

Parszewski, Kazimierz Karol

Współdziałanie z regionami innych państw samorządu terytorialnego na przykładzie miasta Ostrołęki

Zeszyty Naukowe Ostrołęckiego Towarzystwa Naukowego 20, 35-50

2006

Artykuł został zdigitalizowany i opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych oraz w kolekcji mazowieckich czasopism regionalnych mazowsze.hist.pl.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach dozwolonego użytku.

dr Kazimierz Karol Parszewski

Współdziałanie z regionami innych państw samorządu terytorialnego na przykładzie miasta Ostrołęki.

Wstęp

Samorząd terytorialny jest jedną z najstarszych form samorządu. Jest to wyodrębniony, powstały z mocy prawa związek lokalnego społeczeństwa, powoływany do samodzielnego wykonywania administracji państwowej, wyposażony w materialne środki umożliwiające realizację nałożonych nań zadań własnych gminy. Art. 7 ust. 1 pkt. 20 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. – o samorządzie gminnych¹, mówi, że do zadań własnych gminy należy współpraca ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw.

Problematyką współdziałania jednostek samorządu terytorialnego z samorządem innych państw normują aktualnie różne źródła prawa. W Europejskiej Karcie Samorządu Terytorialnego gwarantuje ją Art. 10. Znaną nam są również postanowienia Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (art. 172 ust. 2) oraz postanowienia trzech ustaw samorządowych – przy tym najbardziej rozbudowane są w tym zakresie przepisy ustawy z 1998 r., o samorządzie województwa. Dopiero 15 września 2000 r. uchwalono ustawę o zasadach przystępowania jednostek samorządu terytorialnego do międzynarodowych zrzeszeń społeczności lokalnych i regionalnych.²

Artykuł 172 ust. 2 Konstytucji przewiduje taką współpracę, ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw”, jak też przystępowanie w ramach tej współpracy do międzynarodowych zrzeszeń społeczności lokalnych i regionalnych. Ma to się odbywać na zasadach ustalonych w ustawie.³

Ustawa z 15 września 2000 r. o przystępowaniu do międzynarodowych zrzeszeń lokalnych i regionalnych samorządu terytorialnego, daje ogólne wskazania dotyczące współpracy odnoszące się do wszystkich

1 Ustawa o samorządzie gminnym z 8 marca 1990 r. (Dz. U. Nr 142 z 2002 r., poz. 1591)

2 Ustawa o zasadach przystępowania jednostek samorządu terytorialnego do międzynarodowych zrzeszeń społeczności lokalnych i regionalnych (Dz. U. Nr 91, poz. 1009 z póź. zm.)

3 Zbigniew Izdebski – Zarys prawa administracyjnego, Lexis Nexis, Warszawa 2004 r., s.199

szczebli samorządu terytorialnego w Polsce. Chodzi tu o dyrektywy zgodności działania z polskim prawem wewnętrznym, polityką zagraniczną i zobowiązaniami międzynarodowymi Polski.

Jednostki samorządu mogą przystępować do interesujących nas zrzeczeń tylko w zakresie swych zadań i kompetencji. O przystąpieniu do zrzeczenia potrzebna jest uchwała organu stanowiącego jednostki samorządowej, która wymaga następnie zgody ministra właściwego do spraw zagranicznych, wyrażonej w formie decyzji administracyjnej.⁴

Należy tu przypomnieć, że powołana już wcześniej ustawa z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa przewiduje, że Sejmik ustala „priorytety współpracy zagranicznej województwa”. Mają one ustalać cele współpracy, zakres przestrzenny (priorytety geograficzne) i zamierzenia dotyczące przystąpienia do międzynarodowych zrzeczeń regionalnych. Mają one być zgodne z prawem polskim, polityką zagraniczną państwa międzynarodowymi zobowiązaniami państwa i mieścić się w granicach zadań i kompetencji ustawowych województwa. Zatem stwierdzić trzeba, że samodzielność samorządu wojewódzkiego w tej mierze jest ograniczona. Nadmienić też należy, że uchwały sejmiku o współpracy oraz zawarte umowy o współpracy przesyła się do ministra właściwego do spraw zagranicznych i ministra właściwego do spraw administracji publicznej. Projekty umów o przystąpieniu do współpracy regionalnej oraz o przystąpieniu do międzynarodowych zrzeczeń regionalnych wymagają przedniej zgody ministra właściwego do spraw zagranicznych (jest to swego rodzaju nadzór wstępny).⁵

Znowelizowany art. 12 (pkt. 9 a) u. s. p. również przewiduje podejmowanie uchwał o współpracy ze społecznościami lokalnymi innych państw przez radę powiatu. Podobnie znaczenie posiada tu wzmianka w art. 18 ust. 1 pkt. 12 a ustawy o samorządzie gminnym. Obie wzmianki wprowadziła nowela z 2000 roku.⁶

Znajdujemy tu odpowiedź na wskazywane luki w ustawie o ustroju gminnym podnoszonej na niedawnej konferencji organizowanej przez

4 Tamże s. 199 – 200

5 Tamże s. 199

6 Ustawa o zasadach przystępowania jednostek samorządu terytorialnego do międzynarodowych zrzeczeń społeczności lokalnych i regionalnych (Dz. U. Nr 91, poz. 1009 z poz. zm.)

Ostrołęckie Towarzystwo Naukowe im. Adama Chętnika p.t. „Wybrane zagadnienia działalności samorządu terytorialnego” gdzie jeden z referentów twierdził, że: „Porównując zgodność polskich regulacji odnoszących się do instytucji samorządu terytorialnego do zapisów zasad sformułowanych w Europejskiej Karcie Samorządu Terytorialnego można zauważyć wyraźny brak przyznawanych kompetencji dla organów samorządu terytorialnego w zakresie międzynarodowej współpracy regionalnej”.⁷

Mamy, więc aktualnie gwarancje prawne w postaci; Europejska Karta Samorządu Terytorialnego art.. 10, postanowienia Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (art. 172 ust. 2) i Ustawa o zasadach przystąpienia jednostek samorządu terytorialnego do międzynarodowych zrzeszeń społeczności lokalnych i regionalnych (Dz. U. Nr 91 poz.1009 z poz. zm.), z których jasno wynika, że jednostki samorządu terytorialnego mogą przystępować do interesujących nas zrzeszeń tylko w zakresie swych zadań i kompetencji, dają one też ogólne wskazania dotyczące współpracy odnoszące się do wszystkich szczebli samorządu terytorialnego w Polsce.

Wspomniano już, że zaspokojenie potrzeb zbiorowych wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Art. 7, ust.1 pkt. 20 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591) – mówi że do zadań własnych gminy należy współpraca ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw. W oparciu o treść wymienionego artykułu miasto Ostrołęka podejmuje swoje międzynarodowe kontakty.

Władze miasta Ostrołęki prowadząc współpracę zagraniczną kierują się pobudzaniem;

- inicjatyw obywateli, przedsiębiorstw i organizacji do ożywienia lokalnej i międzynarodowej współpracy;
- możliwości potencjału gospodarczego rekreacyjnego i kulturalnego.

Partnerski rozwój kontaktów międzynarodowych z wybranymi miastami służyć ma przede wszystkim; wzajemnej i korzystnej współpracy gospodarczej, wymianie informacji i doświadczeń oraz tworzeniu korzystnych warunków do współpracy przedsiębiorstw i organizacji społecznych. Kontakty zagraniczne opierają się za tym na wzajemnej wymianie informacji o konkretnych możliwościach oraz nawiązywaniu kontaktów międzyludzkich.

⁷ K. Parszewski [r], Wybrane zagadnienia działalności samorządu terytorialnego, wyd. Ostrołęckie Towarzystwo Naukowe, Ostrołęka 2001, s. 75

Polityka zagraniczna miasta Ostrołęki przejawia się poprzez następujące działania:

- kontynuowanie i dalszy rozwój kontaktów z krajami Unii Europejskiej,
- realizacja przedsięwzięć z wykorzystaniem funduszy europejskich i środków partnerów zagranicznych,
- zdobywanie Europejskich środków UE jako czynnik przyczyniający się do rozwoju miasta,
- promowanie ofert współpracy miasta poza granicami kraju w celu przyciągania kapitału,
- współpraca ze środowiskami polonijnymi,
- wspieranie i tworzenie nowych możliwości rozwoju gospodarczego miasta,
- inicjowanie działań związanych z pobudzeniem aktywności gospodarczej miasta poprzez wspieranie i rozwój kontaktów międzynarodowych.

Miasto Ostrołęka realizuje swoje kontakty partnerskie z pięcioma miastami z poza granic Polski, o czym dokładniej w dalszej części opracowania.

Odnosząc się do tematu opracowania za słuszne uważałem go pokazać na przykładzie Ostrołęki poprzez ukazanie:

1. Polityki zagranicznej miasta Ostrołęki:

1.1 Meppen – Niemcy

1.2 Alytus – Litwa

1.3 Cafelandia – Brazylia

1.4 Balassagyarmat – Węgry

1.5 Mosty – Białoruś

2. Ważniejsze wydarzenia z udziałem partnerów zagranicznych, które miały miejsce w 2005 r.

3. Najistotniejsze przedsięwzięcia w zakresie polityki zagranicznej do realizacji w 2006 roku na podstawie informacji Urzędu Miasta Ostrołęki.

1. Polityka zagraniczna miasta Ostrołęki

Partnerski rozwój kontaktów międzynarodowych z wybranymi miastami, służyć ma przede wszystkim wymianie doświadczeń we wszystkich sferach życia społeczno-gospodarczego, jak również kształtowaniu wśród mieszkańców postaw przygotowujących ich do życia i funkcjonowania w społeczeństwie multikulturowym poprzez nawiązywanie kontaktów

międzyludzkich szczególnie wśród młodzieży oraz poprzez nawiązywanie wzajemnych, korzystnych więzi gospodarczych. Ważnym aspektem polityki zagranicznej miasta jest również tworzenie możliwości nawiązania kontaktów w poszczególnych dziedzinach, oraz kreowanie korzystnych warunków do współpracy przedsiębiorców i organizacji społecznych.

1.1. Meppen - Niemcy

Rozpoczęcie współpracy: 15 września 1994 r. podpisanie deklaracji o kontaktach partnerskich pomiędzy samorządami Ostrołęki i Meppen, 30 września 1999 r. umowa o współpracy w sprawie dalszego rozwoju kontaktów gospodarczych i kulturalnych.

Podmioty współpracujące: **Miasto Ostrołęka - Komitet Partnerski Miasta Meppen.**

Zakres przedmiotowy współpracy:

a) szeroka wymiana doświadczeń w zakresie:

- funkcjonowania administracji samorządowej oraz jej jednostek organizacyjnych,
- oświaty, kultury,
- spraw socjalnych i osób niepełnosprawnych,
- ochrony środowiska,
- organizacji pozarządowych.

b) organizowanie imprez promocyjnych z udziałem przedstawicieli miasta Meppen celem prezentacji i wymiany ofert gospodarczych,

c) inicjowanie wspólnych imprez kulturalnych i sportowych szczególnie z udziałem młodzieży, wymiana chórów młodzieżowych,

d) wymiana grup młodzieżowych w zakresie praktyk zawodowych,

e) nawiązywanie i kontynuowanie wzajemnych kontaktów między mieszkańcami obu miast,

f) wzajemna wymiana doświadczeń w zakresie realizacji zadań z zakresu gospodarki komunalnej i ochrony środowiska.

1.2. Alytus - Litwa

Rozpoczęcie współpracy: 17 czerwca 1995r. - Protokół o współpracy podpisany przez Przewodniczącego Rady Miejskiej i Prezydenta Miasta Ostrołęki. 20 września 2002 r. Umowa w sprawie partnerstwa i dalszego

rozwoju kontaktów gospodarczych i kulturalnych.

Podmioty współpracujące: **Miasto Ostrołęka - Miasto Alytus.**

Zakres przedmiotowy współpracy:

- tworzenie korzystnych warunków rozwoju współpracy między miastami w zakresie gospodarki, nauki, techniki, sportu, turystyki, oświaty i przemysłu
- wzajemna wymiana doświadczeń w funkcjonowaniu samorządu terytorialnego,
- organizacja imprez promocyjnych w celu zaprezentowania towarów i usług, wzajemna wymiana młodzieży w tym grup sportowych.

1.3. Cafelandia - Brazylia

Rozpoczęcie współpracy: 20 lipca 1999 r. - List intencyjny podpisany przez Prezydenta Miasta Ostrołęki i Prezydenta Miasta Cafelandii. 7 września 2001 r. - Porozumienie o współpracy zawarte pomiędzy Związkiem Kurpiów Oddział Regionalny w Ostrołęce a Związkiem Kultury Polsko-Brazylijskiej z siedzibą w Kurytybie.

Podmioty współpracujące: **Miasto Ostrołęka - Miasto Cafelandia oraz Związek Kurpiów Oddział Regionalny w Ostrołęce - Związek Kultury Polsko-Brazylijskiej z siedzibą w Kurytybie.**

Zakres przedmiotowy współpracy:

- propagowanie kultury polskiej wśród Polonii brazylijskiej,
- popieranie stworzenia warunków do korzystania ze stosownych form współpracy gospodarczej, w tym kontaktów bezpośrednich oraz podejmowania przedsięwzięć typu produkcyjnego i handlowego,
- gotowość wymiany doświadczeń w zakresie funkcjonowania administracji lokalnej i organów samorządowych, wewnętrznej struktury administracyjnej, rozwiązań kadrowych, organizacyjnych, zaplecza infrastruktury technicznej oraz wymiany specjalistów.

1.4. Balassagyarmat – Węgry

Rozpoczęcie współpracy: 16 marca 2000 r. - List intencyjny. Podmioty współpracujące: **Prezydent Miasta Ostrołęki Ambasada Republiki Węgierskiej w Polsce, Burmistrz Miasta Balassagyarmat.**

Zakres przedmiotowy współpracy:

- 1) kultywowanie tradycyjnych obchodów święta Niepodległości Republiki Węgierskiej,
- 2) prowadzenie kontaktów zmierzających do wzajemnego poznawania zwyczajów i kultury,
- 3) organizowanie imprez promocyjnych z udziałem przedstawicieli miast partnerskich celem prezentacji i wymiany ofert gospodarczych,
- 4) wzajemna wymiana doświadczeń w zakresie:
 - funkcjonowania administracji samorządowej oraz jej jednostek organizacyjnych,
 - oświaty, kultury,
 - spraw socjalnych,
 - ochrony środowiska,
 - organizacji pozarządowych.

1.5. Mosty - Białoruś

Rozpoczęcie współpracy: 17 sierpnia 2002 r. - Umowa w sprawie partnerstwa i dalszego rozwoju kontaktów gospodarczych i kulturalnych.

Podmioty współpracujące: **Miasto Ostrołęka Powiatowy Komitet Wykonawczy Mostów**. Zakres przedmiotowy współpracy:

- 1) wspieranie działań mających na celu rozwój kontaktów gospodarczych pomiędzy podmiotami z terenu obu miast, udział przedstawicieli administracji i przedsiębiorców w imprezach promocyjnych i misjach gospodarczych celem prezentacji i wymiany ofert gospodarczych,
- 2) wzajemna wymiana doświadczeń w zakresie:
 - funkcjonowania administracji samorządowej oraz jej jednostek organizacyjnych,
 - oświaty, kultury i sportu,
 - spraw socjalnych,
 - ochrony środowiska.

2. Ważniejsze wydarzenia z udziałem partnerów zagranicznych, które miały miejsce w 2005 rok

1. W miesiącu marcu w kolejną rocznicę Niepodległości Republiki Węgierskiej odbyła się wizyta Ambasadora Republiki Węgierskiej w Ostrołęce, która jest stałym elementem współpracy z Ambasadą Republiki Węgier-

skiej w zakresie poznawania zwyczajów i kultury naszych narodów. Tradycyjnie w miesiącu marcu w rocznicę rewolucji węgierskiej Ostrołęka gości przedstawicieli Ambasady Węgierskiej. Podczas wizyty odbyło się spotkanie z władzami Miasta Ostrołęki, uroczyste składanie wieńców pod pomnikiem Generała Józefa Bema oraz zwiedzanie Galerii „Ostrołęka” oraz okolicznościowej wystawy w Muzeum Kultury Kurpiowskiej.

2. Tradycyjnie w maju podczas „Dni Ostrołęki”, kiedy odbywała się VI edycja targów „Prezentacje Gospodarcze Ostrołęka 2005”, w ramach tej inicjatywy tradycyjnie już wzięli udział przedstawiciele z miast partnerskich. W tym roku gościły delegacje z Alytusa /Litwa/, oraz z Mostów /Białoruś/. Udział w targach partnerów zagranicznych miał na celu wymianę informacji, doświadczeń lokalnych i zagranicznych na szczeblu samorządowym oraz przedsiębiorców. Impreza ta jest organizowana corocznie w terminie, kiedy obchodzone są „Dni Ostrołęki”, co umożliwia uczestnictwo przedstawicieli delegacji zagranicznych w innych imprezach kulturalnych organizowanych w tym czasie w naszym mieście.

3. Odbywała się dalsza realizacja programu MAC-SSIIM Leonardo da Vinci II - poprzez kolejne międzynarodowe spotkania partnerskie. Program adresowany do małych i średnich przedsiębiorstw nosi nazwę „Nieformalne metody ochrony własności intelektualnej”. Podstawą projektu MAC-SSIIM - jest szkolenie w zakresie współpracy wielu animatorów dla MSP poprzez nieformalne zarządzanie własnością intelektualną. W ramach projektu MAC-SSIIM opracowywany jest program szkoleniowy w zakresie zarządzania prawami własności intelektualnej, współpracując z pochodzącymi z wielu krajów „zespołami MAC”. W ramach programu odbyły się cztery pakiety szkoleniowe, z których każdy został zaprojektowany dla konkretnej grupy docelowej: MSP, trenerów, sieci oraz związanych z nimi kluczowych osób i instytucji towarzyszących. W trakcie przedmiotowego projektu miały miejsce spotkania w Ostrołęce jak również wyjazdy do Brukseli (koszty refundowane z dotacji w ramach projektu). Projekt trwał od 2003 do końca 2005 roku. W roku 2005 odbyły się 2 wyjazdy przedstawicieli miasta Ostrołęki do Brukseli. Program zasadniczo dotyczy konkretnej grupy docelowej tj. małych i średnich przedsiębiorstw, trenerów, sieci oraz związanych z nimi kluczowych osób i instytucji towarzyszących. Stąd też udział miasta jako partnera (instytucji towarzyszącej) w projekcie odpowiedzialnego za

promocję. W tym międzynarodowym projekcie uczestniczyły ponadto z terenu Ostrołęki Naczelna Organizacja Techniczna - Rada Regionalna, firma „Starglass” oraz przedstawiciele Regionalnej Izby Gospodarczej Ostrołęka Nas Zjednoczy, współpracując z partnerami z Węgier, Finlandii i Portugalii.

4. Na zaproszenie władz miasta partnerskiego Alytus na Litwie przebywała delegacja z Ostrołęki w terminie 10-12 czerwca 2005. Okazją do spotkania były „Dni Miasta Alytus” i obchody 424 rocznicy nadania praw miejskich oraz herbu miastu Alytus. Delegacja uczestniczyła w spotkaniach z władzami miasta, zwiedziła zarówno miasto jak i region Dzūkija, zapoznając się z jego tradycjami kulturowymi oraz zaprezentowała nasze miasto Ostrołękę i przekazała materiały informacyjno-promocyjne w języku polskim i rosyjskim o naszym mieście. Ponadto przedstawiciele naszego miasta mieli okazję nawiązać kontakty i wymienić doświadczenia na szczeblu samorządowym z samorządowcami innych miast partnerskich Alytusa, m.in. z Danii, Łotwy, Estonii i Chin.

5. Kolejnym etapem współpracy z niemieckim miastem Meppen była rewizyta członków Rady Miejskiej oraz pracowników administracji miasta Meppen w Ostrołęce w miesiącu wrześniu 2005r. Podczas pobytu w naszym mieście samorządowcy z Ostrołęki mieli okazję do zwiedzenia zarówno miasta jak i okolic oraz wymiany doświadczeń w zakresie funkcjonowania samorządów obu miast. Delegacja zwiedziła m.in. Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie oraz Miejski Dom Pomocy Społecznej, zapoznając się z warunkami leczenia oraz zasadami funkcjonowania pomocy społecznej w Ostrołęce. Zwiedzono wybrane ostrołęckie szkoły, rozmawiając o nawiązaniu współpracy partnerskiej pomiędzy szkołami. Następnie samorządowcom niemieckim zostały zaprezentowane tereny pod inwestycje znajdujące się na terenie naszego miasta, jak również przedstawiono zasady ich przygotowywania.

6. Z powodzeniem realizowana jest współpraca partnerska w dziedzinie sportu. W grudniu 2005 odbył się „VIII Międzynarodowy Turniej Koszykówki Młodziczek o Puchar Prezydenta Miasta Ostrołęki”, którego organizatorem był Uczniowski Klub Sportowy „Diament” w Ostrołęce. W turnieju poza drużynami sportowymi z Ostrołęki i innych miast Polski wzięły udział młodzieżowe drużyny sportowe z miast partnerskich Mosty/Białoruś/, Alytusa/Litwa/ oraz po raz drugi w tym roku z Meppen/Niemcy/.

7. Nauczycielka języka niemieckiego Zespołu Szkół Zawodowych Nr 2 w Ostrołęce w ramach współpracy międzynarodowej uczestniczyła w terminie od 9 stycznia do 6 lutego 2006 roku w seminarium metodyczno - kulturoznawczym „Wybrzeże i Góry”, w ramach, którego dwa tygodnie przebywała w Hamburgu i dwa tygodnie w Monachium. Organizatorem seminarium był Instytut Goethego w Warszawie. W planach pracy szkoły na rok 2005/2006 jest poszukiwanie partnera do kolejnej edycji programu Leonardo da Vinci, dla uczniów technikum fryzjerskiego i informatycznego.

8. Zespół Szkół nr 5 im. Unii Europejskiej realizował prace w ramach projektu Socrates Comenius Akcja 1 Projekty Szkolne. III Liceum Ogólnokształcące uczestniczy od 1 września 2005 r. w międzynarodowym projekcie edukacyjnym pt. „Uczenie się i nauczanie ponad granicami - Euro-LAB”. W projekcie tym uczestniczą szkoły z 9 państw: Austrii, Finlandii, Francji, Hiszpanii, Niemiec, Polski, Rumunii, Wielkiej Brytanii i Włoch. Celem współpracy jest poznanie i porównanie treści programowych z różnych przedmiotów nauczanych we wszystkich krajach partnerskich, co wpłynie na wprowadzenie innowacyjnych metod nauczania i technik uczenia się z wykorzystaniem internetu i oprogramowania. Wzajemna wymiana informacji odbywa się przy pomocy nowoczesnych technik komunikacyjnych, takich jak e-mail, prezentacje na CD-romie, chat oraz platforma internetowa. Do tej pory w ramach projektu przeprowadzono między innymi następujące działania: w każdej szkole zorganizowano konkurs na logo projektu, rozpoczęto projekt językowy na temat wiedzy o niemieckiej muzyce pop do realizacji na lekcjach jęz. niemieckiego jako obcego, przeprowadzono ankietę na temat stylu życia nastolatków i nawiązano pierwsze kontakty mailowe z rówieśnikami ze szkół partnerskich, przygotowano płyty CD z prezentacją systemu edukacji, szkoły, regionu, kraju, przeprowadzono ankietę na temat żywienia oraz prezentację siedmiu grup żywieniowych, porównano piramidę żywieniową diety śródziemnomorskiej i amerykańskiej, przeprowadzono szkolenie w zakresie wideo filmowania dla zespołu Comenius, przygotowano płytę CD prezentującą wywiady z przedstawicielami szkół partnerskich na temat systemu edukacji w krajach przeprowadzone w czasie wizyty przygotowawczej w Polsce.

9. Kontynuowane były kontakty listowne z miastem Derby w Stanach Zjednoczonych w celu rozważenia możliwości nawiązania współpracy partnerskiej. Jednakże pomimo wystosowania wspólnie ze Starostwem Po-

wiatowym zaproszenia do złożenia wizyty w Ostrołęce do spotkania w roku 2005 nie doszło. Kontakty z radcą handlowym Ambasady Polskiej w Nowym Jorku /Stany Zjednoczone/ będą kontynuowane w roku 2006.

10. Realizacja projektu przygotowywanego w ramach Programu „Rok Niemiec w Polsce” – „Rok Polski w Niemczech”, polegającego na prezentacji folkloru kurpiowskiego i twórczości artystycznej - projekt p.n. „Week-end z Ostrołęką” - Zadanie nie było realizowane z powodu nie uzyskania środków finansowych na ten cel z Programu.

11. I Liceum Ogólnokształcące im. Gen. Józefa Bema w roku szkolnym 2004-05 oraz 2005-06 gościło wolontariuszy z Niemiec i Holandii z niemieckiej organizacji pozarządowej IBO (Internationaler Bauorden), jak również dwójkę wolontariuszy studentka lingwistyki z Ukrainy oraz student ekonomii z Korei Południowej w ramach programu „Native for the Young” realizowanego przez wrocławski oddział organizacji AIESEC. Wolontariusze brali udział w zajęciach lekcyjnych pod kierunkiem nauczycieli języka niemieckiego i angielskiego, poprowadzili szereg lekcji i spotkań z uczniami I LO, prezentując swoje kraje - ich kulturę, historię, geografę, sytuację ekonomiczną. Zajęcia miały zarówno formę prezentacji, jak też dyskusji z młodzieżą, oczywiście w języku angielskim lub niemieckim. Dzięki zaangażowaniu nauczycieli języków obcych organizowano również zajęcia pozalekcyjne tak, aby młodzi ludzie w efektywny sposób wykorzystali przyjazd Native Speakerów. Ponadto wolontariusze mieli okazję zwiedzenia Ostrołęki i okolic, jak również Mazur, Warszawy, Olsztyna, Gdańska i Szczecina. W wolnym czasie uczestniczyli w wycieczkach, które umożliwiły im poznawanie naszego regionu, jego przyrody, kultury i tradycji. Zwiedzili m.in. rezerwat w Czarni, Katedrę w Myszyńcu, skansen w Kadzidle, stadninę koni w Dzbeninie, oraz ostrołęckie muzeum, galerię, dom kultury, biorąc udział w imprezach towarzyszących „Dniom Ostrołęki”. Wolontariusze zostali też przyjęci przez Prezydenta Miasta. Ponadto młodzież szkolna I LO odbyła tygodniową wycieczkę do niemieckiego miasta partnerskiego Meppen, w ramach, której mieli okazję zapoznać się z kulturą i zabytkami tego miasta.

12. W październiku 2005 r. grupa młodzieży z Ostrołęki przebywała na zaproszeniu Przewodniczącego Komisji ds. Młodzieży i Sportu Rady Miejskiej Arno Filliesa w Meppen na turnieju sportowym koszykówki młodziczek w Meppen. Dzięki osobistemu zaangażowaniu organizatorów mło-

dzień poza udziałem w turnieju zwiedziła miasto i okolicę oraz miała okazję uczestniczyć w szeregu ciekawych spotkań.

3. Najistotniejsze przedsięwzięcia w zakresie polityki zagranicznej do realizacji w 2006 roku

1. Wizyta przedstawicieli miasta w Balassagyarmat w dniach 27-30 stycznia 2006 r. w uroczystościach Civitas Fortissimo oraz nadania miastu Balassagyarmat tytułu „Honorowego Obywatelstwa”. Prowadzono rozmowy na temat współpracy, przedstawiono i przekazano oferty współpracy pomiędzy jednostkami kulturalnymi i oświatowymi tj. szkołami na szczeblu ponadgimnazjalnym.

2. Kontynuacja współpracy z Ambasadą Republiki Węgierskiej w zakresie poznawania zwyczajów i kultury naszych narodów. Tradycyjnie w miesiącu marcu w rocznicę rewolucji węgierskiej Ostrołęka gości przedstawicieli Ambasady Węgierskiej. Podczas wizyty odbywa się uroczyste składanie wieńców pod pomnikiem Generała Józefa Bema.

3. Zawarcie umowy z ukraińskim miastem Pryluki w sprawie partnerstwa i dalszego rozwoju kontaktów gospodarczych i kulturalnych. Nawiązane zostały kontakty z miastem Pryluki pomiędzy miejscowymi jednostkami Państwowej Straży Pożarnej w zakresie wspólnych szkoleń branżowych. Współpraca partnerska pomiędzy miastem Ostrołęka a ukraińskim miastem Pryluki stworzy podstawy do rozwoju wzajemnych kontaktów gospodarczych i społecznych oraz umożliwi poznanie historii, kultury, tradycji i obyczajów na szczeblu lokalnym i regionalnym.

4. Zaproszenie przedstawicieli z miast partnerskich Meppen /Niemcy/, Alytus /Litwa/, Mosty /Białoruś/, Balassagyarmat /Węgry/, Pryluki /Ukraina/ jak również przedstawicieli chińskiej prowincji Guizhou oraz z miasta Dej w Rumunii na „Dni Ostrołęki” w maju 2006r. Udział partnerów zagranicznych ma na celu podtrzymywanie i rozwijanie kontaktów partnerskich w zakresie współpracy gospodarczej, wymianę informacji, doświadczeń lokalnych i zagranicznych przedsiębiorców. Udział delegacji zagranicznych podkreśli międzynarodowy charakter corocznych obchodów święta naszego miasta.

5. Kontynuacja współpracy w zakresie sportu poprzez organizowanie przez kluby sportowe przy wsparciu Urzędu Miejskiego turniejów w róż-

nych dyscyplinach sportu m.in. w koszykówce oraz piłce nożnej halowej o Puchar Prezydenta Miasta Ostrołęki z udziałem drużyn z miast partnerskich jak również uczestnictwo naszych sportowców w turniejach organizowanych w miastach partnerskich.

6. Dalsza realizacja przez Zespół Szkół nr 5 im. Unii Europejskiej w Ostrołęce projektu Programu Sokrates Comenius - projekty szkolne. Czynności przewidziane na pierwszy rok projektowy, do zrealizowania od lutego 2006r.: tworzenie filmu prezentującego fragment twórczości jednego z najbardziej popularnych pisarzy krajowych, wykorzystanie platformy internetowej w celu prezentacji rezultatów z wykonanych projektów, wymiana pomysłów i doświadczeń, dzielenie się wiedzą i doświadczeniami na forum platformy internetowej, partnerzy z Finlandii będą promować i koordynować pracę nad wirtualnym magazynem dla młodzieży, utworzenie mini słowniczka w rodzimym języku zawierającego terminy sportowe dotyczące dwóch gier zespołowych - piłki nożnej i piłki ręcznej. Zostanie stworzona broszura zawierająca teorię i podstawowe zasady gry w piłkę ręczną i nożną, udział młodzieży w międzynarodowym turnieju sportowym podczas wizyty w Rumunii.

7. W planach pracy Zespołu Szkół Nr 2 w Ostrołęce na rok 2005/2006 jest poszukiwanie partnera do kolejnej edycji programu Leonardo da Vinci, dla uczniów technikum fryzjerskiego i informatycznego.

8. I Liceum Ogólnokształcące w Ostrołęce planuje w roku szkolnym 2005/2006 w miesiącu lutym pobyt wolontariuszy w ramach programu współpracy ze szkołami realizowanego przez warszawski oddział AIESEC. W trakcie tygodniowego pobytu w szkole wolontariusze poprowadzą szereg lekcji poświęconych krajom, z których pochodzą. W miesiącach kwiecień-maj 2006 planowana jest wizyta dwójki wolontariuszy koordynowana przez wrocławską filię AIESEC, nawiązanie kontaktu z jedną ze szkół średnich na Węgrzech (w ramach wymiany uczniów i nauczycieli), przyjazd wolontariuszy z Uniwersytetu we Frankfurcie; kontynuacja projektu „Pomagaj innym zwiedzając świat” (maj-czerwiec rok bieżący, oraz rok szkolny 2006/07) wyjazd do uczniów Niemiec w celu udziału w projekcie organizacji pozarządowej Internationaler Bauorden (maj-czerwiec 2006).

9. Udział wicedyrektora Zespołu Szkół Zawodowych Nr 1 w wizycie studyjnej Nr05001,33 „Kształcenie zawodowe w Alzacji” - Strassburg (Fran-

cja) - 15. 05 -19. 05. 06 r.

Ponadto uwzględniając dotychczasową współpracę zagraniczną realizowane będą przedsięwzięcia, wynikające z wypracowanych dotychczas wspólnych deklaracji i porozumień, a także rozwijane stałe i wielostronne kontakty z nowymi partnerami. Partnerska współpraca z innymi regionami zagranicznymi służyć powinna rozwiązywaniu problemów rozwojowych. Realizacja tego celu nastąpi poprzez:

- wspieranie działań miejskich jednostek organizacyjnych m.in. szkół z terenu miasta w nawiązywaniu kontaktów zagranicznych,
- wspieranie udziału lokalnych przedsiębiorców w zagranicznych mijsjach gospodarczych oraz międzynarodowych targach branżowych poprzez propagowanie informacji ww zakresie,
- utrzymywanie i rozwój kontaktów z krajami Unii Europejskiej,
- nawiązanie współpracy /miasta bliźniaczej i wymiana doświadczeń z regionami takich krajów jak np. Niemcy itp. w celu efektywnego wykorzystania środków z funduszy strukturalnych, kontynuowanie i dalszy rozwój współpracy z krajami Europy Środkowej i Wschodniej np. Ukraina,
- realizacja przedsięwzięć z wykorzystaniem funduszy europejskich i środków,
- partnerów zagranicznych,
- zdobywanie europejskich środków UE jako czynnik przyczyniający się do rozwoju regionu,
- promowanie miasta i regionu poza granicami Polski w celu przyciągnięcia kapitału zagranicznego i rozwoju turystyki z uwzględnieniem całego obszaru Powiatu Ostrołęckiego,
- współpraca ze środowiskami polonijnymi,
- pobudzenie aktywności gospodarczej miasta - nawiązywanie współpracy między firmami, pośrednictwo w ustalaniu wiarygodności potencjalnej firmy poprzez kontakty z miastami partnerskimi.

Zakończenie.

Władze samorządowe Ostrołęki mając na uwadze rozwój miasta uznają kontakty zagraniczne za stosunkowo ważny kierunek polityki. Inicjatywy i działania podejmowane w tym zakresie przyczyniają się do budowania

Zjednoczonej Europy, umożliwiającą kulturalne i gospodarcze zbliżenie pomiędzy lokalnymi samorządami oraz zdobywanie doświadczeń we wszystkich dziedzinach życia społeczno gospodarczego. Przedmiotem powyższych działań jest nawiązywanie i pogłębianie wzajemnej współpracy gospodarczej i społeczno – kulturalnej, aby stworzyć korzystne warunki do ożywienia i utrwalania wzajemnych kontaktów i zbliżyć się poprzez to do mechanizmów i norm rynku międzynarodowego. Poprzez inicjowanie współpracy miasto dąży do stworzenia korzystnych warunków rozwoju w zakresie gospodarki, przemysłu, handlu i usług, nauki, techniki, kultury, sportu i kształcenia. Następnym elementem polityki zagranicznej miasta jest wymiana doświadczeń w zakresie gospodarki komunalnej i ochrony środowiska, wymiana młodzieży i organizowanie wspólnych przedsięwzięć dla przedsiębiorców w celu zaprezentowania towarów i usług oraz stwarzanie korzystnych warunków wzajemnej wymiany handlowo – towarowej. Współpraca partnerska z innymi miastami zagranicznymi ma na celu realizację idei wspólnego rozwiązywania problemów lokalnych.

Tak oto jest realizowana dyrektywa zgodności działania z polskim prawem wewnętrznym, polityką zagraniczną i zobowiązaniami międzynarodowymi Polski na odcinku współpracy między samorządami terenowymi innych państw na przykładzie miasta Ostrołęki. Korzyść obopólna, a doświadczenie innych można wykorzystać w pracy na odcinkach działania samorządu lokalnego.

Procesy integracyjne Polski z Unią Europejską nakładają na administrację rządową i samorządową szczebla wojewódzkiego, powiatowego i gminnego zadania, których wypełnienie odgrywa istotną rolę w efektywnym wykorzystywaniu szans, jakie proces integracji nam zaoferował. Biorąc pod uwagę doświadczenia zdobyte przez państwa członkowskie oraz obowiązujące w ramach ustawodawstwa unijnego zasady, subsydiarności oraz partnerstwa adresatami tych zadań są właśnie jednostki administracji samorządowej.

Literatura

1. Izdebski Z., Zarys prawa administracyjnego, Wydawnictwo prawnicze Lexis Nexis, Warszawa 2004 r.
2. Izdebski H., Samorząd terytorialny – podstawy; Wydawnictwo praw-

nicze Lexis Nexis, Warszawa 2004 r.

3. Siuda W., Elementy prawa dla ekonomistów; SCRIPTUM, Poznań 2003 r.

4. Ciamaga L., (praca zbiorowa) Unia Europejska, Wydawnictwo naukowe PWN Warszawa 1997 r.

5. Sandro Gozi, System zarządzania w Unii Europejskiej; (przewodnik) Wyd. M., Kraków 2004 r.

6. Christian Zacker, Stephan Wernicke, Prawo europejskie; Wydawnictwo Prawo i praktyka Gospodarcza Warszawa 2000 r.

7. Werner Weidenfeld, Wolfgang Wessis, Europa od A do Z; Wydawnictwo „Wokół nas” Gliwice 1999 r.

8. Frank Emmert, Mateusz Morawiecki, Prawo europejskie, Wydawnictwo Naukowe PWN, Warszawa-Wrocław 2000 r.

9. Parszewski K. [r], Wyzwania dla gospodarki polskiej w zintegrowanej Europie, Wydanie WSES, Ostrołęka 2005 r.

10. Parszewski K. [r], Wybrane zagadnienia działalności samorządu terytorialnego, Wyd. OTN, Ostrołęka 2001 r.

Ustawy

1. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483)

2. Ustawa z 15 września 2000 r. o zasadach przystępowania jednostek samorządu terytorialnego do międzynarodowych zrzeszeń społeczności lokalnych (Dz. U. Nr 91 poz. 1009 z poz. zm.)

3. Ustawa o samorządzie gminnym z 8 marca 1990 r. (Dz. U. Nr 142 z 2001 r. poz. 1591)

4. Europejska Karta Samorządu Terytorialnego z dnia 15 października 1985 r. (Dz. U. Nr 124 z 1994 poz. 607).

Czasopisma, internet

1. <http://www.ostroleka.pl>

2. <http://www.Ostroleka.pl/bip/>

3. Informacje Urzędu Miasta Ostrołęki