
Naczelna Rada Adwokacka : z prac Prezydium NRA

Palestra 19/1(205), 117-119

1975

Artykuł został zdigitalizowany i opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach dozwolonego użytku.

Nie chodziło o pewność, w której żyłem, że jestem inteligentniejszy od innych. Ta pewność jest zresztą bez znaczenia, skoro tylu durniów ją podziela (...).

(CAMUS)

Nikt nie ponosi odpowiedzialności za swoje myśli.

(ULPIANUS)

Nie ma wartości przykład, który jedno sporne pytanie rozwiązuje przy pomocy drugiego pytania spornego.

(HORATIUS)

Razi nas każda niesprawiedliwość, jeżeli nie przynosi nam ona żadnej bezpośredniej korzyści.

(VAUVENARGUES)

Absolutnie nie jestem cynikiem, mam doświadczenie — a to zazwyczaj sprowadza się do tego samego.

(WILDE)

Więcej warte są dobre obyczaje niż dobre prawa.

(RZYMSKIE)

Człowiek nigdy nie jest wolniejszy jak wtedy, gdy namiętności swoje poddaje rozumowi, a rozum — sprawiedliwości.

(d'AGUESSEAU)

Wybrał Roman Łyczywek

NACZELNA RADA ADWOKACKA

Z prac Prezydium NRA

Na posiedzeniu w dniu 28 listopada ub.r. Prezydium NRA rozpatrzyło informację sekretarza NRA adw. E. Mazura o udziale adwokatury w porządkowaniu i kształtowaniu prawa w okresie ubiegłych dwóch lat. Udział adwokatury w działalności legislacyjnej jest realizowany głównie przez zajmowanie stanowiska wobec projektów aktów normatywnych oraz inicjowanie zmian ustawodawczych.

W uchwalonych w dniu 20 kwietnia 1974 r. założeniach programowych i planie pracy Prezydium NRA poświęciło powyższym zagadnieniom dużo miejsca, wysuwając tę problematykę na czoło zadań kadencyjnych. Również Ośrodek Badawczy Adwokatury w swoim programie i planie działania uwzględnił prowadzenie prac badawczych nad skutecznością pracy adwokata oraz samorządu adwokackiego, m.in. również w aspekcie tu omawianym.

Działalność organów samorządu adwokackiego w zakresie opiniowania projektów aktów normatywnych dotyczyła szeregu istotnych zagadnień. Chodziło zaś o projekty następujące:

- 1) projekt kodeksu pracy wzbudził żywe zainteresowanie adwokatury. Prezydium NRA powołało w związku z tym komisję, która opracowała uwagi do projektu, skierowane w styczniu 1974 r. do Komisji Sejmowej. Uwagi Prezydium NRA były rozważane podczas obrad Komisji i część z nich została wykorzystana;
- 2) sądowa kontrola decyzji administracyjnych jest ciągle jeszcze zagadnieniem kontrowersyjnym, żywo obchodzonym adwokaturę, która wypowiada się zdecydowanie za taką kontrolą. Projekt wstępny odpowiedniej ustawy został w swoim czasie nadesłany do Prezydium NRA, które z kolei powołało Komisję złożoną ze znawców tej problematyki. Szczegółowe uwagi tej Komisji do projektu, przyjęte przez Prezydium NRA, przesłano Ministerstwu Sprawiedliwości;
- 3) sprawa ochrony młodzieży (nieletnich) przed demoralizacją była omawiana już w 1970 r. Pierwszy projekt ustawy został opiniowany przez Prezydium NRA w kwietniu 1970 r. Drugi projekt ustawy o ochronie nieletnich przed niedostosowaniem społecznym był przedmiotem analizy specjalnego zespołu we wrześniu 1974 r. Prezydium NRA przedstawiło Min. Sprawiedliwości obszernie uwagi na ten temat;
- 4) obsługa prawna jednostek gospodarki uspołecznionej od dawna interesuje adwokaturę i Prezydium NRA wielokrotnie zajmowało w tym względzie jednoznaczne stanowisko. W 1974 roku nadesłano do NRA projekt ustawy o obsłudze prawnej państwowych i spółdzielczych jednostek organizacyjnych oraz organizacji społecznych tudzież projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie organizacji i wykonywania obsługi prawnej oraz zasad zatrudniania i wynagradzania pracowników tej obsługi. Oba projekty rozesłano do rad adwokackich, które zgłosiły wiele krytycznych uwag. Komisja NRA opracowała zbiorczo wyczerpującą opinię, którą Prezydium NRA przesłało Ministerstwu Sprawiedliwości i Ministerstwu Finansów;
- 5) projekt ustawy o okręgowych sądach pracy i ubezpieczeń społecznych, nadesłany przez Min. Sprawiedliwości w kwietniu 1974 r., był opiniowany przez powołaną Komisję bardzo szczegółowo. Odpowiednie uwagi przesłano Ministerstwu Sprawiedliwości;
- 6) Ministerstwo Sprawiedliwości nadesłało Prezydium NRA w maju 1974 r. projekt zmian nowelizacyjnych do k.k., k.p.k. i k.k.w. Zgłoszone przez rady adwokackie uwagi w tym względzie Prezydium NRA przekazało powołanej Komisji, która sformułowała odpowiednie wnioski. Wnioski te, rozważone wnikliwie przez Prezydium NRA, zostały przekazane Ministerstwu Sprawiedliwości;
- 7) kompleks projektów aktów prawnych w sprawie opłat sądowych obejmował:
 - a) projekt ustawy o opłatach w sprawach karnych, projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie określenia wysokości wpisów w sprawach cywilnych,
 - b) projekt rozporządzenia w sprawie wysokości opłaty od podania o wniesienie rewizji nadzwyczajnej,

c) projekt rozporządzenia o zmianie niektórych opłat sądowych w sprawach cywilnych i opłat notarialnych.

Prezydium NRA zgłosiło uwagi do tych projektów w marcu i maju 1973 r.;

- 8) uznając za konieczne opracowanie nowych przepisów o ustroju adwokatury, Prezydium NRA, po przeprowadzeniu konsultacji środowiskowych z radami adwokackimi, opracowało i przedstawiło Plenum NRA w dniu 18.III.1973 r., a zaraz potem w maju 1973 r. przesłało Ministerstwu Sprawiedliwości komplet projektów aktów ustawodawczych dotyczących adwokatury, a mianowicie:
- a) projekt ustawy — Prawo o ustroju adwokatury,
 - b) projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie zespołów adwokackich,
 - c) projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie postępowania dyscyplinarnego przeciwko adwokatom i aplikantom adwokackim,
 - c) projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ubezpieczenia społecznego adwokatów-członków zespołów adwokackich i ich rodzin.

Powyższe projekty zostały pozytywnie zaopiniowane przez Komisję Zawodów Prawniczych Zarządu Głównego ZPP i są aktualnie przedmiotem wstępnych prac legislacyjnych w Ministerstwie Sprawiedliwości;

- 9) pilnym od dawna problemem dla adwokatury jest uregulowanie odpłatności za tak zwane „urzędówki”. Prezydium NRA od lat zajmuje stanowisko, że tzw. „urzędówki” powinny być opłacane przez Skarb Państwa. Prezydium NRA ponownie wystąpiło w 1974 r. do Ministerstwa Sprawiedliwości z tym postulatem i jak wynika z uzyskanych informacji, sprawa ruszyła — wydaje się — z martwego punktu;
- 10) prace nad projektem rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie opłat za czynności zespołów adwokackich rozpoczęto jeszcze w 1972 r.; we wrześniu 1973 r. specjalna komisja przedstawiła Prezydium do akceptacji ostateczny tekst, który został przesłany do Min. Sprawiedliwości. Po różnych uzgodnieniach i konferencjach, opracowano nową wersję projektu i przedstawiono ją w lipcu ub.r. Ministerstwu Sprawiedliwości. Projekt ten jest w ostatniej fazie prac przygotowawczych Ministerstwa;
- 11) w 1971 r. Prezydium NRA podjęło starania o uzyskanie puli dewizowej dla adwokatów prowadzących sprawy cudzoziemców dewizowych oraz o udziale NRA w tych wpływach. Wieloletnie starania Prezydium NRA w Ministerstwie Finansów, przy poparciu Ministerstwa Sprawiedliwości, zostały uwieńczone pozytywnym rezultatem. Zostało bowiem wydane zarządzenie Ministra Finansów z dnia 23.VIII.1974 r. w sprawie zezwolenia zespołom adwokackim, adwokatom i Naczelnej Radzie Adwokackiej na niektóre czynności obrotu wartościami dewizowymi.

Niezależnie od prac typu legislacyjnego Prezydium NRA prowadzi razem stałą analizę przestrzegania przepisów w zakresie kontrydiktoryjności i poręczeń.