

Krystyna Brzozowska

Zaangażowanie środków Unii Europejskiej w finansowanie projektów PPP W Polsce

Ekonomiczne Problemy Usług nr 108, 67-78

2013

Artykuł został opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach dozwolonego użytku.

KRYSTYNA BRZOZOWSKA

Uniwersytet Szczeciński

ZAANGAŻOWANIE ŚRODKÓW UNII EUROPEJSKIEJ W FINANSOWANIE PROJEKTÓW PPP W POLSCE¹

Wstęp

Podstawowym problemem rozwoju inwestycji publicznych jest ich kapitałochłonność i faktyczne możliwości ich finansowania ze środków publicznych. Napięte budżety oraz wprowadzone ograniczenia dotyczące poziomu zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego w obliczu stale powiększających się potrzeb w zakresie inwestycji infrastrukturalnych przyczyniły się do rozwoju formuły partnerstwa publiczno-prywatnego (PPP) w większości państw, które zaakceptowały udział kapitału prywatnego w realizacji i finansowaniu projektów publicznych. Projekty PPP wprawdzie przyczyniają się do zmniejszania występującej immanentnie luki infrastrukturalnej, jednak ich realizacja wymaga szczególnych form zabezpieczenia i nadzoru, a nade wszystko nie rozwiązuje problemu niedoboru środków finansowych na pokrycie całości kosztów inwestycyjnych.

Dla krajów członkowskich Unii Europejskiej dostęp do środków unijnych może ułatwiać konstruowanie struktury finansowania w wielu projektach publicznych, w tym projektach PPP, a tym samym wspierać i upowszechniać rozwój partnerstwa. Wszelkie formy współudziału środków unijnych w finansowa-

¹ Artykuł finansowany ze środków na naukę w latach 2010–2012 w ramach grantu pn. Gospodarka finansowa w jednostkach samorządu terytorialnego nr N N113 301538.

niu projektów publicznych realizowanych w formule PPP zostały określone mianem finansowania hybrydowego.

Celem opracowania jest przeprowadzenie oceny skali finansowania hybrydowego w realizacji inwestycji PPP w Polsce. Analiza została oparta na statystykach opublikowanych przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego.

1. Finansowanie hybrydowe – z wkładem finansowym UE

Pojęcie finansowanie hybrydowe (projekt hybrydowy²) dotyczy finansowania z funduszy europejskich projektów realizowanych w ramach PPP, przy czym jako projekt PPP jest traktowane takie przedsięwzięcie, które spełnia jednocześnie 3 kryteria³:

1. Pokrywanie kosztów budowy lub zakupu materialnych aktywów przez prywatnego partnera/partnerów,
2. uzyskanie zgody regionalnej instytucji weryfikującej na udzielenie dofinansowania,
3. faktyczne finansowanie projektu przez sektor prywatny.

Głównymi źródłami finansowania hybrydowego są środki funduszy strukturalnych oraz Fundusz Spójności.

Wydaje się, że pomoc finansowa UE może wydatnie wzmocnić rozwój PPP w tych państwach, które aktywnie zabiegają o fundusze unijne. Nie bez znaczenia jest także zmiana podejścia Komisji Europejskiej do projektów PPP odzwierciedlona w prowadzonych negocjacjach na temat regulacji, które będą obowiązywać w planie finansowym na lata 2014–2012. Te zmiany dotyczą między innymi uznania szczególnej specyfiki PPP i wprowadzenia do rozporządzenia ogólnego definicji PPP, a także wyrażenia zgody na pełnienie roli beneficjenta projektu przez obie strony, tj. podmiot publiczny lub podmiot prywatny oraz zmiany beneficjenta w trakcie realizacji projektu⁴. W projektach PPP z dofinansowaniem funduszami UE obowiązują zarówno reguły PPP, jak i reguły dotyczące funduszy europejskich. Wszelkie zmiany zachodzące w do-

² W dokumentach UE stosowane jest określenie *blended PPP project*, czyli połączony projekt PPP.

³ *EPEC list of EU grant/loan blended projects, EU funds in PPPs'. Project stocktake and case studies*, EPEC 2012, s. 6.

⁴ *Proposal for Revenue Generating Operations*, Interinstitutional File 2011/0276 (COD), Council of the European Union, 20th June 2012.

kumentacji takiego projektu PPP czy w trakcie realizacji projektu wymagają akceptacji ze strony Komisji Europejskiej.

Komisja Europejska jest nastawiona na wspieranie wysoce kapitałochłonnych projektów z zakresu transportu, ochrony środowiska (w tym gospodarki odpadami), rewitalizacji i ochrony zdrowia, a także projektów zwiększających efektywność energetyczną.

Z inicjatywy Komisji Europejskiej przy współudziale Europejskiego Banku Inwestycyjnego (EBI), Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju (EBOiR) oraz Creditanstalt für Wiederaufbau (KfW) utworzono grupę JASPERS (Joint Assistance to Support Projects in European Regions), której zadaniem jest udzielanie pomocy nowym krajom członkowskim UE przy przygotowywaniu dużych projektów infrastrukturalnych, które ubiegają się o dofinansowanie z unijnych funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności, a w szczególności przy projektach PPP⁵. W oparciu o skalę przeniesionego na stronę prywatną ryzyka projektu określono 4 modele PPP uznane za najbardziej standardowe i nadające się do współfinansowania przez UE – model PPP1 [*Operation & Maintenance*] – eksploatacja i utrzymanie ze środków prywatnych, przez PPP2 [*Design – Build – Operate*], PPP3 [równoległe finansowanie dwóch projektów do PPP4 DBFO [*Design – Build– Finance – Operate*]]. Potencjalne możliwości dofinansowania z funduszy unijnych w poszczególnych modelach zostały przedstawione w tab. 1.

Tabela 1

Zaangażowanie funduszy unijnych w dofinansowanie projektów PPP

Typ PPP	Umowy	Możliwości i etapy dofinansowania ze strony UE
PPP I O & M [Operate & Maintenance]	– zlecenie partnerowi prywatnemu wykonania zadań projektowania i budowy – zlecenie partnerowi prywatnemu obowiązków eksploatacji i utrzymania obiektów i sieci	Dotacja unijna działa na zasadzie refundowania poniesionych kosztów inwestycyjnych

⁵ *Polączenie finansowania za pomocą dotacji UE z partnerstwem publiczno-prywatnym (PPP) na rzecz infrastruktury. Modele koncepcyjne i indywidualne przykłady, Zadanie Jaspers IC, PricewaterhouseCoopers Egei, grudzień 2010, s. 2.*

Typ PPP	Umowy	Możliwości i etapy dofinansowania ze strony UE
PPP 2 DBO [Design – Build- Operate]	– zlecenie partnerowi prywatnemu budowy, eksploatacji i utrzymania	Dotacja unijna działa na zasadzie refundowania poniesionych kosztów inwestycyjnych
PPP 3	– podmiot prywatny projektuje i buduje jeden obiekt – podmiot prywatny (ten sam lub inny) projektuje, buduje i finansuje drugi obiekt oraz eksploatuje i utrzymuje oba obiekty	Dotacja unijna jest wykorzystywana tylko do dofinansowania pierwszego obiektu
PPP 4 DBFO	Przeniesienie ryzyka na podmiot prywatny Uzyskiwanie przychodów z opłat za korzystanie z usług lub za dostępność	I. Dotacja unijna działa na zasadzie refundowania poniesionych kosztów inwestycyjnych II. Dotacja unijna współfinansuje nakłady inwestycyjne w ramach opłat za dostępność przez cały okres eksploatacji i utrzymania

Źródło: opracowanie własne na podstawie materiałów UE.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami beneficjentem kwalifikującym się do dotacji unijnych mogą być organy władzy rządowej lub samorządowej, prywatne przedsiębiorstwa lub organizacje pozarządowe⁶, przy czym w finansowaniu projektów PPP może to być wyłącznie organ publiczny udzielający umowy o PPP, jak ministerstwo, agencja publiczna czy gmina⁷.

Unia Europejska może wyrazić zgodę na współfinansowanie projektu w formie dotacji w odniesieniu do kwalifikowalnych wydatków bezpośrednio związanych z projektem poniesionych do 31 grudnia 2015 r.⁸ z zachowaniem zasady „luki w finansowaniu” w przypadku projektów generujących dochody. Z kolei w przypadku projektów infrastrukturalnych poniesione wydatki kapitałowe na projekty w zakresie transportu, telekomunikacji, energii, wody, ochrony środowiska i ochrony zdrowia są uznawane w całości za kwalifikowalne⁹.

⁶ Rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1260/1999, Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej 210/30, art. 2, s. 36.

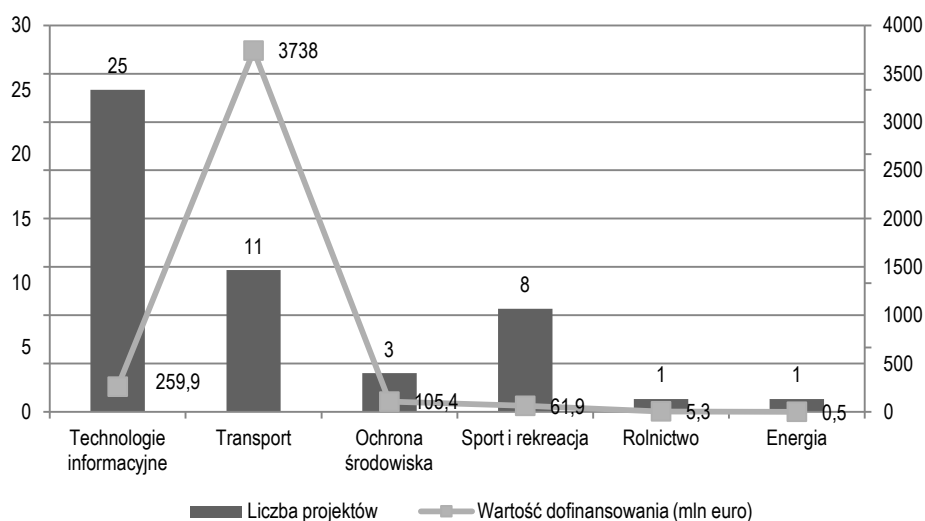
⁷ Połączenie finansowania za pomocą dotacji UE z partnerstwem publiczno-prywatnym (PPP) na rzecz infrastruktury. Modele koncepcyjne i indywidualne przykłady, Zadanie Jaspers 1C, PricewaterhouseCoopers Egei, grudzień 2010, s. 4.

⁸ Rozporządzenie ..., art. 55–56.

⁹ Wytyczne do obliczenia publicznych lub równoważnych wydatków strukturalnych dla celów dodatkowości, Dokument nr 3 Komisji Europejskiej Dyrekcji Generalnej ds. Polityki Regionalnej, Bruksela 2006, s. 4.

2. Skala zaangażowania funduszy unijnych w projektach PPP

W całej Unii Europejskiej możliwość dofinansowania projektów PPP w formie dotacji lub pożyczki nie jest dotychczas nadmiernie wykorzystywana. W bazie EPEC [European PPP Expertise Centre]¹⁰ znajduje się 49 projektów realizowanych w 13 krajach. Struktura projektów z dofinansowaniem ze środków unijnych w podziale na rodzaje infrastruktury została zaprezentowana na rys. 1.



Rys. 1. Projekty PPP współfinansowane z funduszy UE w podziale na sektory

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych EPEC 2012.

Największa liczba projektów dotyczy sektora telekomunikacyjnego (61%), natomiast największe kwoty dofinansowania przeznaczono na sektor transportu (90%). W podziale na kraje członkowskie największa liczba projektów dofinansowanych z funduszy UE przypada na Francję (16 projektów o wartości kosztorysowej 1,2 mld euro), Grecję (8 projektów – wszystkie dotyczące infrastruktury

¹⁰ Wspólne centrum badawcze utworzone przez Europejski Bank Inwestycyjny, Komisję Europejską i kraje członkowskie UE zajmujące się analizą rozwoju rynku PPP w krajach UE.

ry transportu – o łącznej wartości kosztorysowej 13,4 mld euro) i Słowenię (10 projektów z zakresu technologii informacyjnych o łącznej wartości kosztorysowej 52 mln euro). Z funduszy europejskich Francja uzyskała blisko 216 mln euro, co stanowiło 18% wartości kosztorysowej projektów, Grecja – 3,1 mld euro, co stanowiło ponad 23% wartości kosztorysowej projektów, a Słowenia ponad 36 mln euro pokrywające 70% wartości kosztorysowej projektów¹¹.

Zdecydowana większość projektów hybrydowych (46) została dofinansowana ze środków Regionalnego Funduszu Rozwoju, natomiast jeden – z łącznych zasobów Regionalnego Funduszu Rozwoju i Europejskiego Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich. Pozostałe dwa przedsięwzięcia uzyskały dofinansowanie z Funduszu Spójności¹².

Należy zaznaczyć, że w bazie EPEC znajduje się tylko jeden projekt polski, ponieważ pozostałe nie są faktycznie jeszcze realizowane. Tą inwestycją jest zakończona już budowa kompleksu mineralnych basenów w Solcu Zdroju na terenie woj. świętokrzyskiego, w którym wykorzystano środki z RPO Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007–2013 w wysokości 2 mln euro. Koszty inwestycji ogółem oszacowano na kwotę 4 mln euro. Pozostałą część brakującej kwoty wnosi partner prywatny Malinowy Zdrój sp. z o.o., który uzyskał koncesję na 27 lat.

3. Skala zaangażowania funduszy unijnych w projektach PPP w Polsce

W bazie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego znajduje się 16 projektów PPP, o łącznej wartości 3 829 mln złotych, posiadających zgodę na dofinansowanie z programów UE na lata 2007–2013. Zdecydowana większość projektów (12) ma podpisane umowy na dofinansowanie i zaawansowaną procedurę wyboru prywatnego partnera. Natomiast 4 projekty znajdują się w fazie koncepcji i nie posiadają jeszcze decyzji przyznającej im dofinansowanie unijne. Tabela 2 zawiera zestawienie zidentyfikowanych projektów hybrydowych w Polsce do 2013 r. (według stanu na koniec maja 2013 r.).

¹¹ EPEC list of EU grant/loan blended projects, EU funds in PPPs. Project stocktake and case studies, EPEC 2012, annex 1.

¹² EPEC list of EU grant/loan blended projects, EU funds in PPPs. Project stocktake and case studies, EPEC 2012, s. 10.

W ujęciu sektorowym 9 projektów dotyczy inwestycji telekomunikacyjnych mających na celu poprawę lub nawet umożliwienie przesyłania informacji łązami światłowodowymi i internetowymi. Projekty te są skoncentrowane wzdłuż granicy wschodniej kraju w ramach możliwości pozyskania środków z Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej, a także w województwie wielkopolskim, małopolskim, dolnośląskim i mazowieckim, które mają uzyskać dofinansowanie z regionalnych programów operacyjnych. Pozostałe projekty obejmują różne sektory: sektor gospodarki odpadami, sektor rewitalizacji oraz sektor sportu – rekreacji.

Tabela 2

Projekty hybrydowe w Polsce w latach 2007–2013

Lp.	Nazwa projektu	Opis projektu	Wartość projektu	Wkład unijny	Udział środków UE (w %)	Program unijny
			(mln zł)			
1	2	3	4	5	6	7
1	Kompleks mineralnych basenów w Solcu Zdroju	Rozpoczęta działalność w lutym 2013 r. zgodnie z umową koncesji na okres 27 lat	16	7	44	RPO woj. świętokrzyskiego
2	Zarządzanie Sosnowieckim Parkiem Naukowo-Technologicznym (SPNT)	Otwarcie SPNT nastąpiło 7 maja 2012 r. Operatorem Parku w ramach Umowy koncesji jest Agencja Rozwoju Lokalnego SA Aktualnie trwają działania zmierzające do zasiedlenia Parku	39	30	76,9	RPO woj. śląskiego

1	2	3	4	5	6	7
3	Zarządzanie infrastrukturą transportową stoku Dębowiec w Bielsku- Białej	W grudniu 2012 r. Gmina Bielsko-Biała podpisała z firmą ZIAD Bielsko-Biała SA Umowę koncesji na usługi polegające na utrzymaniu i zarządzaniu infrastrukturą sportowo-rekreacyjną na stoku Dębowca pod nazwą: „Bielsko-Biański Ośrodek Rekreacyjno-Narciarski”. Od stycznia 2013 r. Ośrodek funkcjonuje	61	45	73,8	RPO woj. śląskiego
4	Rewitalizacja dworca kolejowego oraz terenów przydworcowych w Sopocie	Ma powstać dwupoziomowy plac miejski połączony z deptakiem, podziemny parking dla 270 samochodów, dwupoziomowy dworzec PKP, hotel i galerie handlowe. Zakończenie prac budowlanych w II kwartale 2014 r.	96	42	44	RPO woj. pomorskiego
5	Budowa Wielkopolskiej Sieci Szerokopasmowej i zarządzanie jej infrastrukturą	Budowa sieci rozpoczęcie się z chwilą wyłonienia wykonawcy dla 6 obszarów inwestycyjnych	407	284	70	RPO woj. wielkopolskiego
6	System Gospodarki Odpadami dla miasta Poznania	Budowa zakładu termicznego unieszkodliwiania zmieszanych odpadów komunalnych z maksymalnym poziomem odzysku i ograniczeniem masy składowanych odpadów	725	352	48,5	PO Infrastruktura i Środowisko
7	Budowa szerokopasmowej sieci Polski Wschodniej – woj. warmińsko-mazurskie	Celem projektu jest zapewnienie mieszkańcom i podmiotom z terenu województwa możliwości korzystania z usług teleinformatycznych oraz multimedialnych zasobów informacji i usług świadczonych elektronicznie	314	220	70	Program Operacyjny Rozwój Polski Wschodniej

1	2	3	4	5	6	7
8	Likwidacja obszarów wykluczenia informacyjnego i budowa dolnośląskiej sieci szkieletowej	Planuje się wybudowanie ponad 1 700 km sieci składającej się z warstwy szkieletowej oraz dystrybucyjnej zlokalizowanej na terenach wiejskich i małych miast. Planowane jest wybudowanie 91 węzłów sieciowych oraz dwa centra zarządzania siecią	215	150	70	RPO woj. dolnośląskiego
9	Budowa sieci szerokopasmowej Polski Wschodniej – woj. świętokrzyskie	Celem projektu jest zapewnienie do końca 2014 roku dostępu do usług szerokopasmowych dla 90% mieszkańców i 100% podmiotów w województwie świętokrzyskim. W ramach inwestycji powstanie ok. 1 400 km sieci światłowodowej i 148 węzłów dystrybucyjnych	201	139	69,1	PO Rozwój Polski Wschodniej
10	Budowa sieci szerokopasmowej Polski Wschodniej – woj. podkarpackie	W ramach projektu przewiduje się wybudowanie 2 000 km światłowodów oraz ponad 14 węzłów szkieletowych i około 193 dystrybucyjnych	295	204	69,1	PO Rozwój Polski Wschodniej
11	Budowa sieci szerokopasmowej Polski Wschodniej – woj. podlaskie	Przygotowanie zainstalowanej sieci internetu szerokopasmowego o długości 1 852 km oraz zainstalowanie 181 sztuk węzłów szkieletowych oraz dystrybucyjnych	252	177	70,2	PO Rozwój Polski Wschodniej
12	Budowa sieci szerokopasmowej Polski Wschodniej – woj. lubelskie	Celem projektu jest powstanie ok. 2 900 km sieci światłowodowej oraz zainstalowanie 312 węzłów szkieletowych i dystrybucyjnych	385	267	69,3	PO Rozwój Polski Wschodniej

1	2	3	4	5	6	7
13	Internet dla Mazowsza	Projekt zakładu wybudowanie 542 km (oraz dzierżawę 40 km) sieci szkieletowej, 1 385 km szkieletowo-dystrybucyjnej (sieć współbieżna) oraz 1 713 km sieci dystrybucyjnej na terenie woj. mazowieckiego	499	347	69,5	RPO woj. mazowieckie
14	Małopolska Sieć Szerokopasmowa	W ramach projektu powstanie sieć szkieletowo-dystrybucyjna o długości ponad 3 000 km, zawierająca blisko 500 węzłów telekomunikacyjnych	193	62	32,1	RPO woj. małopolskiego
	Suma		3698	2326		

Faza eksploatacji	Faza budowy	Faza koncepcyjna
-------------------	-------------	------------------

Źródło: opracowanie własne na podstawie Informacji o projektach hybrydowych w Polsce, www.ppp.gov.pl/Dzialania_platfomy.

Poziom dofinansowania jest zróżnicowany i waha się między 76,9% wartości kosztorysowej w przypadku projektu z sektora sportu i rekreacji – zarządzanie infrastrukturą na stoku Dębowca w Bielsku-Białej, a 32,1% w przypadku inwestycji tworzenia sieci szerokopasmowej w Małopolsce. Generalizując średni udział środków UE w projektach PPP oscyluje wokół 70%.

Najważniejszym projektem współfinansowanym przez UE pod względem wartości i poziomu skomplikowania transakcji jest *System gospodarki odpadami dla miasta Poznania*, którego wartość kosztorysowa stanowi blisko 60% wartości wszystkich współfinansowanych projektów PPP w Polsce. Projekt ten jest realizowany w trybie indywidualnym. Jest projektem dużym, którego wartość kosztorysowa przekracza 50 mln euro. W przypadku projektów dużych decyzje o dofinansowaniu podejmuje Komisja Europejska, przy czym procedura aplikowania o środki UE i procedura wyboru partnera prywatnego przebiegają równolegle. Decyzja KE ma charakter ramowy i obligatoryjny w stosunku do umowy o dofinansowanie¹³. Pod koniec 2011 r. została podpisana umowa o dofinansowanie inwestycji ze środków UE, zaś wiosną 2013 r. podpisano umowę

¹³ Materiał przedstawiający memorandum informacyjne dla projektu *System gospodarki odpadami dla miasta Poznania*, Platforma Partnerstwa Publiczno-Prywatnego, styczeń 2013, s. 64.

z wyłonionym w drodze przetargu partnerem prywatnym, którym jest Sita Zielona Energia sp. z o. o., na realizację budowy i zarządzania spalarnią śmieci przez okres 25 lat¹⁴. Budowa spalarni ma być zakończona w III kwartale 2015 r. Kwota dotacji dla projektu spalarni śmieci w Poznaniu została obliczona poprzez określenie wskaźnika luki finansowej opartego na stosunku maksymalnego kosztu kwalifikowanego do zdyskontowanych kosztów inwestycji. Przyznana kwota wyniosła 352 mln złotych, która będzie wypłacana w formie refundacji poniesionych kosztów uznanych za wydatki kwalifikowalne¹⁵.

Podsumowanie

Dotychczasowe doświadczenia zdobyte przy pozyskiwaniu środków z programów unijnych na lata 2007–2013 na dofinansowywanie projektów PPP powinny być uzasadnioną przesłanką do zwiększania zainteresowania i skali inwestycji w następnym okresie planistycznym na lata 2014–2020. Nie ulega wątpliwości, że ubieganie się o środki hybrydowe wiąże się ze złożoną procedurą i koniecznością przygotowania profesjonalnej i skomplikowanej dokumentacji.

Wiele wysiłku wkłada Platforma PPP działająca w ramach Ministerstwa Rozwoju Regionalnego w tworzenie sprzyjającego otoczenia prawnego i ekonomicznego dla potencjalnych inwestorów.

Warte zaznaczenia jest, że stanowisko Komisji Europejskiej zmienia się w kierunku ułatwienia inwestorom dostępu do środków hybrydowych. Mają temu służyć wprowadzane zmiany legislacyjne, z których do najważniejszych zalicza się: uznanie szczególnej specyfiki PPP i wprowadzenie do rozporządzenia ogólnego definicji PPP, rozszerzenie listy potencjalnych beneficjentów o podmioty prywatne i zapewnienie możliwości zmiany beneficjenta w trakcie realizacji projektu¹⁶.

¹⁴ *Wsparcie projektów PPP przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego*, Informacja prasowa z 8 kwietnia 2013 r.

¹⁵ Materiał przedstawiający memorandum informacyjne dla projektu... op.cit., s. 68.

¹⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego objętych zakresem wspólnych ram strategicznych oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności, oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006. Bruksela 2011.

EUROPEAN UNION FUNDS IN FINANCING BLENDED PPP PROJECTS IN POLAND

Summary

Access of member countries to EU funds can make a construction of financial structure of public projects, with PPP projects, much easier. Any forms of cofinancing public projects are named blended PPP projects. PPP project should fulfill 3 criteria: to cover construction cost of material assets purchase by private partner/partners, to gain an acceptance of regional verifying institution, and at last to finance operation of project by private partner. The main sources of blended financing are structural funds and Cohesion fund. There are 4 models of PPPs determined by Jaspers as a convenient to blending financing.

An activity of blended projects are not very common across Europe. In EPEC data there are 49 projects of 13 countries. The major number of projects is connected to telecommunication sector, but the biggest amounts are paid to transport sector. The most active country is France, Greece, and Slovenia.

In Poland there are 16 projects in PPP Platform base of total amount of 3 829 mln zlotys. 3 of them are started to operate, and others are still on construction or design phases. The most serious projects is Waste economy System in Poznań.

Expected soon legislative changes should revive a further development of blended PPP projects in EU countries.

Translated by Krystyna Brzozowska