

Stefan Wurzel

"Ustawa kama skarbowa", Zygfryd Siwik, Wrocław 1992 : [recenzja]

Palestra 36/11-12(419-420), 100-101

1992

Artykuł został zdigitalizowany i opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach dozwolonego użytku.

Zygfryd Siwik: Ustawa karna skarbową,

Wrocław 1992 r.

Nakładem oficyny wydawniczej „LEXPOL”¹ we Wrocławiu ukazała się niezwykle cenna i aktualnie ważna praca wybitnego znawcy przedmiotu, profesora Uniwersytetu Wrocławskiego, dra hab. Zygmunta Siwika, pod tytułem „Ustawa karna skarbową”.

Autor zbioru jest dobrze znany Czytelnikom zainteresowanym problematyką tej książki, gdyż spod Jego pióra wyszło dużo ważnych prac zarówno o charakterze teoretycznym, jak i dydaktycznym, niejednokrotnie wyróżnianych przez Ministra Sprawiedliwości zarówno ze względu na ich wartości poznawcze, jak wymierne korzyści, jakie przyniosły one, i przynoszą nadal szerokiemu kręgowi osób zainteresowanych nie tylko profesjonalnie problematyką tych prac.

Nie sposób - przy okazji skrótowego choćby omówienia zalet omawianej pracy - pominąć pozycji Autora w naszym kraju. Jest On członkiem Prezydium Ministerialnej Komisji Reformy Prawa Karnego, przewodniczącym Zespołu Reformy Prawa Karnego Skarbowego, członkiem Rady Legislacyjnej przy Sejmie RP.

W przedmowie do omawianej pracy, którą Autor określa jako zbiór przepisów, znajdujemy właściwy cel i sens przyświecający powstaniu tej tak ważnej publikacji.

Autor pisze: „Stała dynamika zmian w gospodarce i w tych działach prawa finansowego wpływa także na zmiany w prawie karno skarbowym”, i dalej: „Stąd aktualnie bierze się coraz większe zainteresowanie problematyką polskiego prawa karnego skarbowego i zmianami, jakie w nim zachodzą.”

Dla każdego prawnika zajmującego się problematyką prawa karnego skarbowego, i to nawet z tą problematyką dobrze zapoznanego, jawi się ta ważna dziedzina prawa jako gąszcz przepisów nie zawsze wewnątrznie spójnych, jasnych i precyzyjnych.

Jak bardzo stan prawny tej dziedziny ustawodawczej jest skomplikowany, wystarczy stwierdzić, że po wielu ważnych i nieraz wręcz rewolucyjnych zmianach nowelizujących zarówno przepisy ustawy karno skarbowej (u.k.s.), jak i ustaw, których przestrzeganie ustawa ta ma zapewnić, do dnia dzisiejszego nie ukazał się jednolity tekst tej ustawy, mimo że parokrotnie przy okazji poszczególnych nowelizacji nakładano na Ministra Finansów obowiązek wydania takiego ujednoliconego tekstu.

Trudności, na jakie napotyka się przy stosowaniu i właściwej interpretacji u.k.s., biorą się w szczególności ze specyficznego charakteru tej ustawy. Choć jest ona ustawą komplementarną, bo mającą własną część ogólną, szczegółową i przepisy o postępowaniu, nie jest ona

¹ Wydawnictwo „LEXPOL” do tej pory nie ma w Warszawie własnego punktu sprzedaży. Należy zatem zamawiać listownie omawianą pracę pod adresem: Księgarnia Uniwersytecka, Wrocław, ul. Uniwersytecka 9/13, kod 50-137.

ustawą samodzielną, w swej istocie bowiem chroni ona dobra stanowiące przedmiot ustaw administracyjnych, penalizując niestosowanie się do nakazów lub zakazów w tych ustawach zawartych. A są to przecież tak ważne akty, jak prawo dewizowe, podatkowe, celne i wiele innych. Ale specyfika u.k.s. to nie tylko jej ścisły związek tymi aktami administracyjnymi, ale także, w dużym stopniu, z tak podstawowymi aktami prawnymi, jak kodeks karny, kodeks postępowania karnego, kodeks karny wykonawczy.

Ten związek przejawia się w recypowaniu bardzo wielu przepisów tych fundamentalnych dla porządku prawnego aktów przez ich „odpowiednie stosowanie”.

Pomijając już problemy teoretyczne, jakie instytucja „odpowiedniego stosowania” nastrocza, co nie jest przedmiotem niniejszej recenzji, należy stwierdzić, że konieczność ułatwienia prawidłowego rozeznania się w tym gąszczu przepisów stanowi ważny element stosowania obowiązującego prawa.

Zbiór przepisów pt. „Ustawa karna skarbową” będący owocem benedyktyńskiej pracy Autora, stanowi niezwykle ważną i dużą pomoc w pokonywaniu tych trudności.

Przejrzysty układ zbioru, łatwość posługiwania się nim dzięki dowcipnej paginacji poszczególnych jego części, skomasowanie w oddzielnych fragmentach ustaw podstawowych wraz z ich przepisami wykonawczymi i związkowymi,

oddzielne omówienie przepisów o „odpowiednim stosowaniu” wielu przepisów ustaw zasadniczych, i wreszcie tabela środków penalnych za przestępstwa i wykroczenia karne skarbowe oraz szczegółowe wskazanie aktów normujących właściwości organów ścigania i środków karnych przez nie stosowanych, stanowią nieocenioną pomoc nie tylko dla prawników profesjonalistów, ale także dla coraz liczniejszych firm consultingowych, udzielających szeroko rozumianej pomocy w działalności gospodarczej.

Istotną pomocą dla Czytelnika zagubionego w gąszczu przepisów rozszanych w niezliczonych aktach prawnych, których znajomość jest ważna dla stosowania u.k.s., jest skorowidz rzeczowy, pozwalający na szybkie odnalezienie właściwego dla danego hasła aktu normatywnego.

Można by, oczywiście, jeszcze wiele powiedzieć o zaletach recenzowanej pracy, ale nawet i wtedy nie byłoby to wyczerpujące omówienie wszystkich korzyści, jakie może ona przynieść. Dopiero jednak po przeczytaniu tej pracy Czytelnik może w pełni docenić jej znaczenie.

Warto też zaznaczyć, że Autor na zakończenie, wspomina o przewidywanych i proponowanych zmianach w ustawie karnej skarbowej, które, być może, w przyszłości staną się obowiązującym prawem i wpłyną na całokształt nowego porządku prawnego w prawie karnym skarbowym.

Stefan Wurzel