

# Андрей Владимирович Русакович

---

## Участие Беларуси в реализации договоренностей об окончательном урегулировании в отношении Германии в 1990-1994 ГГ.

---

Wschodnioznawstwo 7, 19-27

---

2013

Artykuł został opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej [bazhum.muzhp.pl](http://bazhum.muzhp.pl), gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach  
dozwolonego użytku.

Андрей Владимирович Русакович

## **Участие Беларуси в реализации договоренностей об окончательном урегулировании в отношении Германии в 1990-1994 гг.**

Объединение Германии являлось значимым событием конца XX века и знаменовало собой важный рубеж в процессе распада биполярной системы международных отношений, прекращения существования мировой социалистической системы, окончания „холодной войны”. Договор об окончательном урегулировании в отношении Германии, подписанный в сентябре 1990 г. представителями ГДР, ФРГ, Великобритании, России, США и Франции, восстановил единое германское государство, которое обладало полным суверенитетом в области внутренней и внешней политики. В частности, договор предусматривал прекращение ответственности Великобритании, России, США и Франции в отношении Берлина и Германии в целом; определял вывод советских войск с территории бывшей ГДР; вводил запрет на размещение войск иностранных государств и ядерного оружия на территории объединенной Германии. В ряде исследований это соглашение определяется как мирный договор, который окончательно завершил Вторую мировую войну. Вместе с тем российские исследователи отмечают, что данный договор „не был полноценным мирным договором между Германией и державами-победительницами во Второй мировой войне (формально этот договор не заключен до сих пор)”<sup>1</sup>.

Объединение Германии ускорило образование Европейского союза и стало первым этапом продвижения НАТО на Восток. Создание единого германского государства на условиях, предложенных руководством ФРГ, коренным образом повлияло на положение СССР в системе международной и региональной безопасности. Внешнеполитические аспекты объединения Германии включали в себя в том числе и такие важные для СССР моменты, как финансирование германской стороной материально-технической

---

<sup>1</sup> А. А. Ахтамзян, *Объединение Германии и его международно-политические последствия*, „Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика” 2010, № 4, с. 4.

стороны вывода советских войск из Восточной Германии на территорию СССР, оказание содействия в переподготовке советских военнослужащих, необходимость поддержания экономических связей между землями бывшей ГДР и регионами СССР, наращивание финансовой помощи ФРГ Советскому Союзу и другие направления. В цивилизационном отношении процесс окончательного урегулирования германского вопроса предполагал необходимость исторического примирения между вчерашними противниками в годы Второй мировой войны и в период „холодной войны“.

После распада СССР реализация указанных проблем осуществлялась в рамках двусторонних и многосторонних договоренностей между республиками бывшего СССР и ФРГ. Национальные интересы новых государств на пространстве бывшего СССР определили также и новые направления взаимодействия с объединенной Германией, которые включали в себя такие вопросы, как выплата компенсаций пострадавшим от национал-социалистского режима в годы Второй мировой войны гражданам бывшего СССР, возврат вывезенных в годы войны в Германию культурных ценностей и др. Руководство объединенной Германии в отношении новых государств на пространстве СНГ в 1990-х гг. в сфере преодоления последствий Второй мировой войны придерживалось концепции, согласно которой этот вопрос на международно-правовом уровне в целом закрыт. Вместе с тем Германия проявила готовность на двусторонней основе обсуждать вопросы выплаты гуманитарных компенсаций жертвам нацизма и предложила решить проблему сохранения и ухода за немецкими военными захоронениями периода Первой и Второй мировых войн на территории бывшего СССР.

Данные проблемы в полной мере относились к отношениям Беларуси и Германии. Сложность заключалась в том, что белорусское руководство в начале 1990-х гг. не сформировало подхода к проблеме окончательного урегулирования вокруг Германии как к необходимости выработки полномасштабного двустороннего политического договора, позволяющего снять все вопросы, связанные с последствиями Второй мировой войны и действовало в рамках решений 1990 г. относительно Германии.

Отношения Беларуси и Германии в 1990-х гг. имели особенный оттенок из-за тех страданий, которые пережил белорусский народ во время Великой Отечественной войны. На этапе становления межгосударственных отношений и разрушения „железного занавеса“ для руководства и общественности Беларуси и Германии большое значение имело решение проблем, связанных с трагическими страницами в истории взаимоотношений. Устранение предубеждений, укрепление взаимного уважения народов являлось одной из целей внешней политики Германии. Как впоследствии отмечал посол ФРГ в Беларуси Х. Винкельман, „первое и основное, что волнует Германию в отношении Беларуси – это поиск настоящего, то есть

всеобъемлющего и стабильного примирения”<sup>2</sup>. В процессе двусторонних связей большой общественный резонанс получили мероприятия, направленные на примирение двух народов, и, в частности, акция „Примирение”. Данная тема являлась одной из центральных в деятельности Минского международного образовательного центра и Института им. Гете в Минске. Под общим лейтмотивом „Без прощения – нет примирения” в начале 1990-х гг. были организованы встречи представителей Беларуси, России и Германии, ежегодные недели мира, другие мероприятия, направленные на укрепление взаимопонимания. Немецкая сторона в рамках мероприятий по примирению белорусского и германского народов организовала ряд поездок граждан Беларуси – бывших узников концлагерей, подневольных рабочих в Германию с целью встреч с представителями местных властей, общественностью, молодежью<sup>3</sup>. Большое внимание белорусские и германские специалисты уделяли изучению истории взаимоотношений народов в годы Второй мировой войны. В первой половине 1990-х гг. состоялся ряд совместных научных мероприятий, посвященных военной истории и проблемам двустороннего сотрудничества. Развивалось сотрудничество между архивами Беларуси и Германии в области изучения военной истории. В первой половине 1990-х гг. были налажены связи между Национальным архивом Республики Беларусь и Бундесархивом Германии, между ними была достигнута договоренность об обмене копиями материалов, интересующих обе стороны.

Германия оказала Беларуси значительную помощь в преодолении последствий чернобыльской аварии. Помощь жителям Беларуси, потерпевшим от катастрофы на чернобыльской АЭС, рассматривалась гражданами ФРГ как акт покаяния за совершенные в годы войны нацистами преступления на территории Беларуси.

Особое место среди комплекса вопросов, связанных с объединением Германии, занимала проблема компенсаций гражданам Беларуси – жертвам фашизма. После окончания Второй мировой войны по решению государств – членов антигитлеровской коалиции Германия выплачивала странам антигитлеровской коалиции репарации. Вместе с тем актуальным являлся вопрос выплат индивидуальных компенсаций лицам, пострадавшим от национал-социализма. По настоянию западных стран в 1953 г. был бундестагом ФРГ принят Федеральный закон о компенсациях и в период 1959-64 гг. были заключены 11 двусторонних договоров, в которых были предусмотрены единовременные выплаты со стороны Германии на общую

<sup>2</sup> Х. Винкельман, *Беларусь – Германия: уроки прошлого и поиск настоящего*, „Беларусь в мире” 2001, № 2, s. 7-8.

<sup>3</sup> См. Ю. Ляшкевич, *Ненавідзець нельга змірыцца*, „Звезда”, 26 V 2001, s. 10.

сумму 876 млн. немецких марок. Следует отметить, что правительство ФРГ подчёркивало добровольный характер этих выплат, для которых, по его мнению, не существовало правовых оснований<sup>4</sup>. Вопрос о компенсациях отдельным гражданам, пострадавшим от фашизма, советским правительством в 1950-х – 1980-х гг. не ставился. В условиях „холодной войны” подобная постановка вопроса была нежелательной с обеих сторон<sup>5</sup>.

В ходе переговоров по урегулированию внешних аспектов объединения Германии в 1990 г. советская сторона подняла проблему компенсаций гражданам, пострадавшим от фашизма. Однако немецкая сторона не пошла на включение этого вопроса в международно-правовые рамки германского урегулирования, ссылаясь на то, что претензии Советского Союза покрыты репарациями, полученными с Германии. Вместе с тем представители ФРГ согласились с тем, что Германия должна с учётом окончания холодной войны выплатить компенсации жертвам нацизма из стран бывшего Варшавского договора на двусторонней основе<sup>6</sup>. В свою очередь, руководство Беларуси на союзном уровне подняло вопрос об участии представителей БССР в переговорах между СССР и ФРГ, которые были связаны с внешнеполитическими аспектами объединения Германии и касались в том числе и вопроса компенсаций<sup>7</sup>. Несмотря на первоначальную отрицательную реакцию МИД СССР, которая основывалась на том, что вопрос решен в комплексе выплат германских репараций в пользу СССР, белорусская сторона, используя прямые контакты с руководством ФРГ, смогла добиться положительного решения вопроса. В ноябре 1990 г. во время визита президента СССР М. Горбачева в Бонн руководители ФРГ и СССР достигли соглашения о начале в 1991 г. переговоров по урегулированию проблемы индивидуальных компенсаций<sup>8</sup>. Переговоры начались в намеченный срок и в мае 1991 г. Верховный Совет БССР направил для участия в них в качестве члена советской делегации своего представителя.

В начале 1990-х гг. проблема компенсаций жертвам нацизма являлась важной составляющей белорусско-германского политического диалога. Например, вопрос компенсаций обсуждался в ходе встреч высших должностных лиц Республики Беларусь с федеральным министром иностранных дел ФРГ Г.-Д. Геншером в Минске в марте 1992 г.

<sup>4</sup> *Двусторонние соглашения и холодная война (1956 – 1974 гг.)*, [http://www.bundesarchiv.de/zwangsarbeit/leistungen/leistungen\\_bis\\_2000/bilaterale\\_vertraege/index.html.ru](http://www.bundesarchiv.de/zwangsarbeit/leistungen/leistungen_bis_2000/bilaterale_vertraege/index.html.ru) (14 VII 2013).

<sup>5</sup> *Архив Министерства иностранных дел Республики Беларусь – Фонд 907 – оп. 2 – д. 3, л. 14.*

<sup>6</sup> *Архив... – Фонд 907 – оп. 2 – д. 3, л. 12-13.*

<sup>7</sup> *Архив... – Фонд 907 – оп. 2 – д. 3, л. 15.*

<sup>8</sup> П. Краўчанка, *Беларусь на ростанях: нататкі дыпламата і палітыка*, Вільня 2007, с. 55-56.

После распада СССР переговорный процесс с ФРГ продолжили делегации России, Беларуси и Украины. Одной из основных проблем на переговорах являлся международно-правовой статус выплат и их размер. Советская сторона, а затем делегации трех республик первоначально настаивали на сумме компенсаций в размере 16,5 млрд. немецких марок. Немецкая сторона, ссылаясь на законодательство ФРГ, предложила решить вопрос путем выделения жертвам фашизма – гражданам бывшего СССР помощи в размере 1 млрд. немецких марок<sup>9</sup>.

Переговорный процесс завершился достижением в Бонне в конце января 1993 г. соглашения между Германией, Беларусью, Россией и Украиной и в 30 III представители четырех государств подписали соответствующее соглашение, в соответствии с которым германская сторона взяла на себя обязательства по выплате гражданам, проживающим на территории бывшего СССР и подвергшимся преследованиям со стороны национал-социалистского режима, финансовой помощи на общую сумму в 1 млрд. немецких марок. Условиями договора предусматривалось создание в трех республиках бывшего СССР специальных фондов „Взаимопонимание и примирение”, в функции которых входила организация распределения средств между гражданами, потерпевшими от фашизма. Фонд получал статус автономной организации, подчиненной учредителю, в качестве которого выступало правительство, и действовал как миротворческая организация.

В июне 1993 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь был утвержден устав и состав контрольного совета фонда „Взаимопонимание и примирение”<sup>10</sup>. В августе 1993 г. делегации Беларуси, России, Украины подписали протокол по вопросам реализации четырехстороннего соглашения от 30 III 1993 г. Средства были распределены правительствами Беларуси, России и Украины следующим образом: Россия и Украина – по 400 млн. немецких марок, Беларусь – 200 млн.<sup>11</sup>.

Одним из первых шагов фонда стало создание банка данных граждан, имеющих право на получение помощи. К ним были отнесены: бывшие узники фашистских концлагерей, тюрем, гетто, фашистских лагерей, созданных

<sup>9</sup> *Архив...* – Фонд 907 – оп. 2 – д. 85, л. 2-3.

<sup>10</sup> *Постанова Савета Міністраў Рэспублікі Беларусь № 390 „Аб утварэнні Фонду Узаема-разуменне і прымірэнне”, 14 VI 1993 г., „Збор пастановаў Урада Рэспублікі Беларусь” 1993, № 17, Артыкул 325.*

<sup>11</sup> *Протокол переговоров делегаций Республики Беларусь, Российской делегации и Украины по вопросам реализации договоренности между правительствами указанных государств и правительством Федеративной Республики Германии от 30 марта 1993 г. в отношении граждан бывшего СССР – жертв нацистских преследований, Минск 2012.*

гитлеровцами на переднем крае немецкой обороны, специальных детских лагерей по забору крови и проведению медицинских экспериментов; граждане, насильственно вывезенные с территории бывшего СССР на территорию Германии и других государств, находившихся в состоянии войны с СССР либо оккупированных фашистской Германией, и содержавшиеся при заводах, фабриках, мастерских, фермах и других местах содержания; лица из числа гражданского населения, насильственно содержавшиеся в лагерях для военнослужащих; граждане, насильственно содержавшиеся в лагерях для гражданского населения и других местах содержания, располагавшихся на временно оккупированной территории СССР<sup>12</sup>.

Предварительные расчеты, проведенные фондом, показывали, что в Беларуси право на компенсации имели около 130 тыс. человек, из которых 70 тыс. находились на учете в министерстве социального обеспечения Беларуси. Согласно информации фонда „Взаимопонимание и примирение”, в середине 1993 г. было получено более 200 тыс. анкет для банка данных, в которых содержались сведения о жертвах фашизма. В конце 1994 г. фонд „Взаимопонимание и примирение” начал выплаты финансовой помощи пострадавшим. Проблемы, связанные с работой фонда, находились в поле внимания государственных органов Беларуси и Германии, например, вопрос информирования граждан Беларуси о деятельности фонда рассматривался на заседании бундестага<sup>13</sup>. В Совместном заявлении об основах отношений между Республикой Беларусь и Федеративной Республикой Германия 1994 г. стороны высоко оценили заключение и реализацию договоренностей 1993 г. между правительствами Беларуси, Украины, России, Германии о компенсационных выплатах жертвам национал-социалистских преследований<sup>14</sup>.

Одной из проблем, связанной с последствиями войны и ставшей предметом обсуждения между правительствами обеих государств, являлся вопрос об уходе за военными могилами. В Германии после Первой мировой войны был создан Германский народный союз по уходу за военными могилами – общественная организация, задачей которой являлась работа по поиску, облагораживанию и уходу за могилами немецких граждан, погибших за пределами Германии в ходе мировых войн, благоустройство

<sup>12</sup> *Белорусские оstarбайтеры: Угон населения на принудительные работы в Германию, 1941–1944: Документы и материалы: В 3 кн. Кн. 3: Репатриация, 1944–1951*, Г. Д. Кнатько и др. (сост.), Минск 1998, s. 612–613.

<sup>13</sup> *Zügigere Bearbeitung der Auszahlung von Geldmitteln aus der „Humanitären Regelung“ für die NS-Opfer in Belarus durch die zuständige Stiftung*, <http://dipbt.bundestag.de/doc/btp/13/13027.pdf#P.1925> (4 VI 2013).

<sup>14</sup> См. *Сумесная заява аб основах адносін паміж Рэспублікай Беларусь і Федэратыўнай Рэспублікай Германія*, „Вестник Министерства иностранных дел” 1998, № 3, s. 139–142.

военных могил граждан стран антигитлеровской коалиции на территории Германии. В конце 1980-х гг. между СССР и ФРГ была достигнута договоренность по подготовке межправительственного соглашения об уходе за военными могилами, однако в связи с распадом Советского Союза этот процесс был приостановлен. В дальнейшем переговорный процесс осуществлялся между ФРГ и бывшими республиками СССР, в декабре 1992 г. было подписано межправительственное соглашение об уходе за военными могилами между ФРГ и Российской Федерацией.

Проблема ухода за военными захоронениями решалась и в рамках межгосударственных отношений Республики Беларусь и ФРГ. В начале 1990-х гг. был облегчен доступ к могилам, расположенным на территории обеих стран. По информации немецкой стороны, в середине 1990-х гг. на территории Беларуси имелось более 80 мест захоронений немецких солдат периода Первой и Второй мировых войн<sup>15</sup>. В Совместном заявлении об основах отношений между Республикой Беларусь и Федеративной Республикой Германия 1994 г. было подчеркнуто стремление двух стран облегчить доступ граждан соответственно другой стороны к могилам, предоставить возможность для их сохранения и ухода; поддерживать сотрудничество между организациями, которые занимаются уходом за военными могилами. В документе обе стороны подтвердили намерение заключить Соглашение об уходе за военными могилами<sup>16</sup>.

Важной составной частью урегулирования вопросов, связанных с объединением Германии, являлась проблема размещения выводимых из бывшей ГДР советских войск на территорию республик СССР (Беларуси, России, Украины). Финансовые аспекты данной проблемы являлись составной частью договоренностей об объединении Германии. В частности, соглашение между правительствами СССР и ФРГ „О некоторых переходных мерах” от 9 X 1990 г. предусматривало реализацию специальной программы жилищного строительства, которая предусматривала сооружение за счет средств германской стороны не менее 36 тыс. квартир в 33 военных городках на европейской территории Советского Союза (в России, Украине и Беларуси), а также четыре домостроительных комбината для обеспечения строительства жилья собственными силами. На эти цели Германия выделяла 7 млрд. 800 млн. германских марок<sup>17</sup>. При распределении средств, выделяемых Германией на финансирование программы жилищного строительства, доля Беларуси, по данным российской стороны, составляла около 5%<sup>18</sup>. Основой

<sup>15</sup> *Архив...* – Фонд 907 – оп. 2 – д. 395, л. 175.

<sup>16</sup> См. *Сумесная заява...*

<sup>17</sup> Ю. Дубинин, *Переговоры с украинцами по военным городкам*, „Международная жизнь” 2003, № 8, s. 116.

<sup>18</sup> *Ibidem*, s. 118.



такого подхода являлось соотношение между выводимыми из ФРГ на территорию России, Украины и Беларуси контингентами войск и пропорция количества военнослужащих Западной группы войск, которые должны были проходить переподготовку в соответствии с решением глав правительств Белоруссии, Казахстана, России и Украины от 14 II 1992 г. по выполнению Советско-германского соглашения о профессиональной переподготовке военнослужащих ЗГВ<sup>19</sup>.

В Беларуси в первой половине 1990-х гг. программа жилищного строительства в целом была завершена, германская сторона профинансировала строительство семи жилых поселков для военнослужащих в городах Борисов, Марьина Горка, Барановичи, Береза, Лида, Слоним, Россь. В эксплуатацию было сдано около 6 тыс. квартир. Кроме жилых домов, были построены 5 общеобразовательных школ, 7 детских садов, 7 комплексных общественных центров, 5 поликлиник, 1 больница широкого профиля, необходимые объекты инфраструктуры. По оценке главного штаба Вооруженных сил Республики Беларусь, стоимость строительных работ составила 867,3 млн. немецких марок<sup>20</sup>. При финансовом и техническом содействии Германии был сооружен домостроительный комбинат в поселке Чисть Молодечненского района, объем инвестиций в который составил 199,8 млн. немецких марок. Для обучения и переподготовки военнослужащих со стороны ФРГ было выделено 8,21 млн. немецких марок, которые были направлены на оснащение и организацию деятельности Белорусского центра переподготовки и трудоустройства военнослужащих запаса в поселке Колодищи Минского района<sup>21</sup>. По оценкам германской стороны, что в целом в период 1991-1995 гг. на программы жилищного строительства и переподготовки военнослужащих в Беларуси было направлено 600 млн. евро<sup>22</sup>. Это направление представляло собой самую крупную программу финансово-экономической помощи со стороны ФРГ для Беларуси.

Таким образом, проблемы, связанные с внешнеполитическими аспектами объединения Германии, занимали значимое место в межгосударственных отношениях Республики Беларусь и ФРГ в 1990-1994 гг. Проблема примирения и взаимопонимания приобрела особую важность в отношениях между Беларусью и Германией. Стороны достигли соглашения относительно выплаты германской стороной компенсаций гражданам Беларуси – жертвам национал-социализма и начали работу по реализации указанной договоренности. Германия выполнила обязательства, связанные

<sup>19</sup> *Ibidem*.

<sup>20</sup> *Архив...* – Фонд 907 – оп. 2 – д. 206, л. 71-72.

<sup>21</sup> *Архив...* – Фонд 907 – оп. 2 – д. 206, л. 72.

<sup>22</sup> *10 Jahre deutsch-belarussische Beziehungen. Eine Bilanz. 2. aktualisierte Auflage*, Berlin/Minsk 2004, s. 17.

с осуществлением специальной программы жилищного строительства для выводимых из восточной части ФРГ бывших советских войск на территорию Беларуси. Германия и Беларусь также достигли договоренностей относительно облегчения доступа граждан соответственно другой стороны к военным могилам периода Первой и Второй мировых войн, предоставить возможность для их сохранения и подтвердили намерение заключить межгосударственное соглашение об уходе за военными могилами. Вместе с тем сложность и противоречивость проблем, связанных с примирением, не позволило обеим сторонам найти решение всех спорных вопросов в этой сфере.

## Summary

Andrei V. Rusakovich

### **Participation of Belarus in the Implementation of the Treaty on the Final Settlement with Respect to Germany in 1990-1994**

The article addresses the issues associated with the participation of Belarus in the implementation of the Treaty on the Final Settlement with Respect to Germany in 1990-1994 and provides a thorough analysis thereof. The author notes that the problems surrounding the foreign policy aspects of the German Reunification, the issues of reconciliation and mutual understanding between nations gained a place of importance in the Belarus-Germany intergovernmental relations in 1990-1994. The parties reached an accord on financial compensation to the citizens of the Republic of Belarus who had been victims of Nazism and started working on its implementation. Germany fulfilled its commitments related to the special construction programme for the ex-Soviet troops being withdrawn from East Germany to the territory of Belarus. Germany and Belarus also agreed to grant unrestricted access to their respective citizens to the war graves left from WWI and WWII, to preserve these graves intact, and confirmed their intention to conclude an intergovernmental treaty on the maintenance of war graves. However, the complexity of issues concerning reconciliation hampered any possible progress in this field.

**Andrei V. Rusakovich** – dr nauk historycznych, docent na Wydziale Stosunków Międzynarodowych Białoruskiego Uniwersytetu Państwowego w Mińsku