

Kamil Sikora

"Finanse samorządu terytorialnego" : Międzynarodowa Konferencja Naukowa, Radom, 20 maja 2011

Studia Iuridica Lublinensia 17, 272-274

2012

Artykuł został opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach dozwolonego użytku.

II Zjazd Studentów Administratywistów stanowił kolejną odsłonę wydarzenia, które – zgodnie z zamierzeniami organizatorów – będzie organizowane cyklicznie na Wydziale Prawa i Administracji UMCS. Można mieć nadzieję, że również przyszłoroczny III Zjazd stanie się ważnym forum dyskusji naukowej nad problemami prawa administracyjnego oraz jego współczesnymi przemianami.

Iwona Rzuciło

Finanse samorządu terytorialnego

Międzynarodowa Konferencja Naukowa

Radom, 20 maja 2011

Dnia 20 maja 2011 r. w Wyższej Szkole Handlowej w Radomiu odbyła się Międzynarodowa Konferencja Naukowa nt. *Finanse samorządu terytorialnego*. W skład komitetu naukowo-organizacyjnego weszli: doc. dr Elżbieta Kielska – JM Rektor WSH w Radomiu; doc. dr Ewa Jasiuk – dziekan Wydziału Nauk Prawnych WSH w Radomiu; prof. JUDr. Vladimir Babćak, CSc; doc. JUDr. Jan Husar, CSc; doc. ing. Juraj Tej, PhD., prof. dr hab. Andrzej Piekara, prof. dr hab. Stanisław Wrzosek, prof. dr hab. Jan Łukasiewicz, prof. dr hab. Klemens Białecki, prof. dr hab. Wojciech Wiszniewski.

Celem konferencji było omówienie istoty zagadnienia finansów samorządu terytorialnego jako jednego z przejawów jego samodzielności. Istotne było uzyskanie odpowiedzi na szereg pytań o środki finansowe służące realizacji zadań publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego (j.s.t.). Poszukiwanie nowych źródeł ich pozyskiwania warunkuje sprawność działania j.s.t. i efektywne wykonywanie zadań publicznych o znaczeniu lokalnym. W ramach debaty konferencyjnej poruszono również temat współpracy o ponadnarodowym charakterze na obszarze Unii Europejskiej celem rozwiązania problemów gospodarczych, ekonomicznych i finansowych społeczności lokalnych i regionalnych. Z tych względów udział w Konferencji wzięli przedstawiciele środowisk naukowych nie tylko z Polski, ale także m.in. ze Słowacji i Ukrainy.

Konferencję rozpoczęło wystąpienie doc. dr Elżbiety Kielskiej, która dokonała uroczystego otwarcia Konferencji, życząc zgromadzonym uczestnikom owoc-

nych i efektywnych obrad. Następnie głos zabrała doc. dr Ewa Jasiuk, która przedstawiła cele i założenia Konferencji. Następnie o przewodniczenie obradom sesji plenarnej poproszono prof. JUDr. Vladimira Babčáka, CSc.

Jako pierwsi głos zabrali JUDr. Anna Kicova i JUDr. Miroslav Štrkolec, PhD., którzy przedstawili referat nt. *Wzajemne stosunki finansowo-prawne jednostek samorządu terytorialnego*. Omówili oni wzajemne relacje finansowe jednostek samorządu, które dotyczą bezpośredniego świadczenia środków budżetowych w celu finansowania bądź współfinansowania tych celów i zadań, co jest najbardziej widoczne na poziomie regionów samorządowych.

Następnie swoje wystąpienie zaprezentował doc. JUD – Jan Husar nt. *Działalność gospodarcza gmin, miast i województw na Słowacji*. Autor skupił się na gminach jako podmiocie prawa, który może prowadzić działalność gospodarczą. Jego celem było przedstawienie głównych zadań gminy w realizacji działalności gospodarczej. Gminy mogą prowadzić działalność gospodarczą na kilka sposobów, przykładem może być firma, następnie gmina może zostać akcjonariuszem spółki lub być przedmiotem znanym jako przedsięwzięcie komunalne. Problematyka wystąpienia koncentrowała się również na przepisach prawnych dotyczących działalności gmin, na formach udziałów w działalności gospodarczej gminy, zaletach i wadach tych form. Autor poruszył także problematykę parków przemysłowych, ich statusu prawnego oraz form, w jakich można te parki finansować. Ważna część wystąpienia dotyczyła regionalnych, państwowych oraz innych środków gminnych, które mają na celu wspomaganie wzrostu gospodarczego regionów.

Kolejnym prelegentem był doc. ing. Juraj Tej, PhD. W swoim wystąpieniu pt. *Decentralizacja fiskalna i jej wpływ na jednostki samorządowe* autor dokonał analizy wpływu decentralizacji jako elementu funkcjonowania administracji publicznej na działalność jednostki samorządu terytorialnego. Omówił on istotę decentralizacji fiskalnej, stanowiącej ważny udział we wzmacnieniu i ustabilizowaniu statusu gmin oraz regionu samorządowego w systemie administracji publicznej w Republice Słowacji. Zwrócił uwagę, iż budżety lokalne stanowią istotną, a także integralną część systemu budżetu każdego kraju. Przyczyniając się do zagwarantowania rozwoju gospodarczego państwa, zapewniamy również rozwój gospodarki finansowej w jednostkach samorządu terytorialnego.

Następnie głos zabrał JUDr. Tibor Seman, PhD., który wygłosił referat nt. *Finansowanie gmin przy zadaniach zleconych w dziedzinie porządku budownictwa i mieszkania*. Autor przedstawił szczegółowy proces przekazywania (decentralizacji) administracji państwowej. Wydajność administracji państwowej w istocie zależy od państwa. Jednakże państwo pozwoliło przekazać część swojej władzy gminie, która teraz jako autonomicznie regionalna jednostka wykonawcza, oprócz typowego dla niej zakresu władzy, została wyposażona także w kompe-

tencje w zakresie wydajności administracji państwowej. Autor podkreślił, iż niektóre urzędy administracji publicznej przekazują konkretne uprawnienia na rzecz gmin, co powoduje, iż realizacja tych zadań staje się bardziej racjonalna i skuteczna. Wraz z decentralizacją urzędów państwo wspomaga gminy niezbędnymi środkami finansowymi i innymi środkami z budżetu państwa.

Jako ostatni w tej części obrad głos zabrał prof. JUDr. Vladimir Babčák, który omówił zagadnienie *Dochody gmin z podatków i opłat a niezależność finansowa jednostek samorządu terytorialnego*. Autor w swoim wystąpieniu zajął się głównie zagadnieniami związanymi z tworzeniem podstaw dochodów gmin. Zauważył, że zadanie dotyczące nabywania niezależności finansowej i gospodarczej jest jednym z części dyskutowanych tematów w sferze samorządu terytorialnego. Zwrócił też uwagę na zagadnienie dotyczące podstawy dochodów gmin, które mają się uzupełniać i być zależne od siebie.

Po przerwie obiadowej obradami kierował dr Krzysztofa Chochowski. W tej części obrad głos kolejno zabierali m.in.: dr Lech Jańczuk, Zakład Samorządu i Polityki Regionalnej UMCS nt. *Zakres samodzielności samorządu terytorialnego w III RP*, dr Michał Domagała, dziekan Wydziału Stosunków Międzynarodowych i Bezpieczeństwa WSH – *Finansowe aspekty zadań energetycznych gmin*, dr Andrzej Filipowicz, WSH w Radomiu nt. *Samodzielność samorządu w zakresie finansowania zadań*, a także dr Kamil Sikora, Katedra Prawa Administracyjnego i Nauki o Administracji UMCS – *Nadzorcze i kontrolne uprawnienia regionalnych izb obrachunkowych w zakresie działalności finansowej jednostek samorządu terytorialnego* (wspólnie z A. Wąsowską).

Na zakończenie obrad głos raz jeszcze zabrała dr Ewa Jasiuk, która dokonała podsumowania Konferencji, gratulując jej uczestnikom owocnych i efektywnych obrad. Wszystkie artykuły przesłane na Konferencję zostaną wydane w przygotowywanych materiałach pokonferencyjnych.

Kamil Sikora