

Maciej Jabłoński

Obowiązki organów administracji publicznej w zakresie recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji

Studia Ecologiae et Bioethicae 10/4, 105-109

2012

Artykuł został opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach dozwolonego użytku.

MACIEJ JABŁOŃSKI

Instytut Ekologii i Bioetyki, UKSW, Warszawa

Obowiązki organów administracji publicznej w zakresie recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji

Słowa kluczowe: recykling, administracja publiczna, ochrona środowiska

Key words: recycling, public administration, environmental protection

Obowiązki administracji publicznej w zakresie recyklingu pojazdów określa ustawa z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (A). Organem administracji publicznej legitymującym działania podmiotów w zakresie recyklingu jest starosta, który wydaje zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów przedsiębiorcy prowadzącemu punkt zbierania pojazdów po uzgodnieniu z marszałkiem województwa lub regionalnym dyrektorem ochrony środowiska właściwym miejscowo do wydania pozwolenia zintegrowanego lub innej decyzji w zakresie gospodarki odpadami wymaganej w związku z prowadzeniem stacji demontażu przedsiębiorcy prowadzącemu stację demontażu, z którym przedsiębiorca prowadzący punkt zbierania pojazdów zawarł umowę. Połączenie w zakresie uzyskania zezwolenia kompetencji organów samorządu oraz organów administracji państwowej umożliwia skorelowanie zadań i kompetencji, które mają zagwarantować właściwe wykonywanie działalności gospodarczej w tym zakresie. Starosta bowiem dokonuje uzgodnienia z marszałkiem województwa lub regionalnym dyrektorem ochrony środowiska właściwym miejscowo do wydania pozwolenia zintegrowanego lub innej decyzji w zakresie gospodarki odpadami wymaganej w związku z prowadzeniem stacji demontażu przedsiębiorcy pro-

wadzącemu stację demontażu, z którym przedsiębiorca prowadzący punkt zbierania pojazdów zawarł umowę. W przedmiotowym zezwoleniu, starosta określa przedsiębiorcę lub przedsiębiorców prowadzących stację demontażu, którym przedsiębiorca prowadzący punkt zbierania pojazdów jest obowiązany przekazywać zebrane pojazdy wycofane z eksploatacji. Organ administracyjny działa w dobrej wierze i podejmuje decyzje administracyjną na podstawie dokumentów, w tym oświadczeń zebranych od przedsiębiorcy. Dlatego też jeżeli przedsiębiorca prowadzący punkt zbierania pojazdów poświadczają nieprawdę w zaświadczeniu o demontażu pojazdu lub zaświadczeniu o przyjęciu niekompletnego pojazdu, starosta cofa zezwolenie w drodze decyzji bez odszkodowania. Zatem potencjalny przedsiębiorca traci mandat do odszkodowania z mocy ustawy na podstawie działań podjętych umyślenie przez przedsiębiorcę.

Jeżeli zostaną spełnione przesłani pozytywne, przedsiębiorca otrzyma decyzję administracyjną, zezwolenie na prowadzenie działalności. Wykonywanie działalności w sposób zgodny z dokumentami złożonymi w momencie jej rozpoczęcia, jest obowiązkiem każdego przedsiębiorcy. Natomiast przedsiębiorca prowadzący punkt zbierania pojazdów i naruszający przepisy ustawy, zostaje wezwany przez organy wydający zezwolenie (starostę) do niezwłocznego zaniechania naruszeń. Wezwanie ma doprowadzić do konwalidowania sytuacji formalnej i faktycznej. Oczywiście przedsiębiorca może podjąć działania, które doprowadzą do poprawy sytuacji lub zaniechać działań. Jednak w tym drugim przypadku jeżeli przedsiębiorca mimo wezwania nadal narusza przepisy ustawy, starosta cofa zezwolenie, w drodze decyzji bez odszkodowania. Spełnienie się takiego ciągu zdarzeń spowoduje cofnięcie zezwolenia, a tym samym implikuje skutek w postaci wstrzymania działalności objętej zezwoleniem. To z kolei stanowi koniunkcję zdarzeń administracyjno-prawnych. Starosta przekazuje marszałkowi województwa lub regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska właściwym miejscowo do wydania pozwolenia zintegrowanego lub innej decyzji w zakresie gospodarki odpadami oraz marszałkowi województwa lub regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska właściwym ze względu na adres punktu zbierania pojazdów na kopii zezwolenia.

Organem właściwym do wydania pozwolenia zintegrowanego lub innej decyzji w zakresie gospodarki odpadami wymaganej w związku z prowadzeniem stacji demontażu jest marszałek województwa. Natomiast w przypadku gdy stacja demontażu położona jest na terenie zamkniętym, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (B), organem właściwym jest regionalny dyrektor ochrony środowiska. Pozwolenie zintegrowane dotyczy szerszego zakresu przedmiotowego działalności lub też jej regionalnego charakteru. Dlatego też w tym przypadku, gdzie prowadzenie przez przedsiębiorcę działalności wiąże się działaniem w ramach struktury regionalnej, uprawnionym do wydania decyzji w zakresie pozwolenia zintegrowanego lub innej decyzji w zakresie gospodarki odpadami wymaganej w związku z prowadzeniem stacji demontażu jest marszałek województwa. Jednak wydawanie decyzji administracyjnych w tym zakresie, będzie wiązało się również ze spełnieniem określonych kryteriów formalnoprawnych. Pozwolenie na wytwarzanie odpadów może być wydane po uzyskaniu wymaganego pozwolenia na użytkowanie obiektu budowlanego w rozumieniu przepisów prawa budowlanego oraz po sprawdzeniu przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska funkcjonowania instalacji i urządzeń służących do demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji. Podobnie i w tym przypadku organy administracji publicznej działają na podstawie dokumentów i oświadczeń złożonych przez przedsiębiorcę. Jeżeli przedsiębiorca prowadzący stację demontażu poświadcza nieprawdę w zaświadczeniu o demontażu pojazdu lub zaświadczeniu o przyjęciu niekompletnego pojazdu, marszałek województwa lub regionalny dyrektor ochrony środowiska cofa pozwolenia lub decyzje w drodze decyzji, bez odszkodowania. Analogicznie jeżeli przedsiębiorca prowadzący stację demontażu narusza przepisy ustawy, marszałek województwa lub regionalny dyrektor ochrony środowiska wzywa go do zaniechania naruszeń w oznaczonym terminie. Brak reakcji na wezwanie do usunięcia wad również w tym przypadku spowoduje, że mimo wezwania przedsiębiorca nadal narusza przepisy ustawy w zakresie prawidłowej eksploatacji stacji demontażu, marszałek województwa lub regionalny

dyrektor ochrony środowiska cofa pozwolenia lub decyzje, w drodze decyzji, bez odszkodowania.

Dla zapewnienia porządku organizacyjnego oraz dla zachowania standardów ochrony środowiska, marszałek województwa prowadzi wykaz przedsiębiorców prowadzących stacje demontażu oraz punkty zbierania pojazdów, który zawiera:

- 1) nazwę, siedzibę i adres albo imię, nazwisko i adres przedsiębiorcy prowadzącego stację demontażu lub punkt zbierania pojazdów;
- 2) adresy stacji demontażu lub punktów zbierania pojazdów;
- 3) współrzędne geograficzne stacji demontażu i punktów zbierania pojazdów.

Wykaz prowadzony przez marszałka województwa jest publicznie dostępny i istnieje możliwość zapoznania się z jego treścią. Jako informacja publiczna w sposób zgodny z normami ustawowymi jest udostępniany. Zagadnienie informowania o podmiotach zawartych w wykazie umożliwia wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska coroczną kontrolę. Nadzór i kontrola administracji publicznej w zakresie recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji daje pewność, że działania takie będą w należyty sposób prowadzone. To z kolei daje gwarancję, że standardy ochrony środowiska w tej dziedzinie będą przestrzegane.

Bibliografia

- (A) Ustawa z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. z 2005 r., Nr 25, poz. 202 z późn. zm.).
- (B) Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2005 r. Nr 240, poz. 2027, z późn. zm.).

STRESZCZENIE

Organy administracji publicznej w ramach swoich kompetencji posiadają uprawnienia do administracyjnego regulowania spraw związanych z recyklingiem pojazdów wycofanych z eksploatacji. Przyznanie takich kompetencji jest efektem regulacji skutków postępu cywilizacyjnego w zakresie produkcji, użytkowania i wycofywania z eksploatacji pojazdów mechanicznych. Dlatego

też, aby nie dochodziło do niezgodne ze standardami ochrony środowiska wycofywania pojazdów z obrotu, ustawodawca unormował ten proces, pozostawiając go pod kontrolą administracji publicznej.

Responsibilities of public authorities in the field of recycling of end-of-life

SUMMARY

Public administration bodies have within their jurisdiction the authority to administratively regulate the recycling of end-of-life vehicles. The granting of such powers is the result of the effects of regulation of the progress of civilization in the production, use and ending of the life of a vehicle. Therefore, to ensure against a withdrawal of vehicles from the market that was inconsistent with environmental standards, the legislature standardised the process, leaving it in the hands of public authorities.