

Maciej Jabłoński

Zadania administracji publicznej w zakresie gospodarki odpadami w Polsce

Studia Ecologiae et Bioethicae 9/3, 99-110

2011

Artykuł został opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach dozwolonego użytku.

MACIEJ JABŁOŃSKI

Katedra Prawa i Zarządzania Środowiskiem, Instytut Ekologii i Bioetyki,
UKSW, Warszawa

Zadania administracji publicznej w zakresie gospodarki odpadami w Polsce

Słowa kluczowe: odpady, zasady gospodarowania odpadami, plany gospodarki odpadami, składowanie odpadów

Keywords: Waste, Principles of the management of waste, Plans of the waste disposal, Waste disposal

Wstęp

Przedmiot staje się odpadem, gdy posiadacz nie znajduje dla niego żadnego zastosowania, lub nie potrafi go wskazać i nie znajduje dla niego żadnego sensownego zastosowania. Nie oznacza to, iż pojęcie odpadu, co do zasady, wyłącza substancje i przedmioty, które nadają się do dalszego gospodarczego wykorzystania (B). Zgodnie z art. 5 Konstytucji Rzeczpospolita Polska strzeże niepodległości i nienaruszalności swojego terytorium, zapewnia wolności i prawa człowieka i obywatela oraz bezpieczeństwo obywateli, strzeże dziedzictwa narodowego oraz zapewnia ochronę środowiska, kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju. Art. 5 Konstytucji nakazuje przestrzeganie zasady zrównoważonego rozwoju, co implikuje skutek w postaci zmierzania do osiągnięcia stanu zrównoważonego rozwoju. Władze publiczne mają obowiązek zapobiegania negatywnym dla zdrowia skutkom degradacji środowiska, jak również stanowi, że ochrona środowiska jest obowiązkiem władz publicznych, które mają prowadzić politykę zapewniającą bezpieczeństwo ekologiczne współczesnemu i przyszłym pokoleniom. Władze państwowe powinny również wspierać obywateli w ich działaniach na rzecz ochrony i poprawy stanu środowiska. Z drugiej strony

zaś ustanawia się powszechny obowiązek dbałości o stan środowiska i przewiduje odpowiedzialność za jego pogorszenie.

Zasady gospodarowania odpadami

Wytwórca odpadów jest obowiązany do stosowania takich sposobów produkcji lub form usług oraz surowców i materiałów, które zapobiegają powstawaniu odpadów lub pozwalają utrzymać na możliwie najniższym poziomie ich ilość, a także ograniczają negatywne oddziaływanie na środowisko lub zagrożenie życia lub zdrowia ludzi. Posiadacz odpadów jest obowiązany do postępowania z odpadami w sposób zgodny z zasadami gospodarowania odpadami, wymaganiami ochrony środowiska oraz planami gospodarki odpadami. Ustawodawca nakłada również na posiadacza odpadów obowiązek w pierwszej kolejności do poddania odpadów odzyskowi, a jeżeli z przyczyn technologicznych jest to niemożliwe lub nie jest uzasadnione z przyczyn ekologicznych lub ekonomicznych, to odpady należy unieszkodliwiać w sposób zgodny z wymaganiami ochrony środowiska oraz planami gospodarki odpadami. Z kolei odpady, których nie udało się poddać odzyskowi, powinny być tak unieszkodliwiane, aby składowane były wyłącznie te odpady, których unieszkodliwienie w inny sposób było niemożliwe z przyczyn technologicznych lub nieuzasadnione z przyczyn ekologicznych lub ekonomicznych. Do tak przyjętej definicji w zakresie prowadzonej analizy należy przyjąć, iż odpadem jest substancja lub przedmiot, których posiadacz pozbywa się, zamierza się pozbyć lub do ich pozbycia się jest obowiązany. „Pozbywać się” oznacza uwalniać się od czegoś niepotrzebnego, niepożądanego, od czegoś, dla czego nie można znaleźć już zastosowania. Można mówić o odpadach również wtedy, gdy nabywca odpadów znajduje dla nich nowe zastosowanie i podlegają one ponownemu gospodarczemu wykorzystaniu (C).

Nie jest dopuszczalne postępowanie z odpadami w sposób sprzeczny z przepisami ustawy oraz przepisami o ochronie środowiska, gdyż należy realizować standardy określone w normach prawnych, gdzie stanowi się, iż odpady powinny być w pierwszej kolejności poddawane odzyskowi lub unieszkodliwiane w miejscu ich powstawania.

Konstrukcja definicji „odpadu” nie odwołuje się do cech substancji ani nie wskazuje na konkretne przedmioty które tworzą odpad, lecz odwołuje się do wzorca wskazanego w załączniku do ustawy oraz do faktycznego, zamierzonego lub nakazanego postępowania. W związku z tym załącznik wymieniający kategorie odpadów nie musi wprost wskazywać, że dana substancja lub przedmiot jest odpadem, wystarczające jest, że możliwe jest przyporządkowanie danej substancji do jednej z wymienionych w załączniku kategorii odpadów (D). W ramach gospodarowania odpadami zabronione jest poddawanie odzyskowi lub unieszkodliwianiu niesegregowanych odpadów komunalnych, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz komunalnych osadów ściekowych poza obszarem województwa, na którym zostały wytworzone. Determinant w postaci miejsca ma zabezpieczać interesy poszczególnych regionów oraz uporządkowywać proces gospodarowania odpadami. Dany region powinien mieć szansę do tego, aby mógł samodzielnie, w oparciu o przepisy ustawy wypracować swoją politykę w tej dziedzinie. Dlatego tego został określony generalny zakaz przywozu na teren województwa, w celu poddawania odzyskowi lub unieszkodliwianiu, niesegregowanych odpadów komunalnych, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz komunalnych osadów ściekowych, wytworzonych poza terenem tego województwa. Sytuacją zgodną z prawem i mieszczącą się w wyznaczonych standardach będzie sytuacja faktyczna, gdzie niesegregowane odpady komunalne, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz komunalne osady ściekowe mogą być poddane odzyskowi lub unieszkodliwianiu na obszarze województwa innego niż te, na którym zostały wytworzone, jeżeli odległość od miejsca wytwarzania odpadów do instalacji lub miejsca przeznaczonego do odzysku lub unieszkodliwiania jest mniejsza niż odległość do instalacji lub miejsca położonego na obszarze tego samego województwa. Na przykładzie innych krajów Unii Europejskiej widać, że ustanowienie w Polsce hierarchizacji postępowania w zakresie zasad gospodarowania odpadami, daje możliwość uporządkowania tego procesu oraz pozwala na kreowanie polityki ochrony środowiska w tej dziedzinie na obszarze regionu.

Kolejną naczelną zasadą jest wskazanie, że odpady powinny być zbierane w sposób selektywny. Podmiot prowadzący działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych jest obowiązany do selektywnego odbierania odpadów oraz ograniczania ilości odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania. Zatem po stronie podmiotu prowadzącego działalność będzie spoczywał obowiązek zapewnienia logistycznych możliwości do tego, aby selektywny odbiór odpadów był możliwy. Oczywiście będzie on mógł, realizując *de facto* zadanie własne gminy, zawierać umowy na odbiór odpadów i na podstawie cywilnoprawnych zobowiązań określać relacje co do współpracy zarówno osobami fizycznymi, jak i osobami prawnymi czy też jednostkami, które nie posiadają osobowości prawnej. Selekcje odpadów ma prowadzić do poprawy bezpieczeństwa ekologicznego, gdyż ustanawia się generalny zakaz mieszania odpadów niebezpiecznych różnych rodzajów oraz mieszania odpadów niebezpiecznych z odpadami innymi niż niebezpieczne. Jedynym wyjątkiem będzie sytuacja, gdy dopuszcza się mieszanie odpadów niebezpiecznych różnych rodzajów oraz mieszanie odpadów niebezpiecznych z odpadami innymi niż niebezpieczne, w celu poprawy bezpieczeństwa procesów odzysku lub unieszkodliwiania odpadów powstałych po zmieszaniu, jeżeli w wyniku prowadzenia tych procesów nie nastąpi wzrost zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi lub środowiska.

Unieszkodliwianiu poddaje się te odpady, z których uprzednio wysegregowano odpady nadające się do odzysku. Podejmując się działalności w zakresie unieszkodliwiania odpadów należy spełnić wymogi określone zarówno przez prawo powszechnie obowiązujące: ustawy, rozporządzenia oraz akty prawa miejscowego. Dlatego też np. zabrania się odzysku lub unieszkodliwiania odpadów poza instalacjami lub urządzeniami spełniającymi określone wymagania. Aby pozwolenie zawierające określone warunki działania nadawało się do wykonania przez jego adresata oraz aby możliwe było skontrolowanie przestrzegania tych warunków, musi ono być wolne od sformułowań ocennych, nieostrych, niesprecyzowanych, a jednocześnie mieścić się musi w zakresie przez prawo wymaganym lub dozwolonym (E). Prowadzenie działalności nie może stwarzać zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi

oraz bezpieczeństwa ekologicznego, a tym samym nie należy podejmować się zbierania: pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, komunalnych osadów ściekowych, zakaźnych odpadów medycznych, zakaźnych odpadów weterynaryjnych poza miejscami ich wytwarzania.

Plany gospodarki odpadami

Jednym z najistotniejszych elementów, które urzeczywistnia zapisy ustawowe dotyczące zagospodarowania odpadów jest polityka ekologiczna państwa mająca na celu stworzenie warunków niezbędnych do realizacji ochrony środowiska. Polityka ekologiczna państwa, stworzona na podstawie aktualnego stanu środowiska, określa w szczególności cele ekologiczne, rodzaj i harmonogram działań proekologicznych, środki niezbędne do osiągnięcia celów, w tym mechanizmy prawno-ekonomiczne i środki finansowe. Dla osiągnięcia celów założonych w polityce ekologicznej państwa, a także stworzenia w kraju zintegrowanej i wystarczającej sieci instalacji i urządzeń do odzysku i unieszkodliwiania odpadów opracowywane są plany gospodarki odpadami. Plany gospodarki odpadami, mając charakter programu działania, obowiązują w zasadzie jedynie „wewnątrz: administracji i nie mogą w sposób bezpośredni wywoływać skutków prawnych w sferze podmiotów „zewnętrznych” wobec administracji, jakkolwiek w pewnych sytuacjach, na mocy konkretnych przepisów ustawy mogą one wywoływać pośrednio również skutki prawne w odniesieniu do podmiotów poza strukturami administracji (F).

Plany gospodarki, które są opracowywane na szczeblu krajowym, wojewódzkim, powiatowym i gminnym odpadami określają:

- 1) opis aktualnego stanu gospodarki odpadami, zawierający informacje dotyczące:
 - a) rodzaju, ilości i źródła pochodzenia odpadów, które mają być poddane procesom odzysku lub unieszkodliwiania,
 - b) wyszczególnienia posiadaczy odpadów prowadzących działalność w zakresie zbierania, odzysku lub unieszkodliwiania odpadów,

- c) rozmieszczenia istniejących instalacji do zbierania, odzysku lub unieszkodliwiania odpadów,
- d) identyfikacji problemów w zakresie gospodarowania odpadami;
- 2) cele w zakresie gospodarki odpadami z podaniem terminów ich osiągnięcia;
- 3) prognozowane zmiany w zakresie wytwarzania i gospodarowania odpadami;
- 4) zadania, których realizacja zapewni poprawę sytuacji w zakresie gospodarowania odpadami;
- 5) rodzaj przedsięwzięć i harmonogram ich realizacji;
- 6) instrumenty finansowe służące realizacji celów w zakresie gospodarki odpadami, zawierające następujące elementy:
 - a) wskazanie źródeł finansowania planowanych działań,
 - b) harmonogram rzeczowo-finansowy planowanych działań zmierzających do zapobiegania powstawaniu odpadów lub ograniczania ilości odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko oraz prawidłowego gospodarowania nimi, w tym ograniczenia ilości odpadów ulegających biodegradacji zawartych w odpadach komunalnych kierowanych na składowiska;
- 7) system gospodarowania odpadami;
- 8) system monitoringu i sposób oceny realizacji celów w zakresie gospodarki odpadami.

Plany gospodarki odpadami powinny być opracowywane zgodnie z polityką ekologiczną państwa, gdzie wojewódzki plan gospodarki odpadami powinien być zgodny z krajowym planem gospodarki odpadami, powiatowy plan gospodarki odpadami powinien być zgodny z wojewódzkim planem gospodarki odpadami, gminny plan gospodarki odpadami powinien być zgodny z powiatowym planem gospodarki odpadami. Wymóg zgodności aktów polityki gminy i powiatu w zakresie gospodarki odpadami nie może prowadzić do naruszenia zasady samodzielności i do władczej ingerencji powiatu w wykonywanie przez gminę jej obowiązkowych zadań własnych (G). Natomiast krajowy plan gospodarki odpadami może określać przedsięwzięcia priorytetowe, które stanowią instalacje o znaczeniu ponadwojewódz-

kim, służące do unieszkodliwiania odpadów i spełniające następujące kryteria:

- 1) w instalacjach są unieszkodliwiane odpady z obszaru większego niż obszar jednego województwa;
- 2) istnienie tych instalacji jest niezbędne do:
 - a) utworzenia i utrzymania w kraju zintegrowanej i wystarczającej sieci instalacji i urządzeń do unieszkodliwiania odpadów,
 - b) realizacji zadań zawartych w krajowym planie gospodarki odpadami.

Zadania samorządu terytorialnego w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi

W zakresie zadań własnych gmin o charakterze obowiązkowym w dziedzinie gospodarki odpadami komunalnymi należy:

- 1) zapewnianie objęcia wszystkich mieszkańców gminy zorganizowanym systemem odbierania wszystkich rodzajów odpadów komunalnych;
- 2) zapewnianie warunków funkcjonowania systemu selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, aby było możliwe:
 - a) ograniczenie składowania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji,
 - b) wydzielanie odpadów niebezpiecznych z odpadów komunalnych,
 - c) osiągnięcie poziomów odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych;
- 3) zapewnianie budowy, utrzymania i eksploatacji własnych lub wspólnych z innymi gminami lub przedsiębiorcami instalacji i urządzeń do odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych albo zapewnienie warunków do budowy, utrzymania i eksploatacji instalacji i urządzeń do odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych przez przedsiębiorców;
- 4) zapewnianie warunków ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania:
 - a) do dnia 31 grudnia 2010 r. - do nie więcej niż 75 % wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji,

- b) do dnia 31 grudnia 2013 r. - do nie więcej niż 50 % wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji,
 - c) do dnia 31 grudnia 2020 r. - do nie więcej niż 35 % wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.;
- 5) inicjowanie i ułatwianie tworzenia punktów zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, wskazywanie lokalizacji, w których mogą być prowadzone akcje odbierania zużytego sprzętu od mieszkańców gminy oraz podejmowanie działań informacyjnych i edukacyjnych w tym zakresie. Wymóg zgodności aktów polityki gminy oraz powiatu w zakresie gospodarki odpadami nie może prowadzić do naruszenia zasady samodzielności i do władczej ingerencji powiatu w wykonywanie przez gminę jej obowiązkowych zadań własnych (H).

W ramach podziału trójstopniowego podziału władzy nastąpiło również rozgraniczenie kompetencji w dziedzinie gospodarowania odpadami, gdzie do obowiązkowych zadań własnych województwa w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi należy zapewnianie budowy, utrzymania i eksploatacji instalacji i urządzeń do odzysku i unieszkodliwiania odpadów niebezpiecznych wydzielonych z odpadów komunalnych. I tak np. organem właściwym w przedmiocie zobowiązania sprawcy wypadku drogowego (kolizji) do zagospodarowania odpadów z wypadku jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska, będący organem właściwym w sprawach odpowiedzialności za zapobieganie i naprawę szkód w środowisku (I).

Obowiązki posiadaczy odpadów

Normy prawne wskazują zakres przedmiotowy obowiązków wytwórcy odpadów, który jest obowiązany do:

- 1) uzyskania decyzji zatwierdzającej program gospodarki odpadami niebezpiecznymi, jeżeli wytwarza odpady niebezpieczne w ilości powyżej 0,1 Mg rocznie;
- 2) przedłożenia informacji o wytwarzanych odpadach oraz o sposobach gospodarowania wytworzonymi odpadami, jeżeli wytwarza

odpady niebezpieczne w ilości do 0,1 Mg rocznie albo powyżej 5 Mg rocznie odpadów innych niż niebezpieczne.

Jednocześnie wytwórca odpadów, który prowadzi działalność polegającą na świadczeniu usług w zakresie budowy, rozbiórki, remontu obiektów, czyszczenia zbiorników lub urządzeń oraz sprzątnięcia, konserwacji i napraw, a także przetwarzania odpadów zawierających azbest w urządzeniach przewoźnych, jest obowiązany do uzyskania decyzji zatwierdzającej program gospodarki odpadami. Natomiast wytwórca odpadów powstałych w wyniku poważnej awarii lub poważnej awarii przemysłowej jest obowiązany do przedłożenia staroście właściwemu ze względu na miejsce powstania odpadów z tych awarii informacji o wytworzonych odpadach oraz o sposobach gospodarowania wytworzonymi odpadami, bez względu na ich ilość, w terminie 30 dni od dnia wystąpienia awarii. Oprócz standardów prawnych i terminów określonych ustawą, zostaje stworzona faktyczna możliwość, gdzie wytwórca odpadów może zlecić wykonanie obowiązku gospodarowania odpadami innemu posiadaczowi odpadów. Natomiast posiadacz odpadów może je przekazywać wyłącznie podmiotom, które uzyskały zezwolenie właściwego organu na prowadzenie gospodarowania odpadami, chyba że działalność taka nie wymaga uzyskania zezwolenia. Posiadacz odpadów może przekazać określone rodzaje odpadów w celu ich wykorzystania osobie fizycznej lub jednostce organizacyjnej, niebędącym przedsiębiorcami, na ich własne potrzeby, a prowadzenie takiej działalności przez podmioty nie wymaga zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odzysku.

Składowanie odpadów

Na podstawie przyjętych rozwiązań prawnych wyróżnia się enumeratywnie określone typy składowisk odpadów: składowisko odpadów niebezpiecznych, składowisko odpadów obojętnych, składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne. Jeżeli mamy zamiar wprowadzić na składowisku, odpady przed umieszczeniem na składowisku odpadów powinny być poddane procesowi przekształcenia fizycznego, chemicznego lub biologicznego oraz segregacji, w celu ograniczenia

zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi lub dla środowiska lub też ograniczenia ilości lub objętości składowanych odpadów.

Zarządzający składowiskiem odpadów jest obowiązany:

- 1) ustalić ilość odpadów przed ich przyjęciem na składowisko;
- 2) sprawdzić zgodność przyjmowanych odpadów z danymi zawartymi w karcie przekazania odpadu;
- 3) zapewnić selektywne składowanie odpadów, mając na uwadze uniknięcie szkodliwych dla środowiska reakcji pomiędzy składnikami tych odpadów, możliwość dalszego ich wykorzystania oraz rekultywację i ponowne zagospodarowanie terenu składowiska odpadów;
- 4) utrzymywać i eksploatować składowisko odpadów w sposób zapewniający właściwe funkcjonowanie urządzeń technicznych stanowiących wyposażenie składowiska odpadów oraz zachowanie wymagań sanitarnych, bezpieczeństwa i higieny pracy, przeciwpożarowych, a także zasad ochrony środowiska, zgodnie z zatwierdzoną instrukcją eksploatacji składowiska odpadów;
- 5) odmówić przyjęcia odpadów na składowisko odpadów, których skład jest niezgodny z dokumentami wymaganymi przy obrocie odpadami lub zezwoleniem na składowanie odpadów niebezpiecznych na wydzielonej części innego składowiska odpadów lub zezwoleniem na prowadzenie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów i zawiadomić o tym niezwłocznie wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska;
- 6) zawiadomić organ, który wydał decyzję o pozwoleniu na użytkowanie składowiska odpadów oraz wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o zakończeniu eksploatacji i wykonaniu prac rekultywacyjnych;
- 7) monitorować składowisko odpadów przed rozpoczęciem, w trakcie i po zakończeniu eksploatacji składowiska oraz corocznie przysyłać uzyskane wyniki wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska w terminie do końca pierwszego kwartału, po zakończeniu roku kalendarzowego, którego te wyniki dotyczyły;
- 8) powiadamiać niezwłocznie wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska stwierdzonych zmianach obserwowanych parametrów,

wskazujących na możliwość wystąpienia lub powstanie zagrożeń dla środowiska.

Uzyskanie stosownej decyzji na prowadzenie działalności w przedmiotowym zakresie (zatwierdzenie programu gospodarki odpadami i zezwolenie na zbieranie i transport odpadów innych niż niebezpieczne) obwarowane jest szeregiem ustawowo określonych wymogów (J). Jednoznaczne określenie statusu prawnego obiektów, w których ma być realizowana działalność i rozstrzygnięcie w kwestii dopuszczalności użytkowania konkretnych budynków na prowadzenie danej gospodarki odpadami stanowi zagadnienie wstępne w rozumieniu art. 97 § 1 pkt 4 k.p.a. Zgodnie z przywołaną normą organ administracji publicznej zawiesza postępowanie, gdy rozpatrzenie sprawy i wydanie decyzji zależy od uprzedniego rozstrzygnięcia zagadnienia wstępnego przez inny organ lub sąd.

Zakończenie

Administracja publiczna realizując zasadę zrównoważonego rozwoju, w sposób szczególnie odpowiedzialna jest za gospodarkę odpadami w Polsce. W dobie zmian globalnych oraz kryzysu gospodarczego jest to niezwykle trudne, gdyż podejmowanie wyzwań środowiskowych wiąże się wydatkowaniem środków publicznych. Nie zmienia to faktu, iż przepisy ustawy o odpadach należy interpretować w sposób ścisły, literalny, mając w szczególności na uwadze reglamentacyjny cel tej ustawy (L). Tylko takie pojmowanie gospodarki odpadowej może prowadzić do jej skutecznego urzeczywistnienia w ramach otaczającej nas rzeczywistości.

Bibliografia

- (A) Ustawa o odpadach z dnia 27 kwietnia 2001 r. – (Dz. U. z 2010 r., Nr 185, poz. 1243 j.t.).
- (B) Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 25 listopada 2009 r. II SA/Sz 1091/09.
- (C) Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 21 września 2010 r. IV SA/Wa 868/10.

- (D) Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 21 maja 2008 r. II SA/Lu 17/08.
- (E) Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 13 października 2010 r. II SA/Sz 531/10.
- (F) Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 24 września 2008 r. II SA/Po 135/08.
- (G) Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 26 czerwca 2007 r. II OSK 424/07.
- (H) Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 5 grudnia 2007 r. II SA/Sz 954/07.
- (I) Postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 4 sierpnia 2009 r. II OW 17/09.
- (J) Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 19 października 2007 r. III SA/Gl 787/07.
- (K) Ustawa Kodeks postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r. (Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 j.t.).'
- (L) Decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu z dnia 6 lipca 2010 r. SKO 4133/12/10.

The tasks of public administration in waste management in Poland

SUMMARY

The act on waste is defining the rule of conduct with waste into the way protecting the life and the health of people and the environmental protection according to the principle of the sustainable development, in particular the principle of prevention for coming into existence of waste or limiting the quantity of waste and their negative environmental impact, as well as the recycling or neutralizing of waste.