

# Leszek Bielecki

---

"Ustawa o samorządowych kolegiach odwoławczych. Komentarz", Anna Ostrowska, Kamil Sikora, Warszawa 2012 : [recenzja]

---

Studia Iuridica Lublinensia 17, 233-235

---

2012

Artykuł został opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej [bazhum.muzhp.pl](http://bazhum.muzhp.pl), gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach dozwolonego użytku.

Anna Ostrowska, Kamil Sikora

*Ustawa o samorządowych kolegiach odwoławczych.  
Komentarz*

LexisNexis, Warszawa 2012, ss. 165

**A**nna Ostrowska i Kamil Sikora są doktorami nauk prawnych, adiunktami na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Marii Curie-Skłodowskiej w Lublinie. Anna Ostrowska jest ponadto starszym asystentem sędziego w Wojewódzkim Sądzie Administracyjnym w Lublinie. Specjalizuje się w prawie budowlanym oraz prawie planowania i zagospodarowania przestrzennego. Kamil Sikora specjalizuje się w prawie samorządu terytorialnego. Oboje Autorzy posiadają w swoim dorobku wydawniczym wiele publikacji. Cenione jest ich zdanie, a także dorobek naukowy. Brali udział w wielu konferencjach i seminariach krajowych i zagranicznych. Ponadto są bardzo dobrymi wykładowcami akademickimi. Charakteryzują się sporym doświadczeniem badawczym.

Recenzowana książka, zawierająca słowo wstępne Autorów, składa się z czterech rozdziałów, omawiających ustawę o samorządowych kolegiach odwoławczych. Autorzy ustosunkowują się do każdego z obowiązujących przepisów, wzbogacając rozważania merytoryczne dorobkiem doktryny oraz orzecznictwa.

W swoim *Komentarzu* podejmują ważną problematykę, z którą może się spotkać każdy obywatel współpracujący z władzą samorządową w Polsce. *Komentarz* prezentuje kompleksowe ujęcie zagadnień organizacji i funkcjonowania samorządowych kolegiów odwoławczych w strukturze organów administracji publicznej.

Kolegia są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej, należących do właściwości jednostek samorządu terytorialnego. Rozpatrują one odwołania od decyzji, zażalenia na postanowienia, żądania wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji. Są to sprawy dotyczące bardzo aktualnych problemów społecznych, często dotyczące wie-

lu obywateli, charakteryzujące się istotnym skomplikowaniem, zawilnością i wielowątkową interpretacją. Zakres przedmiotowy rozstrzygania spraw jest różnorodny, dotyczy na przykład planowania i zagospodarowania przestrzennego, prawa budowlanego, podatków samorządowych, różnych opłat, pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych, ochrony środowiska i innych.

We wstępie Autorzy wprowadzają Czytelników w temat swoich rozważań, prezentując tematykę komentowanych kwestii normatywnych – na tle rozwiązań prawnych ustawy z 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych. Wskazują, że książka jest pierwszym tego rodzaju opracowaniem od 1995 r. Omawiając kwestie normatywne, przedstawiają dorobek doktryny prawa i postępowania administracyjnego (w niezbędnym zakresie) przedstawicieli prawa cywilnego oraz orzecznictwa, jak również analizują problemy dostrzeżone przez praktykę.

W rozdziale pierwszym zaprezentowana została: geneza i ewolucja instytucji samorządowych kolegiów odwoławczych, prawne podstawy funkcjonowania, status prawny, rola kolegium jako organu wyższego stopnia, pozostałe funkcje kolegium, właściwość miejscowa, jednostki budżetowe, istota nadzoru i zakres uprawnień nadzorczych Prezesa Rady Ministrów. Rozdział drugi przedstawia: ustrój kolegiów, charakterystykę kandydatów na stanowisko prezesa kolegium, kadencję prezesa kolegium, przesłanki odwołania prezesa kolegium, postępowanie w sprawie wniosku o odwołanie prezesa kolegium, powołanie członka kolegium, odwołanie członka kolegium, apolityczność etatowych członków kolegium, przeprowadzenie konkursu, zakazy łączenia stanowisk, przeniesienie członka kolegium, członka kolegium jako funkcjonariusza publicznego, odpowiedzialność majątkową członków kolegium, świadczenia przysługujące pozaetatowym członkom kolegium, ustanie członkostwa, funkcje prezesa kolegium, inne czynności prezesa kolegium, tryb pracy zgromadzenia ogólnego kolegium, kompetencje zgromadzenia ogólnego kolegium, działalność biura kolegium, obowiązki wojewody wobec kolegium, rolę prezesa w sprawach pracowniczych, nawiązanie i ustanie stosunku pracy etatowego członka kolegium, charakter prawny wynagrodzenia pozaetatowych członków kolegium, odpowiedzialność dyscyplinarną, kary dyscyplinarne, postępowanie dyscyplinarne oraz odwołanie.

W kolejnym rozdziale komentowane są kwestie związane: z orzeczeniami kolegium, decyzjami i postanowieniami kolegium jako organu odwoławczego, rozstrzygnięciami sporów o właściwość, zażaleniami na bezczynność lub na przewlekłe prowadzenie postępowania, a także z ponagleniami, postępowaniami skargowo-wnioskowymi, ugodami zawieranymi przed kolegium, posiedzeniami i głosowaniem, ze składem orzekającym kolegium, wyłączeniem członka składu orzekającego kolegium, ograniczeniami w reprezentacji strony przed kolegium w osobach adwokata i radcy prawnego oraz doradcy podatkowego, z zadaniami

i uprawnieniami kolegium, postanowieniami sygnalizacyjnymi, zakresem związania członków kolegium przepisami prawa krajowego i unijnego, z zasadą sądowej kontroli rozstrzygnięć kolegium, uprawnieniami do występowania z pytaniem prawnym oraz krajową reprezentacją samorządowych kolegiów odwoławczych. W zakończeniu komentarza Autorzy przedstawiają obszerną źródłową literaturę naukową.

Jedną z wielu zalet *Komentarza* jest to, że została napisana w prosty sposób, dający możliwość w miarę szybkiego rozumienia komentowanej treści. Choć momentami można spotkać się z trudnymi do uzmysłowienia dla przeciętnego czytelnika sformułowaniami i określeniami, pochodzącymi *stricte* z wiedzy czysto prawniczej, naukowej, należy zaznaczyć, że książka jest jednak zasadniczo przeznaczona dla profesjonalistów w swojej dziedzinie, czyli sędziów, adwokatów, radców prawnych, członków organów samorządowych, osób zatrudnionych w administracji publicznej i przedstawicieli nauki prawa administracyjnego. *Komentarz* niewątpliwie wykorzystuje solidną wiedzę i doświadczenie, o czym może świadczyć sama jego zawartość. Ponadto zawiera wiele oryginalnych, cennych uwag i spostrzeżeń oraz analiz, wniosków *de lege lata* i *de lege ferenda*. Ma na celu zachęcić do poszerzania wiedzy i poglądów na wybrane tematy i ich wyjaśniania. Może służyć jako naukowe źródło poznania prawa dla specjalistów w tym zakresie.

Wyrażam przekonanie, że *Komentarz* można również polecić wszystkim zainteresowanym przedmiotową tematyką, także studentom, którzy chcą poszerzyć swoją wiedzę na temat instytucji samorządowych kolegiów odwoławczych w Polsce. Będzie on z pewnością pomocny przy pisaniu określonych prac z tej dziedziny oraz tematem do dyskursu naukowego.

Warto także zapoznać się z innymi pracami Autorów, gdyż są oni młodymi (ze względu na wiek), ale już doświadczonymi, znanymi i cenionymi reprezentantami nauk prawnych.

*Leszek Bielecki*