

David Bostoghanashvili

Установление русского управления в восточной Грузии

Studia Prawnoustrojowe nr 26, 27-34

2014

Artykuł został opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach dozwolonego użytku.

David Bostoghanashvili

Юридический факультет

Тбилисского государственного университета

им. Иванэ Джавахишвили

Установление русского управления в восточной Грузии

Политический строй Грузии в поздние и средние века (XVI–XVIII вв до присоединении Грузии к России)

В поздние и средние века Грузия распадалась на царства и княжества. Царств было три: в Восточной Грузии – Картли и Кахети, в Западной – Имерети. Княжествами являлись: Самцхе-Саатабаго, Мегрелия, Гурия, Сванетия и Абхазия. Перечисленные царства и княжества не всегда являлись обособленными. На протяжении XVI века Картли и Имерети временами бывали объединены; в последующие периоды в Имеретское царство иногда входила Самегрело, иногда – Гурия, а иногда и вся Западная Грузия, но большей частью оно охватывало только собственно Имерети. Самцхе-Саатабаго в XVII в окончательно было отторгнуто от Грузии. Во второй половине XVIII века Картли и Кахети объединились в одно царство.

Отдельные царства и княжества представляли собой децентрализованные монархии. Подчинение крупных феодалов центральной власти было довольно условным. Они признавали центральную власть, но не отказывались от особых прав на свои владения. Во главе государства стояли собственно царь или князь, которые управляли страной совместно с крупными феодалами.

В функции царской власти входили: осуществление законодательной функции; функция верховного управления (в которую входили: общегосударственная администрация, управление царствующим домом, военное управление, управление церковью, чеканка монет и финансы, внешние отношения) и судебная функция.

Хотя царская власть формально не была ограничена, царь не решал ни одного важного вопроса, не обсудив его предварительно в государственном совете. Советов было два: большой и малый. В большой совет входили: царевичи, каталикос, представители светской и церковной знати и высшие

сановники. В малый совет входили лица, особо приближенные к царю. Малый совет являлся как бы постоянно действующим органом. В зависимости от характера и важности вопроса, царь ставил его на обсуждение в большом или малом советах. Государственный совет имел также судебные функции.

В центральном управлении должностные компетенции можно подразделить на: хозяйственные, полицейские, военные, судебные.

Самым важным сановником в царствах и княжествах является сахлтухуцеси (дословно – старшина дома), имевший хозяйственно-административные функции, нечто вроде майордома или правителя двора. Эта должность была очень распространенной; такое должностное лицо имелось и у каждого крупного феодала.

Сахлтухуцеси имел отношение ко всем областям центрального управления. На именных царских грамотах и других документах он ставил свою печать раньше царя, в знак того, что данный документ подготовлен к царской подписи им. Сахлтухуцеси возглавлял дворцовых распорядителей, ведал совещаниями, приемами, пирами и т.д. Он же инспектировал местное управление и осматривал царские владения.

Из средних должностей с хозяйственными функциями следует отметить назирь (дворецкого), старших казначеев, а также казначеев, которые подчинялись сахлтухуцеси. Канцелярскую работу выполняли секретари царя. Крупным чиновником считался хранитель царской печати. Придворную службу возглавлял стольник.

Во главе полицейского аппарата стоял глава есаулов, функции которого были административно-исполнительного характера. В его же обязанности входило блюсти порядок. Он имел заместителей. Младшими чинами полицейского аппарата были есаулы. Царя охранял регулярный отряд дворцовой стражи, численностью 120 человек, а также, отдельные должностные лица. Административное деление было приурочено, главным образом, к военным задачам. Картлинское царство делилось на военно-административные единицы – садрошо, во главе которого стоял сардали. Сардали помимо военной, имел также и административные и судебные функции. Садрошо делились на более мелкие административные единицы- моуравство и деревни, во главе которых, соответственно, стояли моурави и мамасахлиси.

Конец XVIII века характеризуется для Грузии тяжелыми внешнеполитическими и внутривосточными обстоятельствами, выход из которых царь Картли и Кахети Ираклий II видел в покровительстве российской империи. Вследствие этого 24 июля 1783 г. был подписан трактат, в силу которого Восточно-грузинское царство вступало под покровительство России. В действительности русское правительство имело целью окончательное присоединение и аннексию Восточной Грузии. Россия то вводила в Восточную Грузию войска, то выводила обратно. Озлобленные пророссийской политикой грузинских царей Иран и Турция все больше активизировались по отношению к Грузии. Иранский шах Ага-Магомет-Хан в 1795 напал на Грузию, разрушил и разграбил ее столицу.

В 1798 г. скончался Ираклий II, а после смерти его сына, царя Георгия XII, с 28 декабря 1800 г. до 6 июня 1801 г. царством Картли и Кахети управлял царевич Давид.

18 января 1801 г. был издан манифест императора Павла I, по которому Грузия объявлялась губернией. 16–17 февраля 1801 г. состоялось опубликование документа в Тбилиси. Из манифеста было очевидным, что правительство Павла I намеревается упразднить престол Багратионов. С 6 июня 1801 г. по 8 мая 1802 г. Восточной Грузией управляет так называемое Грузинское правительство.

12 сентября 1801 г. императором Александром I был издан манифест о присоединении Грузии к России и лишения Багратионов царского престола. В апреле 1802 г. в Тбилиси был объявлен манифест, возвещавший об установлении нового управления в Картли и Кахети.

В апреле 1802 г. главнокомандующий генерал Кнорринг въехал в Тбилиси. 8 мая 1802 г. под пушечные салюты было провозглашено новое правительство.

Присоединение Грузии к России сопровождалось упразднением грузинской государственности, нарушив тем преемственность существующих государственных и правовых институтов XVIII и XIX вв. Тем временем, нужно принимать в виду, что:

1) царство Картли и Кахетии не было единственным государством на территории Грузии. Существовали также Имеретинское царство и Гурийское, Мегрельское, Абхазское, Сванетское княжества;

2) в бывшем Картли-Кахетинском царстве некоторые институты его государственного строя продолжали существовать также в XIX веке; к таким относятся, например, должности мдиванбеги, моурави, нацвали, мамасахлиси и др.;

3) в XIX веке в Грузии наряду с русскими законами применялось и грузинское право. Действие его окончательно прекратилось в 1859 г.

Восточную Грузию подразделили на 5 уездов: 3 в Картли – горийский, лорийский и душечкий и 2 в Кахети – телавский и сигнахский.

Органы центрального управления в восточной Грузии

Грузия рассматривалась «постановлением о внутреннем в Грузии управлении» и манифестом 12 сентября 1801 г. в качестве одной из провинций российской империи, наместничества, или генерал-губернаторства, т.е. губернии. В соответствии с этим, для установления администрации в Грузии основанием послужило «Положение о губерниях 1775 г.». В губерниях имелись губернские, т.е. центральные в масштабе губернии учреждения и подведомственные им уездные, т.е. местные. Разумеется, в масштабе империи и сами губернские учреждения являлись местными органами власти.

В Грузии во главе центрального управления стоит назначенный царем главнокомандующий или главноуправляющий.

Схема управления представляется в следующем виде: центральные органы: главнокомандующий, правитель, Верховное грузинское правительство, Общее собрание Верховного грузинского правительства и Исполнительная, Казенная, Уголовная и Гражданская экспедиции; уездные учреждения: уездный суд, уездный казначей, комендант, управа земской полиции и, в некоторых уездах, пристав и его заместитель. В Тбилиси: комендант, полицмейстер, нацвали.

Главноуправляющий

Первым главноуправляющим в Грузии был назначен генерал Кнорринг, который в то же время был командиром отдельного корпуса, командующим кавказской линией и доверенным лицом Александра I.

Еще 1764 г. Екатерина II в «Наставлении губернаторам» заявляла о намерении изменить местное управление, подчинив губернатора только императору и сенату и освободив его от надзора разных коллегий, чтобы как доверенное лицо царя он был бы полным хозяином губернии. Эти начала самостоятельности губернаторской власти еще более усилились в «Учреждении о губерниях» 1775 г.

Коллегии в центре упраздняются, а под именем губернаторских палат появляются на местах.

В учреждении о губерниях наместничество отождествлялось с губернией, должность наместника, или губернатора рассматривалось, как нормальное явление. Наместничество уже не являлось губернией, глава наместничества встал между губернскими учреждениями и центральной властью, и генерал-губернатор или наместник превратились в чрезвычайную должность.

Должность главнокомандующего равнялась должности наместника или генерал-губернатора. Во главе управления Грузии был поставлен также главнокомандующий.

Генерал-губернатор являлся главным начальником администрации и полиции, принимал меры для установления порядка. Он защищал интересы казны, наблюдал за распределением и сбором налогов, за благоустройством в наместничестве. В пограничных губерниях генерал-губернатор должен был вести наблюдение за соседями, сноситься с ними, заботиться о соблюдении карантинных порядков и т.д.

Являясь наместником царя на Кавказе главнокомандующий должен был руководствоваться в своих действиях высшими политическими соображениями: управление новым краем следовало поставить так, чтобы администрация, в особенности полиция, не только обеспечивала повиновение, но и стремилась пробудить к новой власти любовь населения. Поэтому главнокомандующий должен был сообразовываться с правами и обычаями народа. Намечалось открыть духовное училище, чтобы через религию иметь влияние на умы Грузии.

Вместе с тем, считалось нужным заменить бывших должностных лиц грузинских царей, а причиненный этим ущерб возместить им назначением пенсии. Также считалось целесообразным переселить цариц и царевичей в Россию. Главнокомандующий должен был составлять и представить на учреждение устав для городской полиции. Ему вменялось в обязанность: заботиться о содержании войск в Грузии, о распределении сборов и налогов, устроить таможенную службу, уделить особенное внимание добыче и переработке полезных ископаемых. Доходы от горного дела предназначались в полное распоряжение главнокомандующего.

Главнокомандующий должен был заботиться о христианских переселенцах из-за границ и предоставлять им пустопорожние земли. От его усмотрения зависело, сколько войск держать в Грузии. Ему предлагалось составить грузинскую милицию и использовать ее в борьбе с горцами, облегчая таким образом русским войскам ведение против них военных действий; следовало принимать меры для обеспечения коммуникаций на Кавказе.

Главнокомандующий должен был входить в сношения с имеретинским царем Соломоном II, с грузинскими владетельными князьями, а также с соседними ханствами. Ему следовало склонять их к тому, чтобы они искали покровительство России. Он был уполномочен принимать от имени императора посланцев со сопредельных с Восточной Грузии ханств, а также Ирана.

Главнокомандующий управлял Грузией в качестве наместника и отчетывался перед государем в своих действиях. Главнокомандующий также представлял на утверждение сенату кандидатов на различные должности в экспедициях грузинского правительства. Коллегия иностранных дел должна была руководить его действиями во внешних делах.

Генерал-губернатор, состоявший под контролем сената осуществлял общий надзор за административными и судебными органами во вверенных ему территориях. Власть генерал-губернатора носила характер военной диктатуры. Это особенно проявлялось на окраинах, где генерал-губернатор осуществлял колониальную политику и подавлял освободительные движения.

Правитель

Установив в Грузии русское управление, вернулся на кавказскую линию, в Георгиевск. Правителем Грузии был назначен Коваленский, как знакомый с Грузией и знающий грузинский язык. Грузией управляло Верховное грузинское правление под председательством правителя.

Территориально бывшее Каргли-Кахетинское царство делилось на уезды, следовательно, оно приравнивалось к одной губернии. Следовательно, если главнокомандующего рассматривать, как генерал-губернатора, то Восточная Грузия подчинялась ему в качестве лишь одной административной единицы, правителя же можно сравнить с губернатором или помощником генерал-губернатора.

В генерал-губернаторство или в наместничество входило, как правило, две губернии. Про правителя Грузии можно сказать, что он в большей степени являлся губернатором.

Верхнее грузинское правительство

Общее собрание Верховного Грузинского правительства

В постановлении от 12 сентября 1801 г. после главнокомандующего и правителя говорится о Верховном Грузинском правительстве, которое состояло из четырех экспедиций. Само Верховное грузинское правительство действовало в составе главнокомандующего, правителя Грузии, начальников и советников четырех экспедиций. В отсутствие главнокомандующего в Общем собрании правительства председательствовал правитель.

Общее собрание Верховного Грузинского правительства принимало апелляции на экспедицию и большинством голосов решало дела окончательно. Для Грузии Общее собрание Грузинского правительства было тем же, что сенат для всей России. Кноррингу и Ковалевскому удалось добиться от петербургского кабинета особых прав, чтобы в меньшей степени подчиняться сенату. Сначала не было в Верховном Грузинском правительстве и должности прокурора, что в сущности означало бесконтрольность действий главнокомандующего и правителя Грузии. Таким образом, в отличие от других губернских учреждений, управление Грузией имело одну чрезвычайно существенную особенность: оно на первых порах было освобождено от контроля правительственного сената и не имело прокуроров.

Губернские учреждения делились на административные и судебные. Губернскому правлению и казенной палате в Грузии соответствовали исполнительная и казенная экспедиции, которые являлись административными органами. Судебными же учреждениями в Грузии были уголовная и гражданская экспедиции, которым в России соответствовали палаты Гражданского и Уголовного суда.

Каждую экспедицию главнокомандующий Кнорринг снабдил инструкцией, на основании которой она должна была действовать.

Исполнительная экспедиция

Важнейшей из экспедиций была Исполнительная экспедиция. Она состояла из правителя Грузии, который в ней председательствовал и двух советников; одного – из российских чиновников, а другого из грузинских князей.

Исполнительная экспедиция управляла всей Восточной Грузией, обнародовала и объявляла законы, указы, учреждения и т.д. царя и сената, наблюдала за исполнением этих законов, указов и т.д., карала тех, кто нарушал или не выполнял их.

Спорные дела Исполнительная экспедиция отсылала в соответствующие учреждения, исполнения же по делам бесспорным, например, взыскание по векселям, чинила немедленно, налагала арест на имущества; рассматривала жалобы на затягивание дел в учреждениях и принимала соответствующие меры. Ей подчинялись уездные суды, коменданты, земские управы, моурави и их помощники.

Жалобы на исполнительную экспедицию можно было подать в Общее собрание Верховного грузинского правительства.

В Восточной Грузии Исполнительная экспедиция непосредственно подчинялась Общему собранию Верховного грузинского правительства и главнокомандующему. Учреждения, подобного Общему собранию Верховного грузинского правительства, во внутренних губерниях России никогда не существовало, оно характерно было только для управления бывшим Картли-Кахетинским царством.

Казенная экспедиция

Во главе Казенной экспедиции стоял русский чиновник; в экспедицию входили четыре советника из грузинских дворян – двух картлинских и двух кахетинских. Казенная экспедиция ведала прежде всего поступлениями с казенных доходов. Она наблюдала за своевременными взносами доходов – деньгами или в ином виде; о неисправности в платеже налогов немедленно сообщалось Исполнительной экспедиции. Казенная экспедиция имела право посылать своего члена на ревизию. Она руководила работой уездных казначеев.

Уголовная экспедиция

Во главе уголовной экспедиции стоял русский чиновник. Туда же входили четыре советника или мдиванбека из грузинских князей. На уголовную экспедицию возлагалось следствие по должностным преступлениям; все уголовные дела, предусматривавшие лишения жизни или чести, подлежали ее ревизии. В уголовную экспедицию также поступали дела из уездного суда. В случае присуждения смертной казни или лишения чести приговор докладывался главнокомандующему. Приговоры можно было обжаловать в Общем собрании Верховного грузинского правительства. Уголовная экспедиция ежемесячно отчитывалась перед главнокомандующим.

Гражданская экспедиция

Гражданская экспедиция руководствовалась законами российской империи, однако сообразуясь с местными обстоятельствами, могла отступать от этого. Таким образом, при решении гражданских дел экспедиция основывалась на грузинское обычное право и уложения Вахтанга VI-го. А в случае отсутствия в них соответствующего ответа, пробел следовало восполнять русскими законами. Соответственно, грузинские обычаи должны были быть приведены в известность, собраны и представлены в такой форме, чтобы судебные органы

могли ими пользоваться. Гражданская экспедиция ежемесячно отчитывалась перед главнокомандующим, и принятые им решения могли быть обжалованы в Общем собрании Верховного грузинского правительства.

Уездные учреждения

В качестве уездных учреждений в Восточной Грузии были открыты уездный суд и нижняя полицейская управа, были также назначены уездные казначеи. В отличие от России, где члены уездного суда избирались, в Восточной Грузии уездные судьи и заседатели назначались. В нижнюю полицескую управу входили его глава капитан-исправник и два заседателя. Капитан-исправник наблюдал за порядком и не допускал самоуправства. Он также следил за выездным казначеем и в случае каких-либо нарушений с его стороны сообщал об этом казенной экспедиции. Определенные функции в осуществлении местного правления имели также приставы, мелики, моурави. Во главе городского управления стояла полицейская канцелярия, или управа городской полиции. В управе председательствовал комендант, вместе с ним заседал полицмейстер.

Таким образом, с достаточной уверенностью можно сказать, что русское правление в Восточной Грузии в большей степени соответствовало правлению российских губерний и было чуждым для населения Восточной Грузии.

Список использованной литературы

Очерки истории Грузии, т. 4, Тбилиси 1973 (на грузинском языке).

И. Сургуладзе, *История государства и права в Грузии*, Тбилиси 1968.

Акты, собранные кавказской археологической комиссией, I и II.

Summary

The episodes from the history of the Eastern Georgian Kingdom (the second half of the 18th century)

Key words: Georgia, Heraclius II, George XII.

The article presents the episodes from the history of the Eastern Georgian (Kartli-Kakheti) Kingdom in the second half of the 18th century, during the reign of the father and the son – Heraclius II and George XII. The author describes especially the vice, wives and children of the aforementioned rulers, together with the traditions of feasting common at the Tsar's court.