materiały konferencyjne*, red. K. Rajchel, Wyd.WSIZA, Warszawa 20-21 IX 2007, s.115.

Zwraca na to uwagę m.in. P. Sarnecki⁸, wskazując sfery działania publicznej administracji terenowej w tym zakresie, mianowicie:

- wojewodę – bezpieczeństwo państwa, porządek publiczny, zapobieganie zagrożeniom dóbr prywatnych i publicznych oraz usuwanie ich skutków;
- samorząd wojewódzki – bezpieczeństwo publiczne;
- samorząd powiatowy – porządek publiczny i bezpieczeństwo obywateli, ochrona przeciwpowodziowa, przeciwpożarowa oraz przed innymi zagrożeniami;
- samorząd gminny – porządek publiczny i ochrona przeciwpożarowa.

Ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego należy więc do zadań własnych każdej jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawy z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego gminy mogą załatwiać poprzez rozstrzygnięcie problemu w drodze referendum⁹, poprzez zawarcie porozumienia z właściwym komendantem powiatowym (miejskim) policji w zakresie przekazania środków finansowych na ponadnormatywne służby i nagrody dla policjantów oraz komendantem wojewódzkim policji w zakresie zwiększenia liczby etatów policyjnych w rewirach dzielnicowych i posterunkach na terenie gminy¹⁰, poprzez stanowienie upoważnień ustawowych, przepisów powszechnie obowiązujących na terenie gminy (aktów prawa miejscowego), wydawanie w określonych warunkach przepisów porządkowych itd.¹¹.

Sprawy z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego wykonywane przez samorząd powiatowy są zadaniami publicznymi o charakterze ponadgminnym. Dotyczy to również ochrony przeciwpowodziowej, przeciwpożarowej i zapobiegania innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi i środowiska¹². Ich realizacja następuje w podobnych formach prawnych, jak w przypadku samorządu gminnego. Do zadań publicznych powiatu należy także zapewnienie warunków do wykonywania ustawowych zadań i kompetencji kierownikom powiatowych służb, inspekcji i straży. Wiąże się to z wyznaczeniem powiatowi „roli podstawowego węzła zarządzania wykonawczego dla sytuacji kryzysowych”¹³ we współdziałaniu zwłaszcza z komendantami powiatowymi policji i Państwowej Straży Pożarnej, Powiatową Stacją Sanitarno-Epidemiologiczną, Powiatowym Lekarzem Weterynarii, Zarządem Dróg Powiatowych.

⁸ P. Sarnecki, *Właściwość organów terenowych w sprawach porządku i bezpieczeństwa publicznego w nowej strukturze lokalnej władz publicznych*, w: *Zapobieganie przestępczości w społecznościach lokalnych*, J. Czapska i W. Krupiarz (red.), Instytut Spraw Publicznych, Warszawa 1999, s. 36; por. też: R. Chełchowski, *Bezpieczeństwo obywateli jako zadanie samorządu*, w: *Przemiany i perspektywy ...*, s. 12 i n.; A. Porawski, *Bezpieczeństwo publiczne jako zadanie własne samorządu terytorialnego*, w: *ibidem*, s. 241.

⁹ Art. 11 ust. 1 *Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity)*, (Dz U 2001 r. art. 142.1591 z późn. zm.).

¹⁰ Art. 13 ust. 4 i 4a *Ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o policji* (DzU 2007.43.277 i 57.390).

¹¹ Art. 40 i 41 *Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym...*

¹² Art. 4 ust. 1 pkt 15 i 16 *Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym* (DzU 2001.142.1592 z późn. zm.).

¹³ B. Sprengel, *op.cit.*, s. 50.

Do wyłącznej właściwości rady powiatu należy uchwalanie powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego¹⁴. Ustawodawca zobowiązał więc samorząd powiatowy do zapoznawania się ze źródłami przestępczości i zjawisk patologicznych, a także wyposażył go w instrumenty do przeciwdziałania tymże, np. poprzez możliwość wydawania w tych sprawach aktów prawa miejscowego¹⁵.

Starosta jest zwierzchnikiem powiatowych służb, inspekcji i straży¹⁶. Zakres tego zwierzchnictwa nie ma charakteru służbowego, co słusznie zauważa m.in. B. Sprengel¹⁷, i jest określony w ustawach ustrojowych oraz aktach normatywnych dotyczących poszczególnych służb, inspekcji i straży¹⁸. W celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, tworzy się komisję bezpieczeństwa i porządku¹⁹, do której zadań należy:

1. ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu,
2. opiniowanie pracy policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
3. przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
4. opiniowanie projektów innych programów współdziałania policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
5. opiniowanie projektu budżetu powiatu w zakresie, o którym mowa w pkt 1,
6. opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa w pkt 1, 2 i 4,
7. opiniowanie, zleconych przez starostę, innych niż wymienione w pkt. 2 i pkt. 4-6 zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

W przypadku administracji na szczeblu wojewódzkim sprawy z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego wykonywane są przez dwa podmioty: samorząd województwa i wojewodę. Ten pierwszy wykonuje zadania publiczne o charakterze wojewódzkim, niezastrzeżone ustawami na rzecz organów administracji rządowej²⁰. Zakres działania

¹⁴ Art.12 pkt 9b *Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym...*

¹⁵ Tamże, art. 12 pkt 1.

¹⁶ Tamże, art. 35 ust. 3.

¹⁷ B. Sprengel, *op.cit.*, s. 52; por. też: S. Pieprzny, *Policja. Organizacja i funkcjonowanie*, Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., Warszawa 2007, s. 59.

¹⁸ Przepisu tego nie stosuje się do PSP i policji, gdzie uprawnienia starosty ograniczają się do opiniowania kandydata na stanowisko komendanta powiatowego i miejskiego; vide: art.6c ust.1 *Ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o policji...*

¹⁹ Art. 38a ust.1 i 2 *Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym ...*

²⁰ Art. 2 ust. 2 *Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa* (DzU 2001.142.1590).

samorządu województwa nie narusza samodzielności powiatu i gminy. W sprawach niecierpiących zwłoki, związanych z bezpośrednim zagrożeniem interesu publicznego, zagrażających bezpośrednio zdrowiu i życiu, oraz w sprawach mogących spowodować znaczne straty materialne marszałek województwa podejmuje niezbędne czynności, należące do właściwości zarządu województwa²¹.

Z kolei wojewoda jako organ administracji rządowej realizuje z działu „sprawy wewnętrzne” (na podstawie ustawy o działach administracji rządowej)²² zadania tej administracji, m.in. w zakresie ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie województwa. Ma prawo wydawania poleceń wszystkim organom administracji rządowej działającym na terenie województwa, a w stanach szczególnego zagrożenia także kierować organami samorządu. W szczególności należy do niego zapewnienie współdziałania wszystkich jednostek organizacyjnych administracji publicznej w zakresie zapobiegania zagrożeniom życia, zdrowia lub mienia oraz zagrożeniom środowiska, bezpieczeństwa państwa i utrzymania porządku publicznego, ochrony praw obywatelskich, a także zapobiegania klęskom żywiołowym i innym nadzwyczajnym zagrożeniom oraz usuwania ich skutków²³. Rola wojewody jako koordynatora jest nie do przecenienia, jednakże z uwagi na tematykę tego artykułu nie będzie pogłębiana.

2. Korelacje policji i samorządu

Wzajemną zależność między policją a jednostkami samorządu terytorialnego należy rozpatrywać w dwóch płaszczyznach: uprawnień organów samorządu w stosunku do policji i obowiązków policji. Uprawnienia te można podzielić na osobowe oraz rzeczowe.

Słusznie wylicza je S. Pieprzny²⁴. Jego zdaniem sprowadzają się one do:

- powoływania komendanta powiatowego policji po uzyskaniu opinii starosty²⁵;
- wydawania opinii przez właściwego terytorialnie wójta lub wójtów w sprawie powołania komendanta komisariatu²⁶, kierownika rewiru i kierownika posterunku²⁷;
- rada powiatu (miasta) i rada gminy mogą określać, na podstawie przedłożonych im sprawozdań kierowników jednostek organizacyjnych policji, w drodze uchwały, istotne dla wspólnoty samorządowej zagrożenia bezpieczeństwa i porządku publicznego²⁸;

²¹ *Ibidem*, art. 43 ust.2.

²² Art. 5 pkt 24 i art. 29 ust.1 *Ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej* (DzU1997.141. 943 z późn.zm.).

²³ B. Sprengel, *op.cit.*, s.42.

²⁴ S. Pieprzny, *op.cit.*, s. 62 n.

²⁵ Art. 6c *Ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o policji...*

²⁶ *Ibidem*, art. 6d.

²⁷ *Ibidem*, art. 8a ust. 2.

²⁸ *Ibidem*, art.10 ust. 3.

- wójt (burmistrz, prezydent miasta) lub starosta mogą żądać od właściwego komendanta policji przywrócenia stanu zgodnego z porządkiem prawnym lub podjęcia działań zapobiegających; żądanie to nie może jedynie wskazywać sposobu wykonania takiego zadania²⁹;
- jednostki samorządu terytorialnego mogą uczestniczyć w pokrywaniu części kosztów funkcjonowania policji³⁰;
- na wniosek rady powiatu lub rady gminy organy te mogą sfinansować ponadnormatywną liczbę etatów policji w rewirach dzielnicowych i w posterunkach Policji, na warunkach określonych w porozumieniu zawartym między organem wykonawczym powiatu lub gminy, a właściwym komendantem wojewódzkim policji i zatwierdzonym przez Komendanta Głównego Policji³¹.

S. Pieprzny słusznie też konstatuje³², iż wśród prawnych możliwości oddziaływania organów samorządu terytorialnego na administrację rządową (w tym policję) zasadnicze znaczenie mają porozumienia, opinie, uzgodnienia, a więc działania o charakterze niewładczym. Żądanie przywrócenia stanu zgodnego z porządkiem prawnym jest tu nielicznym wyjątkiem, choć i ono ograniczone jest pewnymi warunkami³³.

Wśród obowiązków nałożonych na policję wymienić należy również składanie przez komendanta policji rocznych sprawozdań ze swojej działalności, a także informacji o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego wojewodom, starostom, wójtom (burmistrzom, prezydentom miast), radom powiatu i radom gmin³⁴. Istotnym zadaniem policji jest również nadzór nad strażami gminnymi (miejskimi), będącymi jednostkami organizacyjnymi gmin³⁵. Poza nadzorem merytorycznym jednostki policji mają również obowiązek ściśle z nimi współpracować, co jest niezwykle korzystne dla każdej społeczności lokalnej³⁶.

3. Bezpieczeństwo lokalne

Społeczność lokalna jest ważnym ogniwem w tworzeniu się jedności społecznej osób zamieszkujących określony obszar. E. Moczuk³⁷ przytacza jedną z definicji bezpieczeństwa

²⁹ Tamże, art.11 ust. 1 i 2.

³⁰ Tamże, art.13 ust. 3.

³¹ Tamże, art.13 ust. 4.

³² S. Pieprzny, *op.cit.*, s. 63.

³³ Por. też: S. Serafin, B. Szmulik, *Organy ochrony prawnej RP*, Wyd. C.H.Beck, Warszawa 2007, s. 278.

³⁴ Art.10 Ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o policji...

³⁵ Art. 9 Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (DzU 1997.123.779 z późn.zm.).

³⁶ Por. *Przemiany i perspektywy straży miejskich i gminnych w ochronie bezpieczeństwa publicznego. Materiały konferencyjne*, K. Rajchel (red.), Wyd.WSIZA, Warszawa 20-21 IX 2007.

³⁷ E. Moczuk, *Rola policji w tworzeniu bezpieczeństwa lokalnego*, w: *Bezpieczeństwo, administracja i biznes w kontekście członkostwa w Unii Europejskiej*, B. Nogalski i J. Tomaszewski (red.), WSAIB, Gdynia 2005, s. 120; por. też: H. Kolecki, *Pojęcie i rodzaje bezpieczeństwa na poziomie społeczności lokalnych z punktu widzenia straży miejskich i gminnych*, w: *Przemiany i perspektywy...*, s. 86 n.

lokalnego, określającego go jako „stan wewnątrz gminy, regulowany przez zespół norm prawnych i pozaprawnych, których przestrzeganie umożliwi normalne współżycie ludzi w gminie w określonym miejscu i czasie”.

Podstawowym organem realizującym te zadania jest policja, która musi aktywnie uczestniczyć w działaniach zapobiegawczych wymagających rzetelnego jej współdziałania ze społecznościami lokalnymi i samorządowymi. Oznacza to, że policja musi dbać o względy swego partnera, liczyć się z jego oczekiwaniami, z uwarunkowaniami lokalnymi w zakresie zagrożeń przestępczością i patologią, z charakterystyką demograficzną obszaru itp. Samorządy natomiast swoje ambicje w zakresie kształtowania bezpieczeństwa i porządku publicznego powinny realizować we współdziałaniu z policją, nie wyręczając jej, lecz realizując wiele zadań z zakresu polityki społecznej, edukacyjnej, gospodarczej (np. urbanizacyjnej, infrastrukturalnej), które w istotny sposób wpływają na poprawę stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego.

E. Moczuk konstatuje słusznie, że: „Policja winna dążyć do otwierania się na społeczeństwo. Istotne jest więc, aby skuteczność działań policyjnych była warunkowana współdziałaniem ze społeczeństwem, a współpraca policji ze społecznością lokalną gwarantowała sukcesy w tej skali mikro. Dla zachowania bezpieczeństwa i porządku publicznego, zachowania życia, zdrowia ludzi, jak również mienia, zapewnienie poczucia bezpieczeństwa, działania policji muszą być uzupełnione działaniami społeczności lokalnych i wsparte przez samorządy lokalne. To nie tylko policja ma dbać o porządek i bezpieczeństwo, ale czynić to muszą także samorządy lokalne, a działania policji oraz działania samorządów i działania społeczności lokalnych muszą być ze sobą skoordynowane”³⁸.

4. Współpraca policji z jednostkami samorządu lokalnego w powiecie wejherowskim w okresie 2003–2006

Wraz z wejściem w życie nowej Ustawy o Policji z dnia 6 kwietnia 1990 r. utworzono Komendę Rejonową Policji w Wejherowie, a następnie w związku z reformą administracyjną kraju od dnia 1 stycznia 1999 r. powstała Komenda Powiatowa Policji, w skład której wchodzi dziś następujące jednostki i komórki organizacyjne³⁹:

1. Komisariat Policji w Wejherowie Śmiechowie;
2. Komisariat Policji w Rumi;
3. Komisariat Policji w Redzie;
4. Posterunek Policji w Luzinie;
5. Posterunek Policji w Gniewinie;
6. Posterunek Policji w Choczewie;
7. Posterunek Policji w Lini;

³⁸ E. Moczuk, *op.cit.*, s. 120.

³⁹ Historia KPP Wejherowo; 05.11.2009r.; <http://www.wejherowo.policja.gov.pl/index.php?go=20>;

8. Posterunek Policji w Szemudzie;

9. Posterunek Policji w Łęczycach.

Komenda Powiatowa Policji w Wejherowie działa na obszarze największego w województwie pomorskim pod względem liczby ludności (prawie 180 tys. mieszkańców) powiatu ziemskiego, składającego się z trzech gmin miejskich i siedmiu wiejskich. Jest czwartą co do wielkości jednostką policji (po Gdańsku, Gdyni i Słupsku), a jednocześnie największą spośród piętnastu komend powiatową (w Trójmieście i Słupsku funkcjonują równorzędne komendom powiatowym Komendy Miejskie Policji), działającą w bezpośrednim sąsiedztwie aglomeracji trójmiejskiej⁴⁰.

Uwarunkowania te mają istotne znaczenie dla charakterystyki przestępczości w powiecie wejherowskim. Bliskość Trójmiasta to możliwości niekwestionowanego rozwoju osobowego, kulturalnego, zatrudnienia, nauki, ale również wszelkie zagrożenia wielkomięską przestępczością, patologią i anonimowością. Ogromny ruch osobowy związany z przemierzaniem się do pracy i szkół, na zakupy czy dla rozrywki powoduje, iż niemal zawsze policjanci wejherowscy, typując czy ścigając sprawców konkretnego przestępstwa, muszą penetrować nie tylko podległy im teren, ale i szukać w Gdyni czy Gdańsku.

Z kolei obok funkcjonuje rozległy teren wiejski, z wszelkimi dlań negatywnymi cechami demograficznymi spowodowanymi m.in. likwidacją PGR-ów i powstaniem bezrobocia, brakiem pomysłu na życie, demoralizacją, załamaniem funkcji wychowawczej, zagubieniem młodego pokolenia, ale i z siecią prężnych ośrodków turystycznych nad morzem i jeziorami, atrakcyjnymi zarówno dla wczasowiczów, jak i dla przestępców. Stąd tak częste tu kradzieże z biedy czy głodu, np. złomu, linii energetycznych czy telefonicznych, rozkręcanie szyn z zamkniętych szlaków kolejowych, demontaż opuszczonych obiektów, kradzieże butli gazowych itd. Więcej tu też, tak absorbujących policjantów, interwencji domowych, ekscesów chuligańskich, bójek, zatargów czy innych objawów agresji i przemocy.

Zatem wejherowskie – z punktu widzenia zadań policji – to mieszanka wielkomięjskości z prowincjonalnością, to obszar występowania finezyjnych przestępstw kryminalnych i gospodarczych, penetracji i działalności zorganizowanych gangów samochodowych i narkotykowych, ale również drobnych kradzieży dla przeżycia, włamań do komórek i piwnic, pobić i bójek z frustracji czy nudy, awantur rodzinnych i sąsiedzkich. Pełne spectrum zadań.

Działalność Komendanta Powiatowego Policji w Wejherowie w latach 2003–2006 ukierunkowana została zatem na powiększanie społecznego poczucia bezpieczeństwa oraz poprawę skuteczności zapobiegania przestępstwom i ścigania ich sprawców.

⁴⁰ Tamże; por. też: *85 lat Komendy Powiatowej Policji w Wejherowie – zeszyt okolicznościowy*, Wejherowo 2005.

Uwzględniając skalę oczekiwań społecznych oraz biorąc pod uwagę ocenę stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego w województwie pomorskim i powiecie wejherowskim, w okresie tym przyjmowano następujące cele strategiczne⁴¹:

1. Zapewnienie bezpieczeństwa, spokoju i porządku powszechnego mieszkańcom i odwiedzającym powiat wejherowski w miejscach publicznych, rejonie zamieszkania i pobytu oraz na drogach.

2. Poprawa skuteczności w zakresie przeciwdziałania i zwalczania przestępczości nieletnich.

3. Ograniczenie korupcji poprzez poprawę efektów ujawniania i wykrywalności sprawców przestępstw korupcji.

4. Zwiększenie skuteczności procesu dowodowo-wykrywczego oraz sprawności organizacyjnej policji w sprawach o przestępstwa kryminalne i gospodarcze.

5. Doskonalenie organizacji, zarządzania, skuteczności i efektywności pracy policji.

Przygotowanie zdolności policji wejherowskiej do realizacji zadań w ramach Unii Europejskiej.

Wytyczając kierunki pracy brano również pod uwagę wnioski z badań opinii społecznej, przeprowadzonych w latach 2002–2004. Wskazując zagrożenia w miejscu zamieszkania, mieszkańcy województwa pomorskiego wymienili chuligaństwo i wandalizm (69%), alkoholizm oraz agresywne zachowania młodzieży (po 57%).

Syntetyzując, założono osiągnięcie poprawy poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu poprzez aktywne, widoczne i zdecydowane działania wejherowskiej policji, srogą represję wykroczeń porządkowych w obliczu powszechnej znieczulicy społecznej, dalsze uspołecznianie działalności policji m.in. poprzez wciąganie do batalii o bezpieczeństwo wszelkich instytucji, podmiotów i środowisk mieszkańców ziemi wejherowskiej, walkę z najbardziej dotkliwymi i charakterystycznymi kategoriami przestępczości kryminalnej, zwłaszcza kradzieżami samochodów, przestępstwami rozbójniczymi, kradzieżami z włamaniem (zwłaszcza do mieszkań) oraz obrotem i posiadaniem narkotyków.

Koncentrowano się więc na poprawie komunikacji między policją a obywatelem; obecności pieszych patroli policyjnych w miejscach publicznych, szybkiej i profesjonalnej reakcji na zgłoszenia mieszkańców, kierowaniu represji karnej głównie wobec sprawców wykroczeń o charakterze porządkowym i na działaniach związanych z poprawą stanu infrastruktury osiedlowej i drogowej, wpływającej na bezpieczeństwo mieszkańców i użytkowników dróg.

⁴¹ Opracowano na podstawie: *Sprawozdanie z działalności Komendanta Powiatowego Policji w Wejherowie oraz informacja o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu wejherowskiego w roku 2003*; załącznik do Uchwały nr II/XVI/177/04 Rady Powiatu Wejherowskiego z dnia 26 marca 2004 r.; *Sprawozdanie z działalności Komendanta Powiatowego Policji w Wejherowie oraz informacja o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu wejherowskiego w roku 2004*; załącznik do Uchwały nr II/XXVII/303/05 Rady Powiatu Wejherowskiego z dnia 18 marca 2005 r.; *Sprawozdanie z działalności Komendanta Powiatowego Policji w Wejherowie oraz informacja o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu wejherowskiego w roku 2005*; załącznik do Uchwały nr II/XXXVIII/399/06 Rady Powiatu Wejherowskiego z dnia 31 marca 2006 r.

Organizowano cykle spotkań ze środowiskami mieszkańców powiatu. Współpracowano z taksówkarzami, właścicielami lokali gastronomicznych i rozrywkowych, listonoszami, radami osiedlowymi i wiejskimi, spółdzielniami mieszkaniowymi, działkowcami i innymi przedstawicielstwami. Wymieniano informacje, organizowano wspólne działania.

Kontynuowano współpracę z mediami, szczególnie pod kątem profilaktyki, zapobiegania i wiktymologii. Wykorzystywano własną stronę internetową.

Do najważniejszych efektów współpracy z samorządami w latach 2003–2006 trzeba zaliczyć⁴²:

- oddanie do użytku nowych siedzib Komisariatów Policji w Wejherowie Śmiechowie⁴³ oraz w Redzie⁴⁴, a także nowych posterunków w Luzinie i Gniewinie;
- zakup 15 radiowozów oraz skutera;
- zakup radiowych stacji bazowych dla posterunków gminnych;
- zakup znacznej ilości paliwa;
- odnowienie posterunków w Choczewie i Łęczycach;
- sfinansowanie pobytu policjantów-słuchaczy Szkoły Policji w Słupsku na terenie gmin Choczewo, Gniewino, Szemud, Wejherowo oraz w Wejherowie, Rumi i Redzie;
- pozyskanie środków na ponadnormatywne patrole na terenie Rumi, Choczewa, Gniewina i Szemudu;
- przygotowania do zmiany siedziby posterunku w Szemudzie poprzez wybudowanie nowego obiektu i jego wyposażenie (oddano do użytku w 2008 r.);
- pozyskanie nowego sprzętu komputerowego;
- uruchomienie studia operatorskiego monitoringu wizyjnego w komisariacie w Rumi;
- urządzenie kojców dla psów służbowych w komisariacie w Rumi.

Do niezwykle cennych gestów należy zaliczyć ufundowanie przez wszystkie 11 samorządów nagród rzeczowych dla najlepszych policjantów z okazji Powiatowego Święta Policji, którego główne uroczystości urządzano przy organizacyjnej i finansowej pomocy wejherowskich samorządowców⁴⁵.

Wszystkie te działania, szczególnie widoczne w poprawie stanu infrastruktury wejherowskiej policji i jej sprzętowym wyposażeniu, pozwoliły znacznie ograniczyć rozmiar przestępczości w jej wszystkich kategoriach, a także uwrażliwić mieszkańców powiatu i wyraźnie wzmocnić reakcję funkcjonariuszy w stosunku do wykroczeń o charakterze porządkowym⁴⁶.

⁴² Jak wyżej.

⁴³ Por. też: *Uchwała nr IVk/XI/114/2003 Rady Miasta Wejherowa z dnia 25 czerwca 2003 roku w sprawie pomocy dla Komendy Wojewódzkiej Policji w Gdańsku.*

⁴⁴ Por. też: *Uchwała nr XIX/195/2004 Rady Miejskiej Reda w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie darowizny nieruchomości na rzecz Skarbu Państwa.*

⁴⁵ W charakteryzowanym okresie u Starosty Powiatu Wejherowskiego, Wójta Gminy Choczewo, Wójta Gminy Gniewino oraz Burmistrza Redy; wszystkie te uroczystości odbywały się w obiektach samorządowych i łączone były z dorocznymi imprezami kulturalno-rekreacyjnymi; na podstawie *Sprawozdań KPP w Wejherowie w latach 2003–2006.*

⁴⁶ Na podstawie *Sprawozdań KPP w Wejherowie w latach 2003–2006.*

Rozmiar pozyskanych środków rzeczowych i pieniężnych w przeciągu trzech–czterech lat znacznie odbiegł od średniej osiąganey w innych powiatach Pomorskiego. Szczególnie cenną „zdobyczą” były nowe obiekty dla czterech (z Szemudem pięciu) spośród dziesięciu placówek policyjnych. Umiejętne połączenie środków budżetowych ze środkami wyasygnowanymi przez lokalne samorzady pozwoliło na realizację nieplanowanych przez Komendę Wojewódzką Policji w Gdańsku inwestycji. Ich głównym inicjatorem był Komendant Powiatowy w Wejherowie, który umiał doń przekonać właściwych samorządowców.

Podsumowanie

Każdym systemem kierują konkretne osoby, w omawianym przypadku, funkcjonariusze publiczni, którzy dysponując odpowiednim przygotowaniem merytorycznym, kwalifikacjami oraz – co najistotniejsze – predyspozycjami zarządzają określoną instytucją czy jednostką administracyjną. Czy zarządzanie bezpieczeństwem można uznać za wyodrębniony zawód – profesję?

Według M. Blima⁴⁷ odpowiedź na tak postawione pytanie jest tylko pozornie prosta – można i trzeba, ale pod warunkiem uzupełnienia/dookreślenia poprzez przypisanie zakresu/obszaru tego zarządzania, wypada bowiem jednoznacznie określić, jakie/czyje bezpieczeństwo tym zarządzaniem chcemy zapewnić.

Zarządzanie, według R. Rutki⁴⁸, jako pewien specyficzny sposób pełnienia funkcji kierowniczych polega więc na:

- decydowaniu lub współdecydowaniu o misji i celach organizacji jako podmiotu prawa,
- decydowaniu lub współdecydowaniu o kierunkach i sposobach wykorzystania zasobów organizacji (ludzkich, rzeczowych, finansowych i informacyjnych),
- tworzeniu warunków rzeczowych, finansowych, kadrowych, organizacyjnych sprzyjających realizacji misji, celów i zadań organizacji.

Czy pełnienie tej funkcji zagwarantuje skuteczność działania? Czy wystarczy być inteligentnym, ciężko pracować i znać się na rzeczy, by osiągnąć sensowną skuteczność? Peter F. Drucker⁴⁹ twierdzi, że nie spotkał nigdy choćby jednego menedżera „z natury”, który by po prostu skutecznym się urodził. Wszyscy ci skuteczni musieli nauczyć się efektywności. I musieli ją praktykować tak długo, aż stała się ich drugą naturą. Ale też wszyscy, którzy pracowali nad tym, by stać się skutecznymi szefami, odnieśli w tym względzie sukcesy. Efektywności można się nauczyć, a co więcej – uczyć się jej trzeba.

Zaprezentowany przypadek zarządzania bezpieczeństwem publicznym jest tego najlepszym potwierdzeniem. Działalność w obrębie administracji specjalnej na gruncie

⁴⁷ M. Blim, *Profesjonalizm w zarządzaniu bezpieczeństwem firmy*, 27.04.2009, http://www.zabezpieczenia.com.pl/20090427905/artykuly/publicystyka/profesjonalizm_w_zarządzaniu_bezpieczeństwem_firmy.

⁴⁸ A. Czermiński, M. Czerska, B. Nogalski, R. Rutka, J. Apanowicz, *op.cit.*, s. 86–87.

⁴⁹ P.F. Drucker, *Menedżer skuteczny*, Nowoczesność AE, Kraków 1994, s. 11–12.

tak wrażliwym jak bezpieczeństwo pozwala być równie efektywnym, jak menedżerowi kierującemu dużą firmą gospodarczą. Nie każdy to jednak potrafi. Wszędzie należy określać zasadnicze cele organizacji, dobrać doń optymalne metody i odpowiednio zmotywowanych wykonawców. Podczas realizacji zadania należy być niezwykle konsekwentnym w dotrzymywaniu umów i elastycznym w obliczu pojawiających się odstępstw czy zmian. Tego w istocie można się nauczyć.

Literatura

- Bania R., *Wyzwania i zagrożenia polityczno-militarne bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej*, w: *Bezpieczeństwo człowieka i zbiorowości społecznych*, W.J. Maliszewski (red.), Wyd. Akademii Bydgoskiej, Bydgoszcz 2005, s. 35–42.
- Bezpieczeństwo zewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej*, T. Jemiola i K. Malak (red.), Wyd. AON, Warszawa 2002.
- Blim M., *Profesjonalizm w zarządzaniu bezpieczeństwem firmy*, 27.04.2009, http://www.zabezpieczenia.com.pl/20090427905/artykuly/publicystyka/profesjonalizm_w_zarzadzaniu_bezpieczenstwem_firmy.
- Chelchowski R., *Bezpieczeństwo obywateli jako zadanie samorządu*, w: *Przemiany i perspektywy straży miejskich i gminnych w ochronie bezpieczeństwa publicznego*. K. Rajchel (red.), Wyd. WSIZA, Warszawa 20-21 IX 2007, s. 11–18.
- Czermański A., Czerska M., Nogalski B., Rutka R., J. Apanowicz J., *Zarządzanie organizacjami*, TNOiK, Toruń 2001.
- Dawidczyk A., Gryz J., Koziej S., *Zarządzanie strategiczne bezpieczeństwem. Teoria, praktyka, dydaktyka*, Wyd. WSH-E, Łódź 2006.
- Drucker P.F., *Menedżer skuteczny*, Nowoczesność AE, Kraków 1994.
- <http://www.wejherowo.policja.gov.pl/index.php?go=20>.
- Kołecki H., *Pojęcie i rodzaje bezpieczeństwa na poziomie społeczności lokalnych z punktu widzenia straży miejskich i gminnych*, w: *Przemiany i perspektywy....* K. Rajchel (red.), Wyd. WSIZA, Warszawa 20-21 IX 2007, s. 85–90.
- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.; DzU 1997, nr 78, poz. 483.
- Leszczyński Z., *Bezpieczeństwo i porządek publiczny na poziomie administracji samorządowej*, w: *Przemiany i perspektywy straży miejskich i gminnych w ochronie bezpieczeństwa publicznego*. Materiały konferencyjne, red. K. Rajchel, Wyd. WSIZA, Warszawa 20-21 IX 2007, s. 115–119.
- Lisiecki M., *Diagnoza i prognoza rozwiązań systemowych w zakresie organizacji i zarządzania bezpieczeństwem obywateli*, w: *Zarządzanie bezpieczeństwem – wyzwania XXI wieku*, M. Lisiecki (red.), Wyd. WSZiP, Warszawa 2008, s. 273–291.
- Moczuk E., *Rola policji w tworzeniu bezpieczeństwa lokalnego*, w: *Bezpieczeństwo, administracja i biznes w kontekście członkostwa w Unii Europejskiej*, red. B. Nogalski i J. Tomaszewski, WSAiB, Gdynia 2005, s. 119–128.
- Olszewski R., *Bezpieczeństwo współczesnego świata*, Wyd. Adam Marszałek, Toruń 2006.

- Pieprzny S., *Policja. Organizacja i funkcjonowanie*, Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., Warszawa 2007.
- Porawski A., *Bezpieczeństwo publiczne jako zadanie własne samorządu terytorialnego*, w: *Przemiany i perspektywy....* K. Rajchel (red.), Wyd. WSIZA, Warszawa 20-21 IX 2007, s. 241 - 244.
- Sarnecki P., *Właściwość organów terenowych w sprawach porządku i bezpieczeństwa publicznego w nowej strukturze lokalnej władz publicznych*, w: *Zapobieganie przestępczości w społecznościach lokalnych*, J. Czapska i W. Krupiarz (red.), Instytut Spraw Publicznych, Warszawa 1999, s. 36.
- Serafin S., Szmulik B., *Organy ochrony prawnej RP*, Wyd. C.H. Beck, Warszawa 2007.
- Sprawozdanie z działalności Komendanta Powiatowego Policji w Wejherowie oraz informacja o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu wejherowskiego w roku 2003; załącznik do Uchwały nr II/XVI/177/04 Rady Powiatu Wejherowskiego z dnia 26 marca 2004 r.
- Sprawozdanie z działalności Komendanta Powiatowego Policji w Wejherowie oraz informacja o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu wejherowskiego w roku 2004; załącznik do Uchwały nr II/XXVII/303/05 Rady Powiatu Wejherowskiego z dnia 18 marca 2005 r.
- Sprawozdanie z działalności Komendanta Powiatowego Policji w Wejherowie oraz informacja o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu wejherowskiego w roku 2005; załącznik do Uchwały nr II/XXXVIII/399/06 Rady Powiatu Wejherowskiego z dnia 31 marca 2006 r.
- Sprenkel B., *Służby mundurowe ochrony bezpieczeństwa wewnętrznego. Zarys problematyki*, TNOiK, Toruń 2008.
- Uchwała nr IVk/XI/114/2003 Rady Miasta Wejherowa z dnia 25 czerwca 2003 roku w sprawie pomocy dla Komendy Wojewódzkiej Policji w Gdańsku.
- Uchwała nr XIX/195/2004 Rady Miejskiej Redy w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie darowizny nieruchomości na rzecz Skarbu Państwa.
- Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity) DzU 2001.142.1591 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji DzU 2007.43.277 i 57.390.).
- Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych DzU 1997.123.779 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej DzU 1997.141.943).
- Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym DzU 2001.142.1592 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa DzU 2001.142.1590 z późn. zm.).
- Wojtaszczyk K.A., *Bezpieczeństwo państwa – konceptualizacja pojęć*, w: *Bezpieczeństwo państwa. Wybrane problemy*, K.A. Wojtaszczyk i A. Materska-Sosnowska (red.), Wyd. ASPRA-JR, Warszawa 2009, s. 11–16.
- Zieleniewski J., *Organizacja zespołów ludzkich. Wstęp do teorii organizacji i kierowania*, PWN, Warszawa 1978.

Zięba R., *Instytucjonalizacja bezpieczeństwa europejskiego. Koncepcje, struktury, funkcjonowanie*, Wyd. Naukowe SCHOLAR, Warszawa 2004.

85 lat Komendy Powiatowej Policji w Wejherowie – zeszyt okolicznościowy, Wejherowo 2005.

**THE LOCAL GOVERNMENT PARTICIPATION IN THE POLICE
SUPPORTING IN THE MANAGEMENT OF SAFETY ON THE EXAMPLE
OF WEJHEROWO DISTRICT 2003–2006.**

Summary

Political transformation from the late 80s and 90s introduced the decentralization of public authority. It consisted in the creation of local government units at all fundamental levels of the country territorial division and in determining the dependence degree and defining subordination level of certain public organizations (eg. Police) to those entities. Within the framework of changes the local government participates in exercising the public power. The range of its activities in the area of public safety and public order has been varied at different levels of government (municipality, district and province).

The author of the article presents the results of his research, by discussing the action of the Police in cooperation with local government units. He describes their relations and achieved results, illustrating them with the example of Wejherowo district in 2003-2006. Police, being a special part of government administration, created to ensure public safety and order, are working in the country areas managed by local authorities. They are charged with many tasks by the law, and on the other hand they need to meet difficult requirements expressed by the media, public opinion polls and local authorities. That is why, it is so vital in here the topic of effectiveness of safety management, efficiency, consistency and the ability to win the favour of allies, by the manager of public safety within their own organization and among local government managers.

Translated by Cezary Tatarczuk