

Георгий Тархан-Моурави

Краткая политическая история Грузии : ретроспективное эссе

Wschodnioznawstwo 1, 15-36

2007

Artykuł został zdigitalizowany i opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach dozwolonego użytku.

Краткая политическая история Грузии (ретроспективное эссе)

Введение

Грузия одна из примечательных стран Евразии. Помимо природного многообразия и богатой культуры, эта страна привлекает внимание исследователей уникальностью и сложностью ее политической траектории, высокой концентрацией проблем переходного (постсоветского) периода, и своей геополитической значимостью.

Государственность Грузии имеет длинную историю, а ее культурные истоки уходят еще глубже в отдаленное прошлое. Неспроста по свидетельствам палеоантропологов, первые люди населяли территорию Грузии более чем миллион лет назад, и появились здесь раньше, чем где-либо в Европе. Расположенная на границе между Азией и Европой, на перекрестке древнейших торговых путей и маршрутов кочевых племен и великих переселений, Грузия на протяжении всей своей долгой истории пережила множество кровопролитных войн и завоеваний.

Различные правовые документы¹ писались на грузинском языке на протяжении веков, и ее средневековое право и государственное строительство заслуживает серьезного изучения. Однако, с точки зрения настоящего обзора, наибольший интерес представляют последние два века, напрямую связанные с историей России, и мы рассмотрим здесь лишь период времени – начиная с подписания Георгиевского договора Карталино-Кахетинского (восточно-грузинского) царства с Россией в 1783 году, и дальнейшего – начиная с 1800 года – поэтапного присоединения Грузии Россией.

С точки зрения истории государственного строительства в Грузии особый интерес представляет также недолгое существование Грузинской Демократической республики (1918-1921 гг.), заложившей концептуальные основы современной грузинской государственности. Однако, в феврале 1921 года Грузия была поглощена возрождающейся Российской империей в лице Советской России, и на целых 70 лет конституционные процессы в Грузии определялись и направлялись сперва из Петрограда, а затем из Москвы.

¹ Особый интерес представляют средневековые правовые кодексы Баграта Куропалата, Беки и Агбути Джакели, Георгия V Блистательного и Вахтанга VI, а также «Распорядок царского двора» XIV века.

Распад Советского Союза в 1991 году породил нестабильность на Кавказе, подорвал сложившиеся политические структуры и экономический уклад. Долго подавляемые националистические устремления вышли наружу, и Грузия, в большей степени, чем любое другое из новых независимых государств, возникших на развалинах Советского Союза, стала ареной целого ряда конфликтов. Одновременно, началась новая эра государственной независимости и конституционализма, нашедшего свое самое яркое выражение в конституции 1995 года.

Психологическое, правовое и политическое наследие советского периода, как и наличие неразрешенных конфликтов на территории Грузии, продолжают оказывать мощное воздействие на конституционные процессы. Эти процессы получили новый мощный импульс в ноябре 2003 года, когда «революция роз» окончательно развернула Грузию лицом к Западу, оставив, однако, множество конституционных и политических проблем, ожидающих своего решения.

В данном очерке кратко рассматриваются различные аспекты государственного строительства в Грузии, описываемого как в диахронном, так и синхронном ракурсах. Ввиду ограниченности места, естественно, что как описание, так и анализ, зачастую носят весьма поверхностный, лапидарный характер, но автор надеется, что ему удалось обрисовать общую картину интересных конституционных и исторических процессов, имевших и имеющих место в Грузии.

Грузия под Росней

К концу XVIII века Грузия была разделена на два царства – Карталино-Кахетинское на востоке и Имеретинское на западе Грузии, последнее в свою очередь делившееся на ряд полунезависимых княжеств и территорий – Самегрело (Мингрелия), Абхазети (Абхазия), Гурия, Рача-Лечхуми, Сванетия. В то же время принявшие мусульманство Месхетия (бывшее Атабагство Самцхе) и Аджария находились под прямым управлением Турецкой (Оттоманской) Империи.

Пытаясь противостоять чрезмерному влиянию и частым нашествиям Ирана и Турции, а также губительным набегам северокавказских горцев, Грузинские владетели надеялись найти поддержку со стороны единой (православной) Российской империи. Российское государство в это время планировало обширную экспансию в южном направлении, с целью прорыва к южным морям и обеспечения стратегического присутствия между Каспийским и Черным морями, к югу от Кавказского хребта. Понимая возможность использования анти-мусульманских настроений в православной Грузии, Екатерина II еще осенью 1769 г. направила туда корпус под

командованием графа Тотлебена, который, „двинувшись из Моздока, перешел Кавказские горы долинами Терека и Арагвы и расположился на зимних квартирах в Грузии”², готовясь к военным операциям против турок, и нисколько не спеша оказать обещанную помощь грузинскому царю Ираклию II (1744-1798).

Итогом правления Екатерины II стало закрепление позиций России на Черноморском побережье Крыма и Новороссии. Для более эффективного управления краем была проведена административная реформа в регионе, по которой в 1785 г. было образовано Кавказское наместничество, включавшее в себя Кавказскую и Астраханскую области, первым наместником которого стал Г.А.Потемкин. В 1783 году Россия и Грузия подписывают Георгиевский трактат, устанавливающий российский протекторат над царством Карталино-Кахетинским царством, определявший обретение Российской империей важнейшей стратегической базы в Закавказье, и открывающей ей дорогу на юг.

Однако, с приходом к власти Павла I новая государственная политика знаменовали собой временный отход назад на кавказском направлении, отражая полное неприятие Павлом политики Екатерины II. Один из первых указов Павла касался именно отмены персидского похода В. Зубова, целью которого по планам Екатерины было окончательное решение в пользу России вопроса о статусе Закавказья и Дагестана. В последующем императором Павлом I были также фактически денонсированы подписанные князем Потемкиным от имени Екатерины II договоры, в том числе и Георгиевский трактат. Однако, лелея планы о походе на Индию, впоследствии Павел I в срочном порядке восстанавливает ранее подписанные договоры с кавказскими суверенами. В 1799 г. в Тбилиси, вводятся два батальона регулярной пехоты под командованием генерала Лазарева. А после смерти грузинского царя Георгия XII в конце 1800 года, Павлом принимается решение о ликвидации здесь династического престола и введении в Грузию губернского правления.

Убийство Павла I в результате дворцового заговора (и по исторической иронии умерщвленного в числе прочих заговорщиков генерал-майором грузинского происхождения В. Яшвилем) в марте 1800 года ненадолго задержала реализацию российских планов южной экспансии. Пришедший к власти сын Павла император Александр I в сентябре 1801 года издал декрет о реорганизации управления Грузией, и разделении ее на пять уездов под единоличным управлением российского главнокомандующего.

Аннексировав Карталино-Кахетинское царство, российское правительство выслало наследника престола, царевича Давида, а также всю его семью, в Россию. Российская экспансия неудержимо продолжалась. В 1804 году

² Соловьев С.М. Сочинения. В 18 кн. Кн. IV. История России с древнейших времен. М.: Мысль, Т.28. – С. 282.

Имеретинский царь Соломон II был вынужден признать российское владычество, и бежав после свержения и ареста в 1810 году, он умер в турецком изгнании в 1815 году. Постепенно сдали позиции и остальные удельные княжества. В 1811 году была упразднена и автокефалия грузинской церкви, и она поставлена под начало назначаемого Петербургом экзарха.

Между 1811 и 1877 годами в результате победных войн России с Ираном и Турцией, в которых активно участвовали и грузины, была завоевана большая часть ранее отторгнутых грузинских земель. Эти завоевания были закреплены Гюлистанским (1813 г.) и Туркманчайским (1828 г.) договорами с Ираном, и Андрианопольским (1829 г.) и Сан – Стефанским (1877) мирными договорами с Турцией. Таким образом, к России, отошло все западное Каспийское и все восточное Черноморское побережья, в том числе и стратегически важные крепости и города Гагра, Сухуми, Батуми, Артвин, Ардаган, Карс, Ахалцихе, Ахалкалаки, Поти. Российские войска, при активном участии грузинских частей и ополчения, к середине 1860 годов завершили победой многолетнюю Великую Кавказскую Войну. Многие кавказские мусульмане (*мухаджирьы*), среди них абхазцы, а также аджарцы и месхетинцы с юга Грузии, эмигрировали в Турцию, тогда как на их место поселялись переселенцы из внутренних регионов России и Грузии, а также христианские переселенцы из Турции – армяне и греки.

В 1844 году создается Кавказское наместничество со столицей в Тифлисе. С назначением опытного администратора и военачальника Михаила Воронцова царским наместником на Кавказе (1845-54) процесс интеграции Грузии в Россию заметно ускорился. В то же время, активизируется общественная жизнь. Возникает политическое движение либерально-националистической направленности, возглавляемое известным поэтом и общественным деятелем Ильей Чавчавадзе (1837-1909), стремящемся к защите и возрождению национального самосознания и самобытности.

С присоединением к России, Грузия подключилась к конституционному процессу, постепенно набирающему силы в России³. В течение первой половины XIX века большинство европейских монархий стали конституционными. Идеи конституционализма витали в воздухе с начала XIX века и в деспотической Российской империи, отражаясь в высказываниях, проектах прогрессивных российских деятелей, а также в официальных документах. Они же будоражили умы образованных грузин.

Уже в самом начале своего правления император Александр I, следуя совету своего учителя швейцарца Лагарпа (получив от последнего соответствующие „директивы” в октябре 1801 года), начал осуществлять первые реформы, омолаживать государственную бюрократию и основывать университеты и лицеи. Здесь, в числе прочих, училась и грузинская молодежь, активно включающаяся в российскую политическую и духовную жизнь.

³ См. Натан Эйдельман. «Революция сверху» в России. Москва, 1989.

В 1808-1812 годах выдающийся администратор, государственный секретарь Михаил Сперанский разработал сложный план многоступенчатых реформ, которые должны были завершиться созданием первой Российской конституции и отменой крепостного права. 1 января 1810 года императорским манифестом был торжественно открыт Государственный Совет, который мыслился как верхняя палата Российского парламента. Однако, консервативные настроения оказались слишком сильны. Неожиданно, в марте 1812 года, реформы были прерваны, а Сперанский был вызван к императору и сослан в Пермь. Однако, процесс на этом не прерывался. Позднее, в 1818-1819 годы, Н.Н. Новосильцев разрабатывает „Уставную грамоту” Российской империи – все ту же конституцию, родственную замыслам Сперанского. Тем временем император Александр даровал конституции Финляндии (1809 г.) и Польше (1815 г.). Однако в самой России работа над конституционной реформой велась тайно⁴ (в то время как параллельные планы конституционных преобразований разрабатываются, также тайно, декабристами⁵). Еще строже были засекречены документы с планами отмены крепостного права, – которые также остались лишь на бумаге.

Смерть Николая I в 1855 году дала толчок возобновлению реформ. С ноября 1857 года Александр II объявляет о начале освобождения крестьян с землей. Дано распоряжение о подготовке нового цензурного устава; в печати наблюдаются прямые или косвенные суждения о необходимых переменах в центральном и местном управлении, судах, армии, просвещении. Фактическое начало судебной реформы ознаменовалось повелением царя о внесении устава гражданского судопроизводства в Государственный совет на рассмотрение. И, наконец, 19 февраля 1861 года Александр II подписывает основной манифест, открывающий дорогу крепостной реформе в России. Годом позже, весной 1862 года, П.А. Валуев безуспешно предла-

⁴ Младший брат императора, Николай, пережил неприятное потрясение, узнав, что восставшие поляки отыскали в Варшаве и там опубликовали в 1831 году в то время еще неизвестную ему новосильцевскую „Уставную грамоту Российской империи”. (ibid.).

⁵ Интересно отметить, что планы некоторых видных декабристов, как напр. Павла Пестеля, предусматривали насильственное выселение кавказского населения с родины. «1) Решительно покорить все Народы живущие и все Земли лежащая к северу от Границы имеющей быть протянутою между Россиею и Персиею а равно и Турциею; в том числе и Приморскую часть ныне Турции принадлежащую. 2) Разделить все Сии Кавказское Народы на два разряда: Мирные и Буйные. Первых оставить на их жилищах и дать им российское Правление и Устройство а Вторых Силою переселить во внутренность России раздробив их малыми количествами по всем русским Волостям и 3) Завезти в Кавказской Земле Русския селения и сим русским переселенцам роздать все Земли отнятыя у прежних буйных жителей дабы сим способом изгладить на Кавказе даже все признаки прежних его обитателей и обратить сей Край в спокойную и благоустроенную область Русскую. Все подробности сего мероприятия предоставляются распоряжению Временаго Върховнаго Правления.» П. Пестель. Русская Правда. „Восстание декабристов. Документы” Москва. 1958 г., том VII.

гает ввести умеренные конституционные преобразования и преобразовать Государственный совет в выборное учреждение. Проводятся судебная, земская, университетская, цензурная реформы. Однако конституция и парламентская демократия по-прежнему оставались неприемлемы для Российской империи.

Крепостная реформа в Грузии началась несколько позже. В марте 1861 года Кавказский Комитет в Петербурге секретно приказал наместнику на Кавказе Александру Барятинскому (1814-1879) осторожно начать подготовку реформы, встретившей сильное сопротивление со стороны местных помещиков во главе с дворянским маршалом Димитрием Кипиани. Невзирая на это, 13 октября 1864 года император Александр подписал указ об освобождении крестьян Тифлисской губернии. Годом позже, началось освобождение крестьян в остальных районах Грузии. Сам этот процесс проходил достаточно болезненно, но привел к дальнейшему социальному расслоению и экономическим трудностям, как для большинства крестьян, так и многих мелких помещиков. А это, в свою очередь, ускорило процесс формирования социально-направленных политических движений.

В России, к концу 1870 годов, разночинная политическая оппозиция переживает кризис. В 1879 году на съездах общества „Земли и воли” в Липецке и Воронеже разногласия по вопросу о применении террора приводят к расколу организации – на сторонников террора, образующих организацию „Народная воля”, и сторонников пропагандистских методов борьбы, которые объединяются в организацию „Черный передел” и впоследствии переходят на марксистские позиции. Аналогичные процессы имеют место и в Грузии, где усиливается политизация и поляризация общества, распространяются анархистские и марксистские взгляды.

Тем временем в 1880-1881 годы в Петербурге, под руководством влиятельного министра внутренних дел Микаэла Лорис-Меликова (1825-1888), готовился новый план кардинальных конституционных реформ. Этот план был одобрен Александром II 17 февраля 1881 г., и на 4 марта было назначено слушание его на заседании совета министров. Однако в тот самый день, когда он подписал документ о созыве заседания, император Александр II погиб от взрыва бомбы террориста Гриневицкого. Конституционный процесс опять затормозился на долгое время. Более того, последующие годы царствования нового царя Александра III привели к отмене дарованных ранее экономических и политических свобод.

В Грузии первая радикальная марксистская группа «Месаме даси» создается в разгар реакции, в 1892 году. Семью годами позже сформировался Тифлисский комитет Всероссийской Социал-Демократической Рабочей Партии (ВРСДРП), в котором доминировали «меньшевики» во главе с Ноем Жордания (1869-1953). Грузинские меньшевики – Ной Жордания, Карло Чхеидзе, Ираклий Церетели, Евгений Гегечкори – начинают играть видную

роль и на всероссийском политическом поприще. В яростной оппозиции к ним были местные «большевики», где лидирующую роль постепенно занял молодой Иосиф Джугашвили (Коба, или Сталин)⁶.

Несколько позже, в первые годы XX века, образуются партии эсеров, анархистов, а также кадетов (конституционные демократы), и федералистов. Особенно активизировалась политическая оппозиция режиму с поражением России в войне с Японией и началом революции 1905-1907 годов. Крайне важной с точки зрения государственного строительства стало создание в 1905 году Государственной Думы. Вначале являющаяся, согласно Манифесту императора Николая II от 6 августа 1905 г. Совещательным представительным органом, Манифестом 17 октября 1905 года Первая Государственная дума получила законодательные права. Однако Манифестом 20 февраля 1906 года Государственный совет был преобразован во вторую законодательную палату с правом вето на решения Государственной думы, ограничив ее действенность. Тем не менее, Указом 8 июля Государственная дума была распущена, так и не успев принять какого-либо важного закона помимо отмены смертной казни.

Также и Вторая Государственная Дума, в которой центральную роль играли кадеты, просуществовала недолго, была разогнана так и не приняв каких-либо важных законов. В ночь на 3 июня 1907 года социал-демократическая фракция была арестована, а на следующий день был опубликован указ о роспуске Государственной думы. Одновременно был опубликован новый Избирательный закон, радикально перераспределивший число выборщиков в пользу помещиков и крупной буржуазии. Вскоре была избрана Третья Государственная Дума (пять сессий, 1 ноября 1907 – 9 июня 1912 года), где в роли влиятельного центра оказались «октябристы». 16 ноября 1907 года с декларацией правительства выступил Председатель Совета Министров П.А. Столыпин (1862-1911), который призвал Государственную думу утвердить законы по аграрной реформе, на основе указа 6 ноября 1906 года. Этот закон и был принят в 1910 году, дав сильный импульс т.н. «Столыпинской реформе». Однако, его план создания в деревне опорного слоя богатых крестьян встретил ожесточенное сопротивление. В 1911 году Столыпин погиб от пули террориста Богрова, сотрудничавшего с «охранкой». На этом закончились и его реформы.

Четвертая Государственная Дума, созванная в ноябре 1912 и просуществовавшая до 6 октября 1917 года, не внесла ничего качественно нового в дело конституционного строительства. А вскоре, в 1914 году, началась Первая Мировая война, и было не до реформ.

⁶ Развитие социал-демократии в Грузии детально рассмотрено в: Stephen F. Jones. *Socialism in Georgian colors: the European road to social democracy, 1883-1917*. Harvard University Press, 2005.

Царская Россия так и не дождалась принятия конституции. Только 10 июля 1918 г. пятый Всероссийский съезд Советов утвердил первую в истории российской государственности Конституцию. Грузия к тому времени уже была независимой республикой и разрабатывала свою собственную конституцию, которой, однако, не суждено было долго жить.

Первая Мировая Война и Первая Республика в Грузии

Начало Первой Мировой войны коснулось Грузии не только призывом в армию и последующими смертями на фронте. Линия фронта проходила непосредственно к югу от Грузии, в Турции.

Накануне войны правительство Николая II надеялось, что Турция сохранит свой нейтралитет. Однако подписанный в последующем германо-турецкий договор определил Закавказье как один из основных театров предстоящих военных действий. После того, как 1 августа 1914 года Россия вступила в войну, российские войска заняли значительную часть Восточной Анатолии.

Однако, после отречения от престола Николая II и переходу власти к Временному правительству, в феврале 1917 года, ситуация в регионе начала быстро меняться. 9 марта 1917 г. по распоряжению Временного правительства было упразднено наместничество на Кавказе. Для управления Закавказьем был сформирован новый административный орган – т.н. Особый Закавказский Комитет (ОЗКОМ). Параллельным органом власти в Грузии являлись советы рабочих и солдатских депутатов, где также заправляли меньшевики. Последние поддерживали центральное правительство в Петербурге и его военные усилия, тогда как большевики требовали мира любой ценой, демобилизацию и революцию.

Осенью 1917 года, после начала Октябрьской революции в Петрограде и гражданской войны на Юге России, Грузия, как и все Закавказье, оказалась практически отрезана от Российского государства. Железнодорожное сообщение было прервано. Российская Кавказская армия оставила свои позиции на фронте и поспешно отступала на север. Армия стремительно разлагалась, солдаты целыми подразделениями уходили с фронта, грабили местное население.

В ситуации полной анархии власть взял в свои руки Закавказский комиссариат, сформированный в Тифлисе 15 ноября 1917 года, взамен Особого Комитета. В него входили депутаты Государственной Думы от Закавказья, представители городского самоуправления, делегаты от Краевого центра советов рабочих и крестьянских депутатов и Краевого Совета Кавказской армии, а также лидеры местных партий – эсеров, грузинских «меньшевиков», армянских «дашнаков», азербайджанских «мусаватистов» и др. Пред-

седателем комиссариата стал грузинский меньшевик, депутат Четвертой Государственной Думы, Евгений Гегечкори. Закавказский комиссариат взял на себя «всю полноту правительственной власти в пределах Закавказского края», хотя в первой декларации комиссариата подчеркивалось, что «власть эта сконструирована временно, лишь до созыва Всероссийского Учредительного Собрания». Однако после разгона Учредительного собрания 6 января 1918 года стало очевидно, что большевики власть легко не уступят.

Позднее, 10 февраля 1918 года, из уже избранных депутатов Всероссийского Учредительного собрания от Закавказского избирательного округа был созван Закавказский Сейм (125 депутатов), где вместе с грузинскими меньшевиками (32 чел.) ведущую роль играли армянские дашнаки (27 чел.) и азербайджанские мусаватисты (30 чел.). У эсеров было 19 мест, у большевиков – 4. Председателем Сейма был избран меньшевик Н. Чхидзе. Закавказский Сейм 22 апреля 1918 официально объявил о создании независимой Закавказской Демократической Федеративной Республики (ЗДРФ). Председателем Временного правительства ЗДРФ был назначен А. Чхенкели,

Проигравшая войну Турция была вынуждена эвакуировать свои войска из Закавказья, оставив лишь добровольческий корпус в дружественном ей Азербайджане. Однако турецкие военные не оставляли идеи восстановления границ 1828. Большевистское правительство в Петербурге дало формальные основания для подобных претензий, подписав Брест-Литовский договор (3 марта 1918 года), согласно которому Турция приобретала права на (уже отнюдь не принадлежащие России) районы Ахалцихе, Ахалкалаки, Ардагана, Батуми, и Карса. В результате, турецкая армия перешла в наступление, стремительно продвигаясь на север.

Закавказье не обладало вооруженными силами, способными остановить турецкое наступление. В этих условиях 14 марта – 14 апреля в Трапезунде были проведены переговоры о сепаратном мире между делегацией Закавказского сейма с одной стороны, и делегацией Турции – с другой. Председателю делегации Чхенкели, с общего согласия членов делегации, пришлось признать условия Брестского мирного договора, но это уже не удовлетворило Турцию, перенесшую военные действия вглубь Закавказья. Сейм прервал переговоры и отозвал делегацию из Трапезунда, официально вступив в войну с Турцией. Эта война очень вскоре завершилась поражением войск Закавказской Федеративной Демократической Республики и подписанием ее правопреемниками более тяжелого мира в Батуми – заключенного 4 июня 1918 в Батуме.

Но еще до этого, между членами Закавказской Федерации возникли острые разногласия относительно необходимых действий. В результате, всего через пять недель после своего создания, это с очевидностью нежизнеспособное образование прекратило свое существование. 26 мая 1918 года Закавказский Сейм прекратил свою деятельность, а Грузинская Демокра-

тическая Республика провозгласила свое образование. Двумя днями позже здесь же, в бывшем дворце российского наместника в Тбилиси, было объявлено о создании независимой Армении и Азербайджана.

В июне 1918 года двоевластие закончилось, Грузинский Совет Депутатов был распущен, и было сформировано социал-демократическое правительство во главе с Ноем Жордания. Правительство начало проводить ограниченную аграрную реформу, национализировало рудники и железную дорогу.

В мае 1918 года граф Вернер Фридрих фон дер Шуленбург был назначен временным представителем имперского правительства в Тифлисе, а 28 мая 1918 года в г. Потти немецким генералом Отто фон Лоссовым было подписано временное соглашение об установлении предварительных взаимоотношений между Германией и Грузией, фактически устанавливающим германский протекторат над Грузией. Грузия соглашалась с Брест-Литовским договором и передавала Германии до окончания войны контроль над своими железными дорогами. В свою очередь, генерал фон Лоссов передал грузинскому правительству секретное письмо с официальными гарантиями германского правительства поддерживать независимость Грузии. Это было особенно важно, так как в результате войны с Турцией значительная часть территории страны была потеряна, и только Германия была способна приостановить турецкое наступление на Тифлис. Тем не менее, Грузия была вынуждена подписать соглашение и с Турцией, признающее потерю южных территорий.

Ситуация резко изменилась в результате военного поражения Тройственного союза, и признания Германией своего поражения 11 ноября 1918 года. Прогерманская внешнеполитическая ориентация Грузии была не слишком выигрышна в ситуации, когда Великобритания оказалась доминирующей силой в регионе. В то же время, поражение Турции, подписание Мудросского перемирия⁷ 1918 и аннулирование Брест-Литовского договора лишили силы Батумский договор. В октябре – ноябре 1918 года английские войска вошли в Батуми и Тифлис, взяв под контроль железную дорогу между Баку и Батуми. В начале декабря 1918 турецкие войска были выведены из всего Закавказья.

Вскоре вслед за этим, армянские вооруженные силы неожиданно вступили на территорию Грузии под предлогом защиты интересов этнических армян в Грузии. Вслед за первыми военными успехами армянской армии, грузины перешли в контрнаступление, и, отбросив армянские силы за пределы грузинской территории, были остановлены на границе британскими войсками.

Тем временем, британское правительство поддержало *de facto* признание грузинской независимости Союзными Силами на Парижской Мирной

⁷ Заключенное 30 октября 1918 в порту Мудрос (на острове Лемнос) между представителями Антанты и Турции.

конференции (1919-1920 гг.). Британцы пытались также нейтрализовать серьезную опасность, возникшую в результате атаки, в феврале 1919 года, Добровольческой Армией генерала Деникина грузинских вооруженных сил в районе города Сочи.

Однако, к осени 1919 года, – как только стало очевидным, что большевики побеждают в гражданской войне, – англичане начали вывод своих войск из Закавказья, завершившийся в июле 1920 года. В течение 1920 года ситуация в Закавказье начала действительно драматическим образом меняться. Гражданская война в России закончилась, и Советские власти создали официальное представительство на Кавказе – Кавказское Бюро (Кавбюро), во главе с этническим грузином Георгием (Серго) Орджоникидзе (1886-1937).

Позиции Советской России начали усиливаться, особенно после захвата в 1920 году Армении (в апреле) и Азербайджана (в декабре). 7 мая 1920 года Грузия заключила мирный договор с РСФСР, однако Орджоникидзе, российский посол в Грузии Сергей Киров и их сторонники настаивали на военном вторжении в Грузию. Становилось все более очевидно, что дни независимости Грузинской республики были сочтены.

Правительство независимой Грузии осознавало шаткость своего положения. Недовольство крестьянства, особенно выраженное среди национальных меньшинств, осуществлением аграрной реформы (только в 1919-20 годы крестьянам были переданы полные права на владение землей), подкрепленное большевистской пропагандой, привело к неоднократным выступлениям и восстаниям, подавленным военной силой. Особенно жестоко были подавлены спровоцированные большевиками восстания в Южной Осетии и Абхазии.

Западные державы официально признали независимость Демократической Грузинской Республики в начале 1921 года. Тем временем, 16 февраля 1921 года, большевики создали в Грузии Революционный Комитет, координирующий их действия. 11-ая Красная армия вторглась в Грузию с востока, другие российские вооруженные группировки вступили в Грузию с севера – со стороны Сочи, и с юга – из Армении. 25 февраля, когда Полномочный Посол Грузии вручал свои верительные грамоты в Елисеесвском дворце в Париже, ведомая Орджоникидзе Красная Армия вступила в Тбилиси, сломив слабое сопротивление грузинских войск.

Конституция 1921 года

Хотя работа над разработкой грузинской конституции велась с первых дней обретения Грузией независимости, процесс этот протекал в нелегких условиях и весьма затянулся. Принятие первой конституции Грузинской Республики решением Учредительного собрания произошло в напряжен-

ных условиях – а именно, 21 февраля 1921 г. – всего за несколько дней до вступления Красной Армии на территорию Грузии.

Грузинские законодатели стремились принять конституцию в тщетной надежде, что это поможет им обосновать легитимность своего суверенитета и, тем самым, искать сочувствия и помощи западных держав в борьбе против большевиков. В определенном смысле Конституция 1921 г. была весьма прогрессивным документом, хотя следы спешки при ее разработке достаточно очевидны, и не все ее части являются юридически хорошо проработанными. Так, например, в тексте конституции не была явным образом предусмотрена концепция главы государства, хотя фактически его prerogatives были разделены между парламентом и главой правительства. Недостаточно были разработаны и процедурные вопросы деятельности демократических институтов. Так, например, не была предусмотрена процедура роспуска парламента, не были описаны функции упомянутого в Статье 61 парламентского президиума, ничего не было сказано о том – кто подписывает парламентские акты, или кто руководит работой президиума, нет в ней и упоминаний о комитетах или комиссиях парламента; также туманны упоминания о кворуме, о процедурах законодательного процесса, о принципах организации и prerogatives исполнительной и судебной властей. Многие нормы конституции сформулированы настолько кратко и общо, что это придает им чисто декларативный характер политических лозунгов⁸, в ущерб необходимости превратить их в работающий юридический механизм, обеспечивающий верховенство закона.

Несмотря на все эти недостатки, конституция утверждала общие демократические ценности, и если бы независимость Грузии продлилась еще на некоторое время, вполне могла послужить основой для разработки более совершенного документа.

Советская власть в Грузии (1921-1991)

С падением Тбилиси, меньшевистское правительство Жордания, не оказав серьезного сопротивления Красной армии, ретировалось в Батуми, и оттуда 16 марта 1921 года навсегда покинуло Грузию. А 21 мая новое большевистское правительство страны подписало договор с РСФСР, в результате которого Грузия стала Грузинской Советской Республикой.

Для Советской России в условиях гражданской войны и интервенции вопрос стоял не о черноморских проливах, а об удержании собственно территории Закавказья, которая к 1919 г. стала объектом притязаний всех вою-

⁸ Например: Статья 17: „Словных различий не существует”; Статья 19: „Смертная казнь отменена”; Статья 37: „Право на личную и коллективную петицию гарантировано”; Статья 38: „Забастовка рабочих – свободна”.

ющих сторон – от Турции и Германии, до Великобритании и Соединенных Штатов. В то время правительство Советской России, подписывая Брест-Литовский договор, используя противоречия между странами Антанты и пойдя на максимальные уступки коалиции „Четвертного Союза” в целом, сумело выработать оптимальный вариант послевоенного устройства на южном, кавказском направлении. При этом Советское правительство пожертвовало лишь завоеванными в ходе войны 1877-1878 гг. территориями, в прошлом Карского и Эрзерумского пашалыков, на будущее сохранив за Россией собственно Закавказье.

Раздел Закавказья между Советской Россией и кемалистской Турцией закрепил советско-турецкий мирный договор, подписанный 16 марта 1921 года в Москве. По этому соглашению районы Карсы, Ардагана и Артвина переходили Турции, а район Батуми – Советской Грузии. В 1922 г. решением Закавказского Бюро ЦК ВКП (б) из состава Грузии были выведены четыре района бывшего Закатальского округа Тифлисской губернии и переданы в состав Азербайджана. Также был отторгнут Лорийский (Алавердский) район Борчалинского уезда и передан Армении.

На юго-западе в июле 1921 года, с учетом интересов Турции, была создана Аджарская Автономная ССР, населенная в основном грузинами-мусульманами. Ранее в мае того же года была провозглашена Абхазская ССР, однако уже 16 декабря был подписан специальный договор между Грузией и Абхазией, закрепивший за последней весьма неопределенный статус «Договорной ССР». В дальнейшем, в 1931 году, таковой статус был упразднен, и Абхазия стала автономной республикой в пределах Грузинской ССР. 20 апреля 1922 года была также создана Юго-Осетинская Автономная Область (АО) со столицей в Цхинвали, где до этого осетины практически не жили.

Большевики всеми мерами укрепляли свои позиции в Грузии. Оставшиеся в Грузии ведущие члены меньшевистской партии, официально распущенной, были арестованы в январе 1922 года. Оппозиция начала готовить антибольшевистское восстание, и меньшевики совместно с остальными оппозиционными партиями создали Паритетный Комитет, координирующий соответствующую подготовительную работу. Стихийные выступления против большевиков, имеющие место в Гурии, Кахетии и Сванетии в 1922-1923 гг. были жестоко подавлены. Начались репрессии и против (в 1917 году восстановившей свою автокефалию) Грузинской Церкви, патриарх которой Амбросий Хелая был арестован и осужден на тюремное заключение. В феврале 1922 года Чрезвычайная Комиссия (ЧеКа) арестовала и расстреляла ведущих конспираторов. Тем не менее, 28 августа 1924 года началось восстание в разных регионах Грузии, однако первые успехи оказались весьма короткоживущими, и сопровождались массовыми арестами и казнями.

Конституция Грузинской ССР была принята Первым Всегрузинским съездом советов (25 февраля – 4 марта 1922 г.). Тогда же был избран Цен-

тральный Исполнительный Комитет Советов, создавший правительство Грузии. Хозяйственно-экономические структуры Грузии, Армении и Азербайджана были объединены в единую систему, и в марте 1922 года эти три республики также были объединены в Федеративный Союз Социалистических Советских Республик Закавказья (Закавказскую Федерацию). Однако и эта структура оказалась не долгоживущей, и уже в декабре того же года она была преобразована в Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику (ЗСФСР), которая, вместе с РСФСР, Украинской ССР и Белорусской ССР, 30 декабря стала одним из соучредителей СССР. В связи с образованием СССР в 1924 году была принята новая Конституция СССР, перечисляющая уже семь советских социалистических республик. Верховным органом власти нового государства объявлялся съезд Советов, а в период между съездами – Центральный исполнительный комитет (ЦИК), состоявший из Союзного Совета и Совета Национальностей. Конституция СССР 1924 г. Формально признавала суверенитет союзных республик и сохраняла за ними право свободного выхода из Союза с согласия всех остальных входивших в СССР республик. Для всех граждан республик было установлено единое гражданство.

Только 14 лет спустя, 12 декабря 1936 г., ЗСФСР была ликвидирована, и Грузинская ССР стала самостоятельной союзной республикой в составе СССР. Это было связано с тем, что 5 декабря 1936 года была принята новая, т.н. «Сталинская» конституция.

В новом Основном Законе утверждалось торжество социализма в СССР. Труд был объявлен обязанностью каждого советского человека. Провозглашалось официальное «конституционное» право Коммунистической партии направлять деятельность государственных органов и общественных объединений. В то же время получала конституционную поддержку борьба с противниками строя (вплоть до их изоляции и уничтожения). Лица, покушающиеся на общественную социалистическую собственность, объявлялись „врагами народа”.

Формально, Конституция 1936 года была большим шагом вперед – она закрепляла социальное и политическое равноправие граждан, а также равноправие женщин и мужчин. Конституция установила всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании, отменила ограничения по участию в выборах отдельных категорий лиц по классовому или социальному признакам. Был закреплен перечень социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан – слова, печати, собраний и митингов, уличных шествий и демонстраций, право на объединение в общественные организации.

Согласно новому закону – в верхней палате Верховного Совета – в Совете Национальностей Верховного Совета СССР – Грузинская ССР была представлена 32 депутатами, а входившие в ее состав Абхазская АССР, Ад-

жарская АССР и Юго-Осетинская АО имели самостоятельное представительство: Абхазия и Аджария – по 11 депутатов, Южная Осетия – 5 депутатов.

Советские власти уделяли большое внимание формальным процедурам. Двумя месяцами позже, в феврале 1937 г. на чрезвычайном Восьмом Всегрузинском съезде советов была принята новая конституция Грузинской ССР, согласно которой высшим органом государственной власти в республике стал однопалатный Верховный Совет, избираемый на 4 года. Однако Грузия по-прежнему продолжала управляться из Москвы, а гарантированные конституциями права не были подкреплены какими либо институциональными механизмами и демократическими процедурами, над которыми довлела абсолютная власть партийной элиты.

Последующие десятилетия были полны драматических, а порой и трагических событий, но государственная структура, сформулированная в «Сталинской» конституции 1936 года, по существу не менялись. Только в 1977 году была принята новая, теперь уже «Брежневская» конституция, фиксирующая некоторые изменения в политической и общественной реальности.

Конституция 1977 года утвердила социальной основой советского государства „нерушимый союз рабочих, крестьян и интеллигенции”. По-прежнему приоритетным считался общественно-полезный труд, результаты которого определяют положение человека в обществе. В то же время впервые закреплялось право на индивидуальную трудовую деятельность в сфере кустарно-ремесленных промыслов, сельского хозяйства, бытового обслуживания населения.

В Конституции был расширен круг прав, свобод и обязанностей граждан СССР. Вместе с закрепленными ранее нормами, провозглашались и новые права граждан на охрану здоровья, жилище, пользование достижениями культуры, свобода научного, технического и художественного творчества, право вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, и даже критиковать недостатки в их работе. Появилась и специальная глава об основах внешней политики, построенной на принципах уважения к внутренним традициям иных государств и на соблюдении норм международного права.

Следуя уже сложившейся традиции, через несколько месяцев, 14 апреля 1978 г. была принята и новая конституция Грузинской ССР, в соответствии с моделью «Брежневской» конституции СССР. Однако в Грузии принятие конституции прошло не так гладко. Патриотически настроенная молодежь провела массовые манифестации, опротестовав попытку лишить грузин-

ский язык его прежнего конституционно закрепленного статуса государственного языка. По согласованию с Москвой, этот пункт был исправлен⁹.

Грузия по-прежнему являлась одной из 15 союзных республик СССР. Как олицетворение фасадной демократии, ее законодательный орган, Верховный совет Грузинской ССР, (состоял из 440 депутатов), избирался каждые пять лет путем всеобщего голосования за безальтернативных кандидатов, согласно утвержденному сверху списку. Несмотря на формальный статус высшего законодательного органа, Верховный Совет Грузии, вместе с его президиумом и другими высшими республиканскими политическими, административными и судебными органами, находились под полным контролем Политбюро ЦК КПСС в Москве. Все важные назначения на посты в высших органах власти Грузии делались по согласованию с ЦК КПСС.

Однако со смертью Леонида Брежнева в СССР подул ветер перемен. После двух быстро почивших коммунистических лидеров (Ю. Андропов, К. Черненко) в 1985 году Генеральным Секретарем КПСС был избран Михаил Горбачев, начавший вскоре ряд радикальных перемен, известных под общим названием «перестройки».

Горбачевская программа поэтапных политических и экономических реформ изменила расстановку сил и в Грузии. В начале июля 1985 года Первый Секретарь ЦК Компартии Грузии Эдуард Шеварднадзе был назначен министром иностранных дел СССР, а его место в Грузии занял бывший второй секретарь ЦК Джумбер Патиашвили.

С ослаблением и некоторым смягчением советской власти, сопровождающимся полной дискредитацией коммунистической идеологии, активизировалась и оппозиция режиму. Особую популярность приобрели Звиад Гамсахурдия и его окружение, отличающиеся жесткой антисоветской и националистической риторикой. Одновременно усилились и межэтнические трения. В то время как грузины уповали на дальнейшее ослабление советского государства и усиление позиций грузинской государственности, абхазы и осетины надеялись защитить свою автономию через сохранение СССР, одновременно требуя их присоединения к РСФСР. В конце марта и начале апреля 1989 года в Тбилиси начались массовые демонстрации, вначале направленные против сепаратистских тенденций в Абхазии, но вскоре переключившись на требования государственной независимости Грузии.

9 апреля 1989 года срочно прибывшие из России солдаты, вооруженные саперными лопатами и гранатами со слезоточивыми газами, грубо разогнали мирную демонстрацию, в результате чего около 20 человек, в основном девушек, погибло от отравления или рубящих ударов лопатками. Националистические страсти разгорелись с особой силой, не только среди грузин,

⁹ Как демонстрация за пределами конституционного цинизма, пункт о государственном языке бы изменен и в уже принятой конституции Азербайджанской ССР, где текст Основного Закона был попросту «подправлен» при его опубликовании в прессе.

но и в Абхазии. Летом того же года имели место межэтнические столкновения в Сухуми, с десятками жертв.

Неуклюжие действия коммунистической верхушки еще более радикализировали национальное движение в Грузии, уже находящееся под сильным влиянием Гамсахурдия. Выборы в Верховный Совет, состоявшиеся 28 октября и 11 ноября 1990 года, принесли убедительную победу возглавляемому Гамсахурдия националистическому блоку *Круглый Стол – Свободная Грузия*, набравшему 64% голосов, тогда как коммунистам досталось лишь 29%.

Тем временем, в сентябре 1990 года, Верховный Совет Юго-Осетинской автономной области в одностороннем порядке принял декларацию о суверенитете Южной Осетии, объявленной республикой. Был объявлен бойкот парламентским выборам в Грузии, и вместо этого, 9 декабря состоялись выборы в местный парламент. Новоизбранный парламент в Цхинвали немедленно заявил о прямом подчинении всесоюзному центру в Москве. Грузинский парламент в ответ на это упразднил Юго-Осетинскую автономию. Начались вооруженные столкновения между сторонами, и Гамсахурдия объявил чрезвычайное положение в стране. Столкновения, обстрелы осетинских и грузинских сел, перемежающиеся недолгими перемириями, продолжались весь 1991 год, и последовавшее за этим катастрофическое землетрясение, превратили значительную часть Южной Осетии в развалины.

Восстановление независимости и смена власти

Когда, в марте 1991 года, состоялся общесоюзный референдум для утверждения горбачевской концепции союзного договора, Грузия отказалась принять в нем участие. Вместо этого, здесь был проведен собственный референдум по вопросу государственной независимости. Основываясь на его результатах, 9 апреля 1991 года Верховный Совет Грузии объявил независимость республики. Тем самым Грузия стала первой советской республикой, объявившей о выходе из СССР. Несколькими неделями позднее, 26 мая, Гамсахурдия был избран первым президентом независимой Грузии, получив 86,5% голосов.

Хотя Гамсахурдия удалось завоевать поддержку большинства этнических грузин, его националистические речи привели к потере им популярности как среди этнических меньшинств, так и среди образованных слоев населения. Отсутствие у него административного опыта и умения, как и волюнтаристский и часто необоснованный подход к назначениям на ключевые посты, начал создавать ему врагов даже среди недавних союзников и друзей, таких, как бывший премьер министр Тенгиз Сигуа и бывший министр обороны Тенгиз Китовани. Имевшая место в августе 1991 года попытка го-

сударственного переворота в Москве продемонстрировали слабость Гамсахурдия и его нежелание занять принципиальную позицию, приведшие к его дальнейшей дискредитации. Оппозиция начала обвинять президента в авторитаризме и требовать его отставки. Особое возмущение вызвала попытка, в октябре 1991 года, разогнать оппозиционный митинг Национал-Демократической партии с применением оружия. Правительство постепенно теряло контроль над вооруженными силами, и арест членов военизированной оппозиционной группировки «Мхедриони» во главе с бывшим криминальным авторитетом Джабой Иоселиани лишь ненадолго продлил агонию режима.

21 декабря 1991 года Грузия послала наблюдателей в Алма-Ату, где лидеры 11 бывших советских республик договорились о создании Союза Независимых Государств (СНГ). Грузия, однако, отказалась вступить в этот союз. По видимому неспроста именно в этот день оппозиция начала концентрировать танки и прочее тяжелое вооружение, полученное от Советской армии, вокруг президентской резиденции и здания парламента в Тбилиси. 22 декабря начались военные действия, а Гамсахурдия со своим правительством укрылись в подземных помещениях здания парламента. 2 января 1992 года Гамсахурдия признал свое поражение, был низложен и бежал сперва в Армению, а затем в Чечню. Взамен правительства был создан Военный Совет, возглавляемый Тенгизом Китовани и Джабой Иоселиани, а Тенгиз Сигуа вновь взял на себя обязанности премьера.

Военный Совет оказался неспособным управлять страной в условиях полного хаоса, в то время как сторонники Гамсахурдия организовали военное сопротивление в Западной Грузии. С целью укрепить легитимность своей власти, новое руководство страны пригласило бывшего министра иностранных дел СССР, а до этого первого секретаря компартии Грузии многоопытного Эдуарда Шеварднадзе, который возглавил Государственный Совет, структуру, созданную в марте 1992 года взамен одиозного Военного Совета. В октябре того же года состоялись выборы, и Шеварднадзе был избран Председателем Верховного Совета и Главой Государства, с таким же преобладающим большинством голосов, как и Гамсахурдия год назад.

Однако, стабилизировать страну оказалось нелегкой задачей, тем более, что истинная власть по-прежнему оставалась в руках военного руководства – Иоселиани и Китовани. Единство страны находилось перед смертельной угрозой, в стране разгоралась гражданская война, а в Южной Осетии и Абхазии велись военные действия против сепаратистских сил, в значительной степени спровоцированных неуклюжими действиями грузинского руководства. Когда в сентябре 1993 года грузинские войска потерпели сокрушительное поражение от Абхазских повстанцев, поддержанных российской армией и северокавказскими добровольцами, то и силы Гамсахурдия перешли в наступление по всей западной Грузии. В октябре 1992 Шеварднадзе оказался вынужден просить о вступлении Грузии в состав СНГ, получив

взамен военную помощь от России, позволившую ему разгромить сторонников Гамсахурдия, вскоре погибшего или покончившего собой недалеко от своей главной опорной базы в Зугдиди.

3 февраля 1994 года Грузия и Россия подписали 10-летний «Договор о мире, добрососедстве и сотрудничестве», который так и не был никогда ратифицирован какой-либо из сторон. Годом позже, было подписано (и тоже так и не дождавшееся ратификации) соглашение о создании в Грузии четырех военных баз. Тем самым явным образом признавалась политическая и военная гегемония России в регионе.

Постепенно позиции Шеварднадзе укреплялись, и он все увереннее проводил политическую линию, направленную на стабилизацию и преодоление международной изоляции. Важным шагом в этом направлении было принятие – 24 августа 1995 года – новой Конституции, предписывающей создание однопалатного 235-местного парламента и сильной президентской власти. Несколькими днями позже, успешно избежав покушения на свою жизнь, Шеварднадзе начал расправляться со своими бывшими союзниками по Государственному Совету, и консолидировать власть в своих руках. Министр Государственной Безопасности Игорь Гиоргадзе был обвинен в подготовке покушения и бежал в Москву. Лидер «Мхедриони» Джаба Иоселиани был арестован и обвинен в соучастии. На выборах 5 ноября 1995 года Шеварднадзе был избран президентом страны, а его партия – Союз Граждан Грузии – обрела решающее большинство в новом парламенте.

Шеварднадзе немедленно взял правление в стране под свой полный контроль, и начал заново переориентировать внешнеполитический курс в сторону Запада. Осень 1995 года явилась поворотным пунктом в грузинской политике. Вместе с политической стабилизацией, начался и трехлетний экономический подъем, продолжившийся до экономического кризиса 1998 года, сильно ударившего и по Грузии. Этот последний год оказался кризисным также и в политическом плане. Старейшему Шеварднадзе так и не удалось разрешить конфликты в Абхазии и Южной Осетии. Повсеместно распространились коррупция и телефонное право. Популярность режима Шеварднадзе начала падать, особенно после выборов 2000 года, и повторяя прошлый урок истории, против него выступили его бывшие сподвижники и ученики – Зураб Жвания (бывший спикер парламента) и Михаил Саакашвили (бывший министр юстиции). В 2005 году кончался срок полномочий президента Шеварднадзе, и не имея права баллотироваться на новый срок, он уже не мог рассчитывать на поддержку политических оппортунистов, начинавших высматривать новые источники власти.

Парламентские выборы ноября 2003 года должны были послужить последней репетицией для оппозиционных сил, стремящихся к власти, но еще не пользующихся достаточной поддержкой для победы на выборах. Однако реальность рассудила иначе.

«Революция роз» и после нее

Состоявшиеся 2 ноября 2003 года парламентские выборы являлись проверкой готовности правящей элиты придерживаться демократических норм. Однако состоявшиеся выборы были восприняты всеми как несправедливые, а их результаты – грубо фальсифицированные. И это несмотря на то, что если бы, судя по экзитным подсчетам, голоса были подсчитаны честно, положение оппозиции было не особенно прочным. Однако это уже не имело значения. И триумvirат лидеров оппозиции – Михаил Саакашвили, Зураб Жвания и Нино Бурджанадзе – умело использовали возмущение населения, чтоб организовать многотысячные демонстрации протеста. Так же умело были использованы средства массовой информации, сыгравшие ключевую роль в мобилизации масс. Власти не захотели, или не смогли, использовать силу для подавления ширившихся протестов, и 23 ноября 2003 года Эдуард Шеварднадзе оказался вынужден подать в отставку.

Эти события, прозванные «революцией роз», потрясли саму основу постсоветского истэблишмента. К власти пришли новые люди, в основном молодые, не отягощенные советским наследием, и зачастую лучше говорящие по-английски, чем по-русски.

4 января 2004 года Михаил Саакашвили был избран президентом на спешно проведенных выборах, а в результате парламентских выборов¹⁰, состоявшихся 28 марта того же года, партийная коалиция триумvirов Национальное Движение – Объединенные Демократы, вместе с младшими партнерами по коалиции, выиграла абсолютное большинство парламентских мест. Однако еще до выборов, следуя все той же революционной логике, старым парламентом были приняты конституционные изменения, укрепляющие президентскую власть в ущерб законодательной и судебной ее ветвей. Также был воссоздан ранее упраздненный Шеварднадзе институт премьер-министра, на которую, согласно предварительной договоренности был назначен Зураб Жвания. Председателем же новоизбранного парламента стала Нино Бурджанадзе.

Новые власти добились значительных успехов в укреплении государственности и экономики страны, а также международного авторитета Грузии. Однозначно прозападная ориентация, ускоренные реформы и ориентация на демократические ценности и свободный рынок обеспечили многократно возросшую западную помощь. Одновременно сильно обострились отношения с северным соседом – Россией, которая согласившись на вывод своих

¹⁰ Выборы были проведены в рамках революционной логики – только по партийным спискам, тогда как избранные по мажоритарным спискам (в Грузии действует смешанная система выборов) 2 ноября 2003 г. депутаты были парадоксальным образом признаны легитимными членами парламента.

военных баз из Грузии, все еще затрудняется признать потерю своих позиций в Закавказье.

Драматически разворачивались события в Аджарской автономии, где конфронтация между местным авторитарным лидером Асланом Абашидзе и правительством Саакашвили достигло критической точки к середине весны. Несмотря на то, что Абашидзе вооружил отряды ополчения и полиции, и надеялся на поддержку российских военных, намереваясь любой ценой сохранить власть, 5 мая он согласился уйти в отставку, и по уже хорошо отработанному сценарию, улетел в Москву.

Победа в Аджарии сильно укрепила позиции Саакашвили, как в политическом плане так и экономическом – ведь через Аджарию (таможенный пункт на границе с Турцией и Батумский порт) проходил основной поток грузов и транзита. 20 июня 2004 года в Аджарии прошли новые выборы, и правящая партия обеспечила себе 28 из 30 мест в парламенте. Оставшиеся 2 места достались перешедшей в оппозицию после этих выборов, а до этого партнеру по коалиции – Республиканской партии. В дальнейшем, изменения в законодательстве фактически упразднили Аджарскую автономию, сделав ее простой формальностью.

Неожиданно, 3 февраля 2005 года, при весьма подозрительных обстоятельствах погиб премьер-министр Зураб Жвания. Его смерть еще более укрепила централизацию власти в руках президента, так как новый премьер Зураб Ногаидели не обладает тем же авторитетом и независимостью, как покойный Жвания.

Подобная концентрация исполнительной власти, в условиях слабой судебной власти и полного доминирования правящей партии в парламенте («синдром доминантной власти» по Томасу Карозерсу), с одной стороны – облегчила ускоренное проведение реформ и принятие важных решений, с другой – ослабило механизмы сдержек и противовесов, а также обратной связи с населением, обеспечило безнаказанность власть имущих. Участились нарушения прав человека, безнаказанные действия правоохранительных структур.

В результате, имеет место постепенная утрата популярности президентской власти, и только слабость политической оппозиции сохраняет сравнительно высокий рейтинг правящей партии. Для поддержания своей популярности, властям приходится прибегать к популизму, националистической риторике, и созданию мобилизующего образа внешних и внутренних врагов, что способствует недостаточной сбалансированности и последовательности действий правительства. В свою очередь оппозиция, обеспокоенная своей малой популярностью, и нежеланием властей искать компромиссы, нередко бойкотирует работу парламента, и оказалась неспособна предложить конструктивную альтернативу политике нынешних властей.

Согласно недавно принятому решению, 2008 год объявлен годом как парламентских, так и президентских выборов. Если в основном сохранится сегодняшняя расстановка политических сил, то не следует ожидать существенных внутривнутриполитических изменений в результате выборов. Основные же факторы изменений в краткосрочной перспективе связаны с действиями внешних сил – в первую очередь России, США, и ЕС, а также с развитием событий в зоне конфликтов – в Абхазии и Южной Осетии.