

Наталья Николаевна Коляда

Молодежная работа в Украине: новейшие подходы к стратегическому направлению социальной политики

Studia Gdańskie. Wizje i rzeczywistość 14, 69-80

2017

Artykuł został opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach dozwolonego użytku.

Наталия Николаевна Коляда*

Молодежная работа в Украине: новейшие подходы к стратегическому направлению социальной политики

Введение

Современная молодежь – это поколение людей, которые в своем большинстве поддерживают процессы формирования демократического независимого государства, возрождение Украины; генерация, которая требует более конструктивных и динамических эволюционных шагов по развитию общества; поколение людей, которые хотят учиться, работать, собственными силами обеспечивать свою жизнь; наконец, генерация людей горячих, радикально настроенных, которые не воспринимают любую фальшь, неискренность, пустые обещания относительно своего настоящего и будущего. Поэтому одна из основных задач целостной социальной политики заключается в создании и обеспечении реальных условий для всестороннего развития каждого молодого человека, максимальном ее привлечении к политической, социально-экономической и духовной жизни общества. Задача же педагогической науки, высшей школы – актуализация многоаспектной проблемы молодежной работы как нового стратегического направления социальной политики – и не только на концептуальном уровне.

Современность предъявляет ряд требований по повышению эффективности социальной работы с молодежью, среди которых –

* Д. пед. н., проф. Наталия Николаевна Коляда

Уманский государственный педагогический университет имени Павла Тычины, Умань, Украина
e-mail: koliada_n@ukr.net

обновление содержания подготовки, сосредоточение внимания на осознании опыта прошлых лет учета возрастных особенностей и прав молодых людей, формирование умений выбора содержания работы, планирования и т.п. Поэтому на повестке дня – формирование настоящего социально компетентного организатора молодежной работы, разработка эффективных моделей и механизмов подготовки кадров для указанной сферы социальной работы с учетом адекватных особенностям времени ориентаций и интересов молодежи, а также социально-политической ситуации в стране и мире (Генеральная Ассамблея Общественного Союза „Национальная Молодежная Рада Украины”, город Киев, 3–4.02.2018 г.)¹.

Современная практика свидетельствует об актуальных проблемах, связанных с подготовкой и формированием профессиональных качеств и социальных компетенций социальных работников – будущих реализаторов молодежной политики. В частности, практика свидетельствует о недостаточности существующих форм профессиональной подготовки, которые сегодня в основном ограничены академической подготовкой специалистов социальной и социально-педагогической сферы в вузе. Современность требует более широкого распространения нетрадиционных, инновационных форм формирования кадрового потенциала в области молодежной работы.

Актуальность научной проблемы подтверждается целым рядом исследований по развитию социальной политики, социальной молодежной политики, молодежного движения с точки зрения различных гуманитарных наук: социологии – Владимир Барабаш, Николай Головатый, Юрий Криворучко, Николай Перепелица, Александр Яременко и др.; истории – Инна Дутчак, Елена Зинько, Александр Корниевский, Руслан Пальчевский, Виктор Прилуцкий, Игорь Шуйский и др.; политологии – Виталий Головенько и др. Однако большинство научных работ только косвенно касаются исследуемой темы, имеют фрагментарный характер и требуют всестороннего анализа.

Методы исследования

В исследовании использованы общенаучные методы (исторический, логический, научной классификации, теоретического анализа и синтеза –

¹ Генеральна Асамблея ГС „Національна Молодіжна Рада України”, <http://nysukraine.org/news/generalna-asambleya-gs-natsionalna-molodizhna-rada-ukrayini.html> (доступ: 27.02.2017).

для аналитической обработки источников исследования и обоснования его теоретико-методологических основ); педагогические методы (структурный, историко-типологический, проблемно-хронологический) и др.

Цель статьи – раскрыть новые подходы к молодежной работе, процессу подготовки молодежных работников в качестве стратегического направления социальной политики.

Примером инновационного подхода к молодежным проблемам в целом и процессу подготовки молодежных кадров является новый реформаторский проект закона Украины *О молодежи*, разработанный группой народных депутатов совместно с Министерством молодежи и спорта, UNICEF и экспертами Реанимационного пакета реформ. Проект закона о молодежи был внесен на рассмотрение Верховной Рады в декабре 2015 г. После рассмотрения народные депутаты пришли к выводу, что этот законопроект нуждается в значительной доработке. В частности, главная проблема этого проекта была в том, что он разрабатывался для молодежи без участия самой молодежи. Министерство молодежи и спорта совместно с Реанимационным пакетом реформ и при поддержке UNICEF провели широкое общественное обсуждение законопроекта, в частности – среди студентов. Как результат – предварительный проект закона изменился на 60 процентов².

Новая редакция закона Украины *О молодежи* разрабатывалась в течение 2016 г. народными депутатами Украины, специалистами Министерства молодежи и спорта, Реанимационного пакета реформ, членами молодежных общественных объединений, общественными деятелями.

В течение 2016 г. состоялся ряд общественных обсуждений в регионах, в которых приняли участие несколько сотен активистов, представителей молодежного движения, местной власти и др. Для разработки законопроекта были проведены его региональные обсуждения с молодежью в Днепре, Одессе, Львове, Харькове и Краматорске.

24.11.2016 г. в помещении Украинского национального информационного агентства Укринформ министр молодежи и спорта И. Жданов представил новый законопроект *О молодежи: Мы увидели, что молодежь хочет перемен, требует новых механизмов и инструментов, а не те советские методы реализации государственной политики в молодежной*

² Я. Ткачук, *Новий закон про молодь: гроші для юнацьких ідей*, <http://styknews.info/novyny/sotsium/2016/11/30/novyi-zakon-pro-molod-groshe-dlia-iunatskykh-idei> (доступ: 14.12.2016).

сфере. А для этого нужно активно использовать совещательные и консультативные органы и привлекать молодежь³. Он рассказал, что этому законопроекту предшествовал еще один, вынесенный на рассмотрение в Верховную Раду еще в 2015 г. Но тогда не был соблюден принцип европейской молодежной политики – привлечение самой молодежи. Поэтому в министерстве решили провести предварительные общественные слушания. К разработке обновленного законопроекта привлекли около 200 молодых экспертов, а также проанализировали опыт различных стран ЕС.

Министр молодежи и спорта выразил надежду, что в Верховной Раде новый законопроект *О молодежи* не вызовет никаких вопросов, поскольку он разработан по лучшим европейским стандартам (для его разработки использовали наработки специалистов 40 стран и Европейскую хартию молодежи). К тому же новая редакция этого закона Украины – подготовлена украинской молодежью для самой молодежи⁴.

По мнению современников, новый законопроект способен существенно изменить молодежную политику Украины. Он может изменить философию молодежной политики Украины, начиная от структуры молодежных организаций, заканчивая вопросами финансирования⁵.

Украинский законопроект о молодежи разрабатывали на основе молодежных законов европейских стран. И поэтому он может изменить ситуацию. Чтобы определить, насколько приоритетной является молодежная политика для государства, достаточно посмотреть, как она финансируется. Например, в Германии, где почти сто лет назад был принят закон о молодежи, который действует до сих пор, только из федерального бюджета выделяется более 400 миллионов евро в год – это примерно по 33 евро на одного молодого человека. Примерно так же – в Великобритании или Финляндии. У нас ситуация такова, что в год выделяется менее одной гривны на го молодого человека. Это не образовательные средства, а именно те, которые идут на реализацию молодежных инициатив. По мнению современников, новый законопроект способен существенно изменить молодежную политику в Украине⁶.

³ Презентація Закону України „Про молодь”, с. 1, <https://www.ukrinform.ua/rubric-press-hall/2125660-prezentacia-zakonu-ukraini-pro-molod.html> (доступ: 26.11.2016).

⁴ *Ibidem*.

⁵ Я. Ткачук, *op. cit.*

⁶ *Ibidem*.

Проект закона Украины *О молодежи* определяет основные понятия, цели и задачи, основные принципы и направления реализации молодежной политики в Украине, основные правовые процедуры и гарантии реализации прав молодежи, основы государственной поддержки молодежи и ее участия в жизни государства, участие молодежи в разработке и реализации молодежной политики, особенности организационных и правовых основ создания и деятельности организаций, работающих с молодежью, основные подходы к изучению, разработке и реализации молодежной политики на всех уровнях и определяет мероприятия для ее осуществления, создание условий для поддержки молодежи и развития ее потенциала, инфраструктуру молодежной политики и общие принципы ее финансирования и реализации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 указанного проекта молодежная политика – это *составляющая политики государства, совокупность социальных, национальных, социокультурных идей, принципов и моделей развития, направленная на создание благоприятных условий для полноценного становления личности молодого человека, его успешной интеграции в общественную жизнь, а также на его привлечение к управлению на местном, региональном и национальном уровне; основывается на модели открытого развития, побуждает молодых людей проявлять инициативу, самостоятельно определять собственные цели и ценности, быть вовлеченными и иметь возможность определять приоритеты и методы осуществления молодежной политики*⁷.

Ключевые направления законопроекта такие: занятость, молодежное жилье и строительство, поддержка молодежи в сложных обстоятельствах, культурное развитие, здоровье и физическое развитие, правовая защита и т.п.

Наряду с традиционными для предыдущих законодательных документов в области молодежной политики, таких как неформальное молодежное объединение, молодежная организация, национально-патриотическое воспитание молодежи и др. В проекте появляется ряд терминов, которые вносят инновационный потенциал в содержание социальной политики в отношении молодежи (физические лица в возрасте от 12 до 28 лет, базовая стратегическая ценность государства и общества, субъект социальной и экономической политики), а именно:

⁷ Закон України „Про молодь” (проект), с. 2, <http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc> (доступ: 26.11.2016).

уязвимые группы молодежи (уязвима молодежь), молодежная работа, участие молодежи, молодежный совет, молодежный консультативный совет, молодежный работник, молодежный центр, неформальное образование молодежи и др.

В контексте предметного поля нашего исследования заслуживают внимания новейшие подходы к молодежной работе – комплекс мероприятий молодежной политики, который ориентированный на молодежь и проводится вместе с молодежью и для молодежи средствами неформального образования в свободное для молодежи время, направлен на предоставление возможности молодежи развиваться самостоятельно; эти меры также нацелены на улучшение условий личного и социального развития молодых людей в соответствии с их потребностями и возможностями, способствуют их духовному и физическому развитию⁸.

С целью реализации заявленных новшеств в разделе V законопроекта *Инфраструктура молодежной работы* предусмотрен целый ряд мероприятий, направленных на обеспечение организованного досуга молодежи (статья 22).

Особая роль в повышении эффективности молодежной работы отводится подготовке специалистов нового времени – молодежных работников (статья 23 законопроекта). Предполагается, что органы государственной власти и местного самоуправления для развития на местах молодежной инфраструктуры оказывают всестороннюю поддержку учреждениям и организациям, которые готовят молодежных работников и других специалистов по работе с молодежью, в частности членов молодежных советов, руководителей молодежных центров и организаций, которые играют важнейшую роль в жизни общества на местном и региональном уровне⁹.

Такая поддержка регулируется Положением о подготовке молодежных работников, которое утверждается центральным органом исполнительной власти по вопросам молодежи, и включает:

- 1) создание экспертного совета по развитию молодежной работы, который формируется из компетентных представителей молодежных организаций, рассматривает и утверждает типовые программы и стандарты оценки качества обучения молодежных работников;

⁸ *Ibidem.*

⁹ *Ibidem.*

- 2) введение трехуровневой системы подготовки молодежных работников по программам базового и специализированного обучения, а также программы обучения тренеров;
- 3) определение критериев сертификации национальным экспертным советом тренеров молодежной работы учреждений и организаций, имеющих право осуществлять подготовку молодежных работников;
- 4) ведение реестра сертификатов молодежных работников, которые успешно прошли обучение молодежного работника в соответствии с требованиями настоящего Положения¹⁰.

В проекте Закона Украины *О молодежи* именно кадровую поддержку реализации молодежной политики признано важнейшей системой мер по развитию молодежной инфраструктуры для органов государственной власти и местного самоуправления. Она направлена на развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов органов управления в сфере молодежной политики, а также на обеспечение регулярного обучения своих работников, деятельность которых связана с реализацией молодежной политики¹¹.

Среди основных направлений реализации кадровой поддержки процесса реализации молодежной политики предусмотрены такие:

- 1) *совершенствование программ по подготовке, переподготовке и повышению квалификации молодежных работников (например, программы стажировки молодых государственных служащих, учебные визиты и международные учебные программы для сотрудников молодежных организаций);*
- 2) *учета предыдущего опыта обучения; развитие навыков ведения молодежной работы, которые включают проведение обучения для молодежных работников и признание этого обучения; внесение в перечень специальностей среднего и высшего образования новых специальностей в сфере молодежной политики;*
- 3) *утверждение государственных образовательных стандартов; программы повышения квалификации по вопросам молодежной политики должны включать методологию и процесс эффективной разработки и выполнения политики, а также обмен опытом и лучшими практиками (в Украине и за рубежом);*
- 4) *разработку нормативных документов, определяющих статус, систему социальных гарантий и поощрений для работников*

¹⁰ *Ibidem.*

¹¹ *Ibidem.*

- бюджетных учреждений, органов по делам молодежи и работников молодежных организаций;
- 5) формирование на основе долгосрочного планирования государственного заказа учебным заведениям, научно-исследовательским учреждениям, временным творческим коллективам на разработку и осуществление программ подготовки, переподготовки, повышения квалификации специалистов в сфере молодежной политики;
 - 6) развитие системы переподготовки молодежных работников, организацию практик и стажировок, разработку учебно-методического обеспечения на основе конкурсов программ и методик;
 - 7) обеспечение молодежных работников в различных сферах специализированной научно-методической и информационной литературой;
 - 8) внесение предложений о степени социальной защиты и стимулирования оплаты труда молодежных работников, работающих в коммунальных учреждениях;
 - 9) привлечение молодежи к молодежной работе (доподготовки, планирования, выполнения и оценки деятельности); молодежные работники должны владеть навыками и методами для того, чтобы разделить свои полномочия с молодежью и обеспечить ее активное участие в молодежной работе¹².

Не забыли разработчики законопроекта и о повышении квалификации молодежных работников. Так, согласно пункту 4, статьи 23 организации и организации, работающие с молодежью, должны предоставлять возможность своим членам и волонтерам проходить обучение в программах подготовки молодежных работников. В свою очередь, молодежные работники оказывают молодежным организациям и организациям, работающим с молодежью, помощь в анализе, планировании, организации, мониторинга и оценке молодежной политики основываясь на индивидуальном подходе и оценке специфических потребностей молодых людей¹³.

Примером такой работы является программа „Молодежный работник”, реализация которой началась в 2014 г. при поддержке Программы развития ООН Украина и в сотрудничестве с Министерством

¹² *Ibidem*, с. 50.

¹³ *Ibidem*.

молодежи и спорта Украины и Государственным институтом семейной и молодежной политики. Внедрение программы „Молодежный работник” в Украине – это уникальная возможность повысить профессиональный уровень представителей государственных служащих и общественных объединений, работающих с молодежью, которая способствует увеличению количества молодежи, участвующей в формировании молодежной политики и усилит на общегосударственном уровне взаимодействие государственных и молодежных общественных институтов по социальному становлению молодежи¹⁴.

Цель программы – повышение квалификации молодежных лидеров и специалистов молодежной отрасли в условиях децентрализации для повышения эффективности разработки и реализации обоснованной молодежной политики на локальном и региональном уровнях.

Основные задачи программы: повышение теоретических знаний и практических навыков молодежных лидеров и специалистов молодежной отрасли по отдельным составляющим формирования и реализации обоснованной молодежной политики путем проведения обучающих тренингов; формирование базы данных специалистов молодежной сферы и лучших практик реализации молодежной политики на локальном и региональном уровнях; предоставление консультаций по вопросам формирования местной молодежной политики: определение тем тренингов; построение программ базовых исследований и исследований по мониторингу и оценке местной обоснованной молодежной политики; выбор критериев эффективности; построение отдельных проектов и программ¹⁵.

В целом деятельность по поддержке повышения квалификации и специализированной подготовки молодежных работников, осуществляются в тесном взаимодействии с Национальным агентством поддержки молодежных инициатив, центральным органом исполнительной власти по делам молодежи и согласно установленных ими стандартов качества подготовки молодежных работников – все эти вопросы являются составными общегосударственных и местных программ по реализации Национальной молодежной стратегии¹⁶.

Указанные выше функциональные обязанности молодежных работников определены в рамках реализации задач основных учреждений молодежной инфраструктуры, таких как: молодежные центры,

¹⁴ Програма Молодіжний працівник, <http://youth-worker.org.ua/about> (доступ: 28.02.2017).

¹⁵ *Ibidem*.

¹⁶ Закон України Про молодь..., *op. cit.*

Национальная волонтерская служба, Фонд молодежного жилищного кредитования и др. Например, молодежный центр (заведение, молодежный клуб) – одна из форм групповой работы, направленная на развитие знаний, умений, навыков, повышение осведомленности молодежи, расширение кругозора, сети социальных контактов и т.п. Национальные, местные и лагерные молодежные центры могут создаваться органами исполнительной власти и местного самоуправления, осуществляющих молодежную политику, молодежными организациями или организациями, которые работают с молодежью, так и в рамках уже действующих внешкольных учреждений, учреждений культуры и в рамках центров социальных служб (через выделение необходимого помещения – „открытых пространств” – и кадровой поддержки из числа штатных работников указанных учреждений или центров) (пункты 1–4, статья 24)¹⁷.

Не менее важны и другие статьи нового законопроекта, предусматривающие различные аспекты организации молодежной работы. Разработчики законопроекта надеются, что он будет вынесен на рассмотрение в ближайшее время. И что произойдет ситуации, когда Министерству финансов считать эти расходы неприоритетными. Ведь молодежь в Украине есть, она требует определенных затрат со стороны налогоплательщиков. И именно эти плательщики заинтересованы в том, чтобы поддерживался потенциал нашей молодежи. И чтобы *благодаря внедрению нормально действующей молодежной политики мы перешли от советско-пропагандистской системы к независимой украинской работе с молодежью*¹⁸.

Выводы

Современность выдвигает ряд требований по повышению эффективности подготовки современных молодежных работников, среди которых: обновление содержания подготовки (общефилософские основы, психолого-педагогические основы, технологии, методики и т.п.); сосредоточение внимания на осознании опыта прошлых лет; учет возрастных особенностей и прав молодежи; формирование умений выбора содержания работы, планирования и т.п.

¹⁷ *Ibidem.*

¹⁸ Я. Ткачук, *op. cit.*, с. 3.

На повестке дня – формирование настоящего социально компетентного организатора жизнедеятельности молодежи – молодежного работника. Современность требует разработки эффективных моделей и механизмов подготовки кадров для молодежной работы с учетом адекватных особенностям времени ориентаций и интересов молодежи, а также социально-политической ситуации.

Литература

Соціальна політика: Навчальний посібник, уклад. І. О. Карпич, Н. М. Коляда, ФОП Жовтий, Умань 2016.

Интернет

Генеральна Асамблея ГС „Національна Молодіжна Рада України”, <http://nyskraine.org/news/generalna-asambleya-gs-natsionalna-molodizhna-rada-ukrayini.html> (доступ: 27.02.2017)

Закон України „Про молодь” (проект), <http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc> (доступ: 26.11.2016).

Презентація Закону України „Про молодь”, <https://www.ukrinform.ua/rubric-presshall/2125660-presentacia-zakonu-ukraini-pro-molod.html> (доступ: 26.11.2016).

Програма „Молодіжний працівник”, <http://youth-worker.org.ua/about> (доступ: 28.02.2017).

Ткачук Я., *Новий закон про молодь: гроші для юнацьких ідей*, <http://styknews.info/novyny/sotsium/2016/11/30/novyi-zakon-pro-molod-groshi-dlia-iunatskykh-idei> (доступ: 14.12.2016).

Summary

Youth work in Ukraine: new approaches to the strategic sector of social policy

The article highlights new approaches to youth work, training of youth workers as strategic direction of social policy reform in the context of the draft Law of Ukraine *On Youth*.

Current practice indicates a number of topical issues related to the preparation and formation of professional skills and social competencies of social workers – future im-

plementers of youth policy. In particular, the practice demonstrates the failure of existing forms of training, which are now mostly limited academic training specialists in the social and socio-educational fields in universities. Modernity requires wider distribution of non-traditional and innovative forms of formation of personnel potential in the field of youth work.

An example of an innovative approach to youth issues in general and youth training personnel reform is a new draft Law of Ukraine *On Youth*, developed by a group of MPs, together with the Ministry of Youth and Sports, and experts UNICEF resuscitation reform package. Key areas of the bill are: employment, housing and youth building support young people in difficult circumstances, cultural development, health and physical development, legal protection.

Along with the traditional preliminary legal instruments in the field of youth policy, such as informal youth associations, youth organizations, national-patriotic education of youth and others. The draft appears a number of terms that make the content innovative potential of social youth policy, namely vulnerable young people, youth work, youth participation and the Council, Youth Advisory Council, a youth worker, youth center, informal education of young people and others.

keywords: social policy, the draft Law of Ukraine *On Youth*, youth work, youth worker

ключевые слова: социальная политика, законопроект *О молодежи*, молодежная работа, молодежный работник

słowa kluczowe: polityka społeczna, projekt ukraińskiej ustawy *O młodzieży*, praca z młodzieżą, pracownik młodzieżowy